



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL  
ESTADO DE QUINTANA ROO

## DIVISIÓN DE CIENCIAS POLÍTICAS Y ECONÓMICAS

---

# Desarrollo local y actividad turística en el municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011- 2021). Análisis desde una perspectiva integral

---

TESIS

Para obtener el grado de

**MAESTRA EN CIENCIAS SOCIALES APLICADAS A LOS ESTUDIOS  
REGIONALES**

PRESENTA

**Lic. Izel López Briceño**

DIRECTORA DE TESIS

**Dra. Natalia Armijo Canto**

Chetumal Quintana Roo, México, marzo de 2023



**CONACYT**  
Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL  
ESTADO DE QUINTANA ROO

## DIVISIÓN DE CIENCIAS POLÍTICAS Y ECONÓMICAS

Desarrollo local y actividad turística en el municipio de Bacalar, Quintana  
Roo (2011-2021). Análisis desde una perspectiva integral

PRESENTA

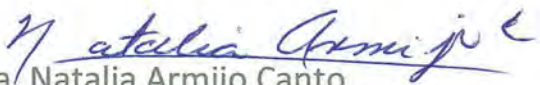
**Lic. Izel López Briceño**

Tesis elaborada para obtener el grado de

### **MAESTRA EN CIENCIAS SOCIALES APLICADAS A LOS ESTUDIOS REGIONALES**

Aprobado por  
**COMITÉ DE TESIS**

Directora:

  
Dra. Natalia Armijo Canto

Asesora:

  
Dra. Crucita Aurora Ken Rodríguez

Asesor:

  
Dr. Héctor Nicolás Roldán Rueda

Asesora:

  
Dra. Jazmín Benítez López

Asesor:

  
Dr. Rubén Darío Góngora Pérez



Chetumal Quintana Roo, México, marzo de 2023

## **AGRADECIMIENTOS**

La construcción y culminación de esta tesis obedece a la aportación de distintas personas que hicieron posible finalizar la maestría con el producto deseado. Agradezco a la Dra. Natalia Armijo quién aceptó el reto de dirigir una tesis exprés, así como la amplia posibilidad de generar aprendizaje libre y diverso; a la Dra. Crucita quién a lo largo de toda la maestría tuvo la disposición de aportar sus saberes y carisma; Dr. Rubén y Dr. Nicolás, asesores externos que sin dudar se sumaron a este gran reto con límite de tiempo y quienes desde experiencia abonaron ampliamente a esta investigación; Dra. Jazmín, compañeros de generación y habitantes del municipio de Bacalar, agradezco el tiempo y conocimiento compartido.

A mi familia y amigos. Mamá y papá por siempre sostenerme en cada reto, su ayuda y apoyo siempre aligeran mis cargas; Rabza, compañero de vida y aventuras, otro escalón académico con tu compañía y contención; amigas Iris y Domenic, que el ser y estar siga presente en nuestra amistad, reír, llorar, retroceder y avanzar con ustedes es más divertido; por último y no menos importante, Madelhari, hija mía desde tu llegada a este mundo me has visto pegada a los libros y la computadora, enorme tu paciencia y comprender, pero sobre todo el amor que a diario me das y que siempre ha sido mi principal motivación. Agradecimiento especial a bebé Jhabari que llegó a iniciar la cuenta regresiva en el tiempo para cerrar este ciclo.

Agradezco a cada uno de los mencionados, pero también me agradezco a mí por la determinación de culminar lo iniciado, de no dejarme caer pese a las piedras que me topé en el camino, por siempre estar dispuesta a conocer y aprender, por demostrarme una vez más que no soy producto terminado y que la madre tierra es tan sabia que su energía siempre me posicionará en el espacio que necesito para seguir evolucionando.

*Esta investigación fue financiada con recursos del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.*

## ÍNDICE

RESUMEN.....	5
INTRODUCCIÓN .....	6
CAPÍTULO 1. UNA PERSPECTIVA INTEGRAL DEL DESARROLLO LOCAL .....	11
1.1 CRECIMIENTO ECONÓMICO: PREMISAS PARA EL DESARROLLO LOCAL Y EL DESARROLLO HUMANO.....	12
1.1.1 <i>Desarrollo local</i> .....	16
1.1.2 <i>Desarrollo humano</i> .....	21
1.2 DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO: SUSTENTABILIDAD Y TURISMO .....	24
1.2.1 <i>Desarrollo sustentable</i> .....	27
1.2.2 <i>Turismo</i> .....	32
1.3 DESARROLLO RURAL DENTRO DE LAS NUEVAS MUNICIPALIDADES .....	35
1.3.1 <i>Nuevas ruralidades</i> .....	37
1.3.2 <i>Nuevas municipalidades y descentralización</i> .....	40
1.4 CONCLUSIONES SOBRE EL DESARROLLO LOCAL INTEGRAL .....	42
CAPÍTULO 2. DESARROLLO DE LAS VOCACIONES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS DEL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO (2011-2021) .....	46
2.1 DIAGNÓSTICO SOCIODEMOGRÁFICO DEL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO (2011-2021).....	49
2.2 ANTECEDENTES SOCIOECONÓMICOS DEL SUR DEL ESTADO DE QUINTANA ROO: EL TURISMO DE LA ZONA URBANA COMO PROTAGONISTA DE DESARROLLO .....	54
2.2.1 <i>Turismo en Bacalar, Quintana Roo: Programa Pueblos Mágicos</i> .....	58
2.2.2 <i>Desenvolvimiento del turismo del Pueblo Mágico de Bacalar</i> .....	62
2.3 ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DESARROLLADAS EN EL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO: BASE SOCIOECONÓMICA DE LA ZONA RURAL.....	65
2.3.1 <i>Actividades agropecuarias</i> .....	66
2.3.2 <i>Impacto de las actividades productivas de menonitas y ex refugiados guatemaltecos</i> .....	71
2.4 VOCACIONES ECONÓMICAS Y CAPACIDADES PRODUCTIVAS PARA EL DESARROLLO LOCAL INTEGRAL .....	73

2.4.1 <i>Vocaciones económicas el municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021)</i>	73
2.4.2 <i>Capacidades productivas de la zona rural y zona urbana</i>	80
2.5 CONCLUSIONES SOBRE LAS VOCACIONES Y CAPACIDADES ECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE BACALAR	83
<b>CAPÍTULO 3. CAPACIDADES PARA EL DESARROLLO LOCAL INTEGRAL DEL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO</b>	<b>85</b>
3.1 METODOLOGÍA	86
3.1.1 <i>Fases del proceso metodológico</i>	88
3.2 BACALAR, PRIMERA DÉCADA DE MUNICIPALIDAD (2011-2021) ¿ESTRATEGIAS DE DESARROLLO?	92
3.2.1 <i>Planes Municipales de Desarrollo ejecutados en el municipio de Bacalar (2011 – 2021)</i>	92
3.2.2 <i>Acepciones de desarrollo predominantes en los planes y estrategias (2011-2021)</i>	98
3.3 MAPEO DE ACTORES CLAVES PARA EL DESARROLLO LOCAL INTEGRAL DEL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO	102
3.3.1 <i>Mapeo de actores en el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo</i>	103
3.3.2 <i>Capacidad Institucional: gobierno</i>	105
3.3.3 <i>Capacidad empresarial: producción local</i>	111
3.3.4 <i>Capacidad comunitaria: organización sociocultural</i>	115
3.4 CONCLUSIONES SOBRE LA CAPACIDAD DE DESARROLLO DE LA COMUNIDAD LOCAL DEL MUNICIPIO DE BACALAR	119
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	121
REFERENCIAS	126
ANEXOS	136

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Elementos básicos de las iniciativas de desarrollo.....	26
Figura 2. Línea temporal del desarrollo sustentable.....	28
Figura 3. Desarrollo local integral .....	44
Figura 4. Municipios de Quintana Roo .....	46
Figura 5. Municipio de Bacalar, Quintana Roo. ....	49
Figura 6. Población del municipio de Bacalar por grupo de edades.....	50
Figura 7. Sector de actividad económica por género en el municipio de Bacalar.....	53
Figura 8. Recursos naturales e históricos – culturales del Pueblo Mágico de Bacalar..	59
Figura 9. Mapa de las localidades que conforman Kabi habin. ....	67
Figura 10. Mapa del centro de la zona piñera .....	69
Figura 11. Tipología productiva de Bacalar, Quintana Roo. ....	74
Figura 12. Producción agrícola en Bacalar (2013-2020). ....	80
Figura 13. Producción pecuaria en Bacalar (2013-2018). ....	81
Figura 14. Aspectos característicos para la creación de estrategias de desarrollo local. .....	87
Figura 15. Proceso metodológico y sus fases. ....	89
Figura 16. Red de análisis para un desarrollo local integral. ....	99
Figura 17. Nube de palabras en los planes municipales de desarrollo de Bacalar (2011- 2021). ....	101
Figura 18. Mapeo de actores claves del municipio de Bacalar.....	103
Figura 19. Estrategia para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo.....	121

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Indicadores CONEVAL.....	52
Tabla 2. Actividades productivas en el municipio de Bacalar.....	75
Tabla 3. Actividades productivas por encima del promedio estatal.....	77
Tabla 4. Actividades productivas y dinámicas en el municipio.....	78
Tabla 5. Actividades productivas no especializadas, pero con potencial.....	78
Tabla 6. Actividades productivas no especializadas ni dinámicas.....	79
Tabla 7. Indicadores turísticos de enero a diciembre (2020-2021).....	82
Tabla 7. Co – ocurrencias para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar (2011-2021).....	100

## RESUMEN

Esta investigación tuvo el objetivo de determinar las vocaciones económicas y las capacidades de desarrollo, que los tomadores de decisiones deben de considerar para el análisis, elaboración y ejecución de estrategias municipales, que desde una perspectiva integral del desarrollo local permitirían conectar la actividad turística de la zona urbana con las actividades productivas de la zona rural en el municipio de Bacalar, Quintana Roo. Se utilizó un proceso metodológico descriptivo basado en la Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local de Silva Lira (2003) y el Mapeo de Actores Claves de Tapella (2007) con los cuales se diseñaron herramientas de análisis cualitativo y cuantitativo acondicionados a la región de estudio.

Los resultados demuestran la diversidad de actividades productivas que se distribuyen en el territorio municipal, mismas que se desempeñan en el primer, segundo y tercer sector, de las cuales los servicios turísticos sobresalen en la zona urbana y la producción agropecuaria en la zona rural. Sin embargo, la falta de estrategias de desarrollo que integren ambas zonas remarca las desigualdades del desarrollo humano, socioculturales, económicas, sustentables e institucionales que impactan a la sociedad bacalareense. Por lo anterior, los tomadores de decisiones deberían reorientar el diseño de las políticas públicas que implementan en el municipio partiendo desde un diagnóstico sociodemográfico que incluya todas las vocaciones económicas de cada zona, así como la interacción de sus capacidades de desarrollo desde los ejes empresariales, institucionales y comunitarios.

Palabras clave: desarrollo local, turismo, capacidad de desarrollo, vocaciones económicas, municipio de Bacalar.



# INTRODUCCIÓN

En el año 2021 Bacalar cumplió su primera década de municipalidad. El joven municipio se ha caracterizado por considerar al turismo como la principal estrategia para el desarrollo, explotando la etiqueta obtenida como participe de Los Pueblos Mágicos. Sin embargo, dicha estrategia no ha resultado redituable para otros sectores de inversión que se encuentran abandonados y que son de alta importancia para todas las localidades del municipio, generando diversos problemas que se encuentran principalmente dentro de los factores económicos, sociales y ambientales.

Tan solo en el ámbito económico, se ha priorizado el turismo por ser generador de empleos e ingresos, tal cual lo demuestra datos del Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI, 2016 y 2018). Empero, el mismo INEGI (2021) informa que de las 15,630 de las personas mayores de 12 años que conforman la población ocupada, el 37.68% se dedica al sector de la agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal y pesca.

En la cuestión social, Barrera Rojas, Reyes Maya, Barradas Miranda y Castellanos

Martínez (2020, p. PHQFLRQDVH TXH BOD FRQ FODULGDG TXH H SREODFLyQ WLHQH LQJUHVRV PHQRUHV D' QHQ QHQDF GyHQ SFR HVWHO 0XQLFLSLR GH %DFDODU HQ UHJLVWUy SHU UHODFLyQ FRQ ORV tQGLFHV GH UHJDJR VRFLDO FRQ XQ HGXFDWLYR ,1(\*, 7DPELpQ HQ OD FXVHV WLYHQMVRQDQG LDFUHGFLODDO DFFHVIVHJXULGDG UHSRUWDQGR ,1(\*, SHUVRQDVULRU QDHIHUHQ SUHVHQFLD GH JUXSRV UHODFLBQDXGRVHQDORQDUMRMLDRVFB PDQLIHVWQDERRHQWR GH OD GHOLQFXHQDFRPRQYRUUHUUGD VRVWXYR DO PHQFLRQDU TXH DO PHQRV HQ FRPXQLGDGHV HO QDUFRPHQXWYHQE FRQFXHUGD FRQ HVWR \D TXH OD D TXH %DFDODU VH HQFXHQWUD HQWUH OD UXWDXGQDQDDV 5RR

Se podría decir que las afectaciones mencionadas anteriormente se deben a que no existe un equilibrio en los diversos sectores de inversión, de tal manera que un sector se ve más beneficiado que otros como demuestra Duran Hernández (2008) que a nivel estatal el sector turístico es el más beneficiado en inversiones, mientras que los sectores como el deporte, ecología, electricidad, agua potable, pesca, empleo y vivienda son los menos beneficiados y/o con inversión limitada.

La desigualdad económica, el incremento de la población en la cabecera municipal, la degradación ambiental y el abandono de las comunidades locales son el escenario para el surgimiento de problemas sociales que impactan negativamente las posibilidades de desarrollo, por lo tanto

se concluye que, en el caso de Bacalar, el turismo ha traído consigo indudables elementos para hablar de crecimiento económico, sin embargo, la desigualdad identificada, así como las franjas de pobreza, permiten cuestionar si realmente la actividad turística ha generado desarrollo en Bacalar (Barrera, Reyes, Barradas y Castellanos, 2020, p.56).

Si bien es cierto que desarrollo económico y desarrollo local no son lo mismo, Abarca (2015) sostiene que, si tienen una función complementaria. Por lo tanto, esta investigación tiene como objetivo general determinar las vocaciones económicas y las capacidades de desarrollo, que los tomadores de decisiones deben de considerar para el análisis, elaboración y ejecución de estrategias municipales, que desde una perspectiva integral del desarrollo local permitirían conectar la actividad turística de la zona urbana con las actividades productivas de la zona rural en el municipio de Bacalar, Quintana Roo.

El objetivo general se acompaña de los siguientes objetivos específicos.

- 1) Analizar las acepciones teóricas y conceptuales del desarrollo que permiten analizar las estrategias implementadas en el municipio de Bacalar y proponer una perspectiva integral para el desarrollo local.
- 2) Definir las vocaciones económicas para el desarrollo local del municipio de Bacalar y la manera en la que se conectan con el turismo, así como la vinculación con el gobierno municipal y estatal.

- 3) Determinar cuál ha sido la acepción de desarrollo que ha prevalecido en los Planes Municipales de Desarrollo en Bacalar durante su primera década de municipalidad (2011-2021) para analizar las capacidades de desarrollo de la comunidad local.

La razón por la cual se establecen los objetivos anteriores obedece a que, por años se ha privilegiado a la actividad turística dentro de las estrategias de desarrollo en Bacalar, a pesar de que el 90% de las localidades que conforman el municipio se encuentran en zona rural y que el 50% de estas localidades cuenta con población indígena (Municipio de Bacalar, 2016). Las estrategias implementadas no han sido las más adecuadas, debido a que las comunidades rurales y sus actividades económicas que no se encuentran vinculadas directamente con el turismo, han quedado frecuentemente excluidas.

Los recursos económicos que invierte el H. Ayuntamiento de Bacalar con la finalidad de impulsar el desarrollo municipal se concentran en su mayoría en una sola parte de la región. Esta concentración de actividades y recursos profundiza las desigualdades ambientales y sociales entre la cabecera municipal y la zona rural. Salud, educación, seguridad, ingresos e infraestructura son dimensiones de la desigualdad prevaleciente entre ambas zonas del joven municipio. En caso de que no se elaboren estrategias municipales que, de forma integral, incluyan a todas las localidades como motor y objeto de desarrollo, es previsible que el escenario descrito se mantenga o incluso profundice su desequilibrio.

Una de las razones por las cuales se enfatiza la perspectiva integral del desarrollo local, es que con esta limitación espacial es posible observar con mayor detalle las desigualdades que existen dentro de la región de estudio. Ubicar dentro del mismo lugar las respuestas para elaborar estrategias que contemplen las vocaciones económicas de la zona rural y su integración con la actividad turística de la cabecera municipal, que permitan el fortalecimiento y/o creación de nuevas actividades productivas que contemplen avances tecnológicos o la generación de empleo, posibilita analizar que en el ámbito local es posible encontrar conexiones entre el crecimiento económico y el desarrollo social, respuestas efectivas para el análisis y creación de políticas que busquen mejorar la calidad de vida de la población en la región.

Una estrategia de desarrollo local integral es una vía para reorientar las políticas de desarrollo centradas en la actividad turística, que han prevalecido en el municipio de Bacalar. La identificación de las vocaciones económicas para el desarrollo local a partir de los recursos ambientales, socioculturales, institucionales, y humanos presentes en el municipio, permitirá fortalecer el análisis, la creación y ejecución de políticas para reducir la brecha de desigualdad existente entre la zona urbana y la zona rural que conforman el municipio.

Por todo lo anterior, las variables que se analizan son: la actividad turística y las vocaciones económicas como variables independientes, para observar su integración e incidencia en el desarrollo local, que es la variable dependiente. Esto se realiza desde la perspectiva del desarrollo local integral como marco teórico conceptual construido a partir de las diferentes acepciones de desarrollo que han ido surgiendo y evolucionando.

El proceso metodológico surge a partir de la intersección entre la Metodología para la elaboración de estrategias para el desarrollo local de Silva Lira (2003) y la Metodología para el Mapeo de Actores Claves de Tapella (2007). En dicho proceso se contemplan los recursos sociales - culturales, económicos, sustentables, de gobernabilidad y desarrollo humano, mismos que fueron posibles de estudiar mediante la compilación y análisis de información documental y de campo<sup>1</sup> obtenida de fuentes primarias y secundarias. Con la intersección metodológica se logró definir las vocaciones económicas del municipio, así como las capacidades de desarrollo con las que cuenta la comunidad local de Bacalar, ya que brindó los elementos para el diseño y elaboración de instrumentos adaptados a las características de la región de estudio, lo que puede estimular la réplica en otros municipios del estado.

El contenido de este trabajo de tesis se encuentra dividido en tres capítulos articulares. El capítulo 1 titulado Una perspectiva integral del desarrollo local, compila secciones del marco teórico conceptual que tiene la finalidad de construir el concepto de desarrollo local integral, basado en elementos que conforman la diversidad de acepciones de desarrollo. A la vez presenta la forma en que estas acepciones confluyen

---

<sup>1</sup>Los planes de desarrollo municipal implementados por las administraciones que han tenido a cargo el municipio de Bacalar desde su creación se encuentran en plataformas digitales por lo que su acceso es libre. Para complementar esta información documental se realizarán entrevistas semi estructuradas a informantes claves y recorrido de campo acatando las recomendaciones oficiales para la prevención de COVID-19.

entre sí y brindan la perspectiva integral que se utilizó para diseñar el proceso metodológico que se presenta más adelante.

El capítulo 2 titulado Desarrollo de las vocaciones económicas y productivas del municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021) se trata del marco contextual de la región de estudio. En él se inicia con un diagnóstico sociodemográfico actual que permite visibilizar estadísticamente los datos característicos de la población y que posteriormente se relacionan con las actividades productivas que se desarrollan en la zona urbana y zona rural del municipio, que conforman las vocaciones económicas de la región.

El capítulo 3 titulado Capacidades para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo, plasma los resultados que se obtuvieron con la investigación documental y de campo. Inicialmente se explica brevemente las metodologías utilizadas, así como las fases del proceso metodológico, seguido del Mapeo de Actores Claves y por último el análisis cualitativo de los Planes Municipales de Desarrollo que se han ejecutado durante la primera década de municipalidad. Todo este análisis se realiza desde la perspectiva del desarrollo local integral que se construyó en el primer capítulo.

Finalmente, se presenta un apartado de conclusiones y recomendaciones con las cuales se concluye esta investigación, y que a manera de síntesis recapitula lo desarrollado en los tres capítulos presentados, así como la propuesta de integración para el desarrollo local del municipio como aportación última de la tesis.

# **CAPÍTULO 1. UNA PERSPECTIVA INTEGRAL DEL DESARROLLO LOCAL**

Es indudable que la definición de desarrollo ha sido impulsada por el ámbito económico y alrededor de este han surgido las diversas vertientes de lo que en la actualidad se puede interpretar o caracterizar como desarrollo. Este capítulo busca separar estas acepciones de desarrollo y a la vez señalar los puntos de confluencia que se dan entre unas y otras, de tal forma que se pueda construir un concepto integral de desarrollo, y brindarle respuesta a la pregunta ¿Cuáles son las aportaciones de la teoría del desarrollo local, que permiten analizar las estrategias de desarrollo en el municipio de Bacalar, Quintana Roo?

Inicialmente se tomará como introducción el crecimiento económico que había dirigido las miras para el desarrollo, para posterior mencionar la evolución del concepto de desarrollo, así como las diversas acepciones que han surgido además del desarrollo económico, pero con el enfoque local que es el de relevancia para esta investigación.

Seguidamente, se mencionará del desarrollo económico endógeno relacionado a la actividad turística como ámbito productivo significativo en el contexto de la globalización como proceso de homogenización y a la vez, de exclusión. Debido a que no ha sido posible hablar de turismo sin hacer mención del uso y explotación de los recursos naturales e histórico-culturales, se erraría si no se involucra la sustentabilidad. En este sentido, cabe destacar que el desarrollo sustentable es vital para el pleno desarrollo de las necesidades básicas del ser humano, pues es determinante para el contexto en el que se desenvuelven y garanticen, por tanto, se dedica un espacio para hablar sobre el desarrollo humano.

Finalmente, se menciona las nuevas ruralidades y las condiciones que propician su aparición, debido a que la cabecera municipal de Bacalar se encuentra rodeada por localidades donde se pueden visibilizar los pininos de esta evolución. Por último, se hace

la vinculación entre las nuevas municipalidades y el proceso de desarrollo local, esto con la intención de reiterar la importancia del papel que desempeña el municipio en la toma de decisiones y elaboración de estrategias que involucran la economía, el medio ambiente y la calidad de vida de los habitantes de la región que gobiernan.

Con todo lo anterior, el capítulo se cierra ilustrando con un esquema los elementos teóricos y conceptuales que, para los fines de esta investigación se tomaran como los componentes para un desarrollo local integral.

## **1.1 Crecimiento económico: premisas para el desarrollo local y el desarrollo humano**

Con el surgimiento de la Revolución industrial llegaron grandes beneficios para aquellos posicionados burgueses, por lo contrario, los empleados y jornaleros recibieron la sorpresa de que serían sustituidos parcialmente, o en su totalidad, por aquellas maquinarias que aminoraban la mano de obra del hombre. ¿Cuál era el pensamiento sobre las industrias? En pocas palabras, mayor maquinaria lo que representaba menor mano de obra y traduciría a mayores ganancias, tal como mencionan Galindo y Malgesini, (1993, p.61) “con la Revolución industrial se generalizó la idea de crecimiento constante, entendido como progreso ilimitado, tendente al perfeccionismo y evolución”.

En relación con la cita anterior, Jiménez (2011, p 42) sostiene que “el crecimiento económico se centra en la expansión a largo plazo del producto de la economía”. Asimismo, el autor nos presenta que la función más utilizada para el entendimiento de la teoría del crecimiento económico es la denominada Cobb-Douglas<sup>2</sup>. Es decir, la tecnología es lo que permite la combinación entre trabajo y capital, de tal manera que estos reflejen una determinada productividad o cantidad de producto, dada la cantidad de maquinaria, de trabajadores o una mejor correlación entre ambos.

---

<sup>2</sup> Se involucra el factor trabajo, capital y tecnología para obtener el producto.

Es conveniente señalar el surgimiento de la teoría económica inició con los aportes de Adam Smith en 1776 y David Ricardo en 1817 que señalaban las macroeconomías y crecimiento dentro del Sistema Clásico al cual le dieron un nuevo enfoque utilizando el método científico para explicarlo, como se verá más adelante. Pese a que posteriormente hubo varios autores que dieron seguimiento a su labor, no se puede pasar por alto que estos dos fueron los que establecieron los cimientos para la construcción de futuras teorías y modelos de crecimiento económico. Esto se puede notar en la delimitación de tres contextos históricos que añadieron, modificaron y contrapusieron los pensamientos respecto a la economía que en ese momento se construía. Jiménez (2011)<sup>3</sup> los plantea de la siguiente manera:

- Periodo de expansión del capitalismo: del siglo XVIII a finales del XIX
- Periodo de recuperación del capitalismo: de 1930 a 1970
- Periodo de recuperación del capitalismo: de mediados de 1970 a 1980

En el periodo de expansión del capitalismo la teoría económica se centraba en los obstáculos de crecimiento que al momento se tenía. Es así como Smith mencionaba la extensión del mercado como obstáculo para la especialización y división del trabajo, puesto que al tener esto se podría aumentar la productividad o bien reducir los costos por unidad producida. Una vez que se obtuviera lo anterior se podría dar el gran paso a la exportación, puesto que la producción en serie y la ampliación de la productividad generaba grandes cantidades de producto que se podían colocar en países donde el consumo del producto fuera significativo. Sin embargo, para lo anterior se necesitaba la generación de infraestructura, de comunicación y transporte, pero sobre todo la intervención del Estado para generar o establecer lineamientos que hicieran posible la exportación.

Con estas premisas, años después David Ricardo en pleno auge de la Revolución industrial y ya con la limitación de expansión resuelta por las maquinarias de vapor y ferrocarriles, encuentra unas nuevas limitantes para el crecimiento económico. Ahora se encontraba como limite a la clase social terrateniente, dando paso con ello a su teoría de

---

<sup>3</sup> En su obra *Crecimiento económico, enfoques y modelos*, realiza un recorrido histórico que permite hilar y analizar la evolución de la teoría económica, por tanto en este apartado se retoma su obra para resumir los tres periodos articulados por el mismo autor.



la distribución de la riqueza o el producto de una economía, donde unía tres variables o segmentos de división social: capitalistas – terratenientes – obreros. Los capitalistas claramente agrupando a aquellos poseedores de la industria, los terratenientes como indispensables para la construcción de infraestructura pues ellos poseían las tierras donde estas se instalaban, por último, a los obreros aquellos que se encontraban en la parte inferior de esta pirámide de producción, pero que a la vez formaban la articulación necesaria para la ejecución de esta.

El periodo de recuperación del capitalismo que inicia posterior a la Gran depresión y a la Segunda Guerra Mundial, llega la teoría neoclásica con el desempleo y recesión como temas centrales propuestas por John M. Keynes en 1936 pues sostenía que los problemas que ahora afectaban a la economía eran la falta de demanda y desempleo. De la mano de esta teoría se crea el Fondo Monetario Internacional encargado del control monetario internacional, con el dólar como tipo de cambio fijo para el oro y por delante la recuperación y crecimiento de las economías que fue de 1940 hasta 1970. Durante este tiempo surgieron varios autores con modelos para el crecimiento económico Harrod y Domar en 1939 y 1946 respectivamente; Solow y Swan en 1956; y Frank Ramsey en 1928. Por otro lado, en 1956 que Nicholas Kaldor publicó *Alternative Theories of Distribution* donde consideraba el ahorro como factor potencial en los capitalistas por lo que el ahorro reflejado en aumento de capital permitía una inversión en el que los desempleados se veían absorbidos, comprobando que el crecimiento podía darse a la par del empleo.

A mediados de los años 1970 y principios de 1980, continua el periodo de recuperación del capitalismo, básicamente temporada de crisis en las que destacan la estanflación del petróleo y el no control del FMI sobre los capitales, enfocando de nuevo el desempleo y aumentado la necesidad de un crecimiento sostenido de productividad. Estos años fueron productivos para la teoría económica ya que dieron paso a nuevos modelos, entre ellos los modelos de crecimiento endógeno que se dividieron entre primera generación<sup>4</sup> donde la característica era la producción de tasas positivas de crecimiento y segunda generación<sup>5</sup> que asumían distintas prácticas monopolísticas,

---

<sup>4</sup> Planteada por los autores Romer (1986), Lucas (1988), Aschauer (1989), Barro (1990, 1991) y Rebelo (1991).

<sup>5</sup> Planteadas por los autores Romer (1987, 1990), Grossman y Helpman (1991) y Aghion y Howit (1992).

siendo esta última los más conocidos, sin embargo, con elementos anteriormente presentados.

Como se ha visto, la teoría del crecimiento económico se ha ido transformando conforme al paso del tiempo y la evolución tecnológica, aunque está de más señalar que el entorno en el que se ha movido, no es sin más los conceptos de capital – producto-trabajador. Resultan interesantes los modelos que involucran el desempleo, pero no dejan de señalar al obrero como un simple recurso por medio del cual se alcanza cierto objetivo de producción y por tanto de capital. De lo anterior resulta la importancia de analizar el desarrollo dentro del contexto económico y político, siendo que para el primero se manifiesta en las posibilidades de empleo y generación de ingresos para satisfacer necesidades básicas, para el segundo los beneficios sociales para la población.

El fin del discurso posmoderno que, aproximadamente desde 1960, empezó siendo la crítica idealista a todo lo que había significado la modernidad y se convirtió en el campo de cultivo de Nuevos Movimientos Sociales que hasta hoy siguen en ascenso, pronto se diluyó convirtiéndose en la plataforma no esperada que ha servido para potenciar la globalización tecno-económica, política, científico-técnico y cultural de la civilización occidental. Todo ello, si bien ha permitido constituir nuevos mapas hegemónicos y estructuras posneoliberales, ha permitido también la constitución de nuevas formas de resistencia (Plasencia Llanos, 2017).

Lo anterior puede ser mejor entendido al citar a John Bellamy Foster (2013) quien utiliza el término crisis de época para referirse “a la convergencia de contradicciones tanto económicas como ecológicas que socavan las condiciones materiales de la sociedad en su conjunto, desarrollando la idea de que existe la oportunidad de una posible transición histórica a un nuevo modo de producción” (p. 1).

La crisis de época que plantea Foster (2013) refiere el cambio en el modo de producción: la transición que hubo del feudalismo al capitalismo, en donde la crisis histórica se desarrolló en un sentido amplio en los ámbitos económico, social y ecológico. Dicha crisis pudo notarse a través de sus múltiples manifestaciones como las hambrunas recurrentes, las diferentes guerras, el agotamiento de los suelos campesinos, entre otras cuestiones que mermaban las condiciones materiales. De acuerdo con el autor, el problema de la crisis época fue la intención centrada en mercancía-dinero-mercancía

enfrentándose a las nuevas ideas del marxismo que trataban justamente de cambiar ese concepto, sin embargo, el desarrollo es un concepto dominante que bajo el esquema de modelos como el neoliberal se ha impuesto ante el resto y por eso hoy en día todo lo asociado con evolución o desarrollo, suele estar relacionado con lo económico.

En resumen, el desarrollo es una postura teórica económica que surge como forma de clasificar la evolución de las sociedades desde el punto de vista político-económico y sociocultural, pero esto ha presentado problemas por la mala aplicación y por las realidades de cada país. El concepto de desarrollo se ha asociado al capital físico -dinero- y defiende la idea de incrementar el bienestar de la población y reducir la pobreza relacionándolo directamente con el crecimiento económico, pero esto ha sido altamente criticado e incluso presentó crisis epocal cuando se produce el cambio del feudalismo al capitalismo porque se vivieron hambrunas, guerras y merma de condiciones sociales.

Independientemente de las diversas acepciones de desarrollo que han surgido y que aun probablemente lleguen a surgir, es necesariamente urgente que no solo se consideren los avances o fracasos materializados, tangibles o contables, sino que se vaya más allá de etiquetar al ser humano como sujeto de desarrollo, sino también como objeto y promotor de este. A la vez, es indispensable que se trabajen estrategias de desarrollo que vayan diseñadas y dirigidas a la realidad que dejen en el pasado la tendencia de diseñar soluciones a problemas que no han sido previamente analizados desde su contexto auténtico.

### *1.1.1 Desarrollo local*

La Segunda Guerra Mundial y la Revolución industrial fueron escenarios determinantes para que los países se dieran a la tarea de reorganizar sus planeaciones de desarrollo, para ello se centraron en las teorías vigentes que focalizaban el crecimiento económico euro centrista y con base a ello se empieza a enmarcar el atraso en desarrollo que se tenía en los países de tercer mundo, para los cuales los enfoques de las teorías de

independencia y modernización, carecían de sentido al momento de implementar estrategias que no encajaban con la realidad de estos países.

Ante el fracaso inminente de la teoría del desarrollo global [basada en el desarrollo cuantitativo], surge la necesidad de visualizar al territorio como sujeto de desarrollo al considerar sus particularidades y la interrelación que se da entre los ámbitos económicos, políticos, sociales, culturales y ambientales, es decir, una teoría del desarrollo que considere los aspectos locales que en palabras de los italianos Magnaghi y Giusti (1989, p. 21) se traduciría como “una imagen socio territorial completa y coherente”.

Lo anterior, ya era una premisa para el cambio de óptica que se tenía referente al desarrollo y el arraigo económico en el que se encontraba o, mejor dicho, en el que se buscaba. Es así como ante ello, a principios de los 90 aparecen nuevas visiones con las cuales se podía medir el desarrollo y el beneficio de este, visiones que dejaron la visión económica del tener / hacer dinero a un costado y empezaron a concebir una visión más holística. Es entonces cuando entran los aspectos relacionados al desarrollo humano y al desarrollo sustentable, este último toma gran relevancia a causa de la degradación ambiental que en algunos casos el desarrollo económico provocaba.

Al considerar el proceso de desarrollo local como una alternativa ante las crisis, América Latina también se interesó en las postulaciones sobre este nuevo paradigma, viéndolo como un instrumento para la descentralización política y administrativa del estado, con la intención de proporcionar a los gobiernos locales su autonomía sobre sus territorios y para promover el desarrollo integral de las localidades de la región mediante el cumplimiento de los siguientes objetivos:

la democratización de los procesos sociales, mediante la ampliación de los derechos y libertades y construcción de ciudadanía; el aumento de la participación popular y el control social sobre la gestión pública; la satisfacción de las necesidades básicas de la población; la reducción de las desigualdades, mediante una mejor distribución del producto social y el crecimiento económico-productivo de las colectividades locales (Cárdenas, 2002, p. 55).

En este sentido, es propicio considerar que existen diversidad de perspectivas al conceptualizar el desarrollo local. Cárdenas (2002) hace un análisis sobre este tema y considera que existen discrepancias y a la vez similitudes en términos de lo local, la

perspectiva del evolucionismo considera que se debería anular el uso de lo local porque es un aspecto negativo y que funciona como obstáculo debido a la resistencia de las culturas y tradiciones; el historicismo lo válida por su carácter especificador que brinda a cada proceso; el estructuralismo lo sitúa como un escenario donde se replican las contradicciones globales; en el ámbito económico apuesta por las formas productivas desde abajo; en la perspectiva jurídica y política se promueve la democracia y participación a través de la descentralización; dentro de las estrategias neoliberales, se considera que lo local conlleva el objetivo de posicionar el mercado como agente principal del desarrollo; finalmente en la perspectiva de las estrategias neoestructurales se considera como la oportunidad para el crecimiento, equidad y democracia, necesarios para combatir la pobreza.

En definitiva, el desarrollo local fue una propuesta radical a lo que por muchos años se había centrado en el desarrollo capitalista y eurocéntrico, pues fue así como el desarrollo de una región deja de centralizar el desarrollo económico, aumentando a este, el desarrollo de otros ejes locales como el social y ambiental, que proporcionan un equilibrio que integralmente combate las desigualdades. De un exhaustivo análisis teórico de diversos autores, Boisier (1999) rescata que esta propuesta tuvo inicios dentro del Desarrollo Territorial, siendo la más amplia acepción al señalar directamente a una determinada superficie terrestre que funciona como contenedor que pasa a ser sujeto de intervención del desarrollo. Por su lado, el desarrollo regional se concebía como un proceso permanente y complejo que involucra tres dimensiones: espacial, social e individual. El progreso de la región que debe traducirse como la eliminación de todas aquellas dificultades que impidan la plena realización humana, por lo que el desarrollo local solo existe si se observa de fuera hacia adentro. Asimismo, se retoman las cuestiones geográficas y la necesidad de brindarles identidad a cada municipio, alcaldías, delegaciones u otras delimitaciones que señale el país en donde se retoma el concepto.

De los autores que analiza Boisier destaca Di Pietro (1999) quién ve en el desarrollo local la posibilidad de que un territorio o región alcancen un desarrollo integrador y equitativo. En este sentido, el autor sostiene que en realidad no existe un marco teórico en el que se inscriba el desarrollo local, pero si conceptos que permiten claramente su análisis y estructura, por lo que resalta que sus características versan en

los siguientes: humano, territorial, multidimensional, integrado, sistémico, sustentable, institucionalizado, participativo, planificado, identitario e innovador. Considerando lo anterior, puntualiza la importancia de la existencia de un proyecto de comunidad que obedezca a decisiones políticas y tareas socio culturales.

La perspectiva integral que menciona Di Pietro resalta dos aspectos importantes e imposibles de separar dentro de desarrollo local. Primeramente, se refiere al municipio como sujeto de desarrollo, mismo que a partir de la década de los 90” empieza a tener nuevas tensiones y demandas, por lo que de acuerdo con el autor las principales actividades que debería afrontar son la administración eficiente de los recursos físicos, humanos, financieros y económicos; la disminución o erradicación de la pobreza, preservar el equilibrio ecológico, diseño y ejecución de políticas públicas verticales; promover la planificación indicativa para el desarrollo económico y social; atención de la problemática de las actividades productivas y empresariales locales. Estas actividades se encuentran encaminadas a la promoción de la soberanía y autonomía de las nuevas municipalidades.

En segunda instancia, hace referencia a dos modelos alternativos abiertos al desarrollo local: el modelo de Desarrollo a Escala Humana de Max-Neef (2010), el cual ve la satisfacción de las necesidades humanas como el motor para el desarrollo y no el fin de este; y el Paradigma de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas Para el Desarrollo ([PNUD) el cual tiene como componentes esenciales la productividad, equidad, sostenibilidad y potencialización. Ambos casos no se alejan de la necesidad del crecimiento económico, pero si lo alejan del foco principal sustituyéndolo por el bienestar del ser humano y de la sociedad en general.

La postura de Di Pietro coincide con la de Cárdenas (2002, p. 54) ya que sostiene que el desarrollo local “resulta ser un proceso construido diferenciadamente, estructurador de nuevas formas de organización social, complejo, dinámico y multidimensional que implica procesos sociales que van desde lo psico – socio – cultural, política, ambiental, territorial hasta lo económico-productivo”. Estas acepciones se asemejan a los elementos que se deben de considerar para el desarrollo local que se mencionan en *El índice de desarrollo local para la gestión (2004)*, citado por Graglia (2014, p. 14) el cual recomienda ocho elementos a considerar para el desarrollo local: “1)

capital físico, 2) actividad económica, 3) capital humano, 4) capital social, 5) capacidad institucional, 6) gestión de los recursos financieros, 7) transparencia y 8) participación política”. Cabe destacar que estos elementos varían dependiendo de la época y contexto sociocultural de la región.

Conviene especificar que si bien, es cierto que no existe un modelo que guíe y garantice el proceso de desarrollo local, si se encuentran elementos que deben ser considerados como imprescindibles a la hora de la creación de los planes de desarrollo, y que se han podido construir a través de procesos concretos, por lo que de las acepciones de desarrollo y sus diferentes adjetivos que se van presentando en este capítulo, se irán retomando los que más se relacionen para construir una acepción de desarrollo local integral.

En este sentido, se retoma a Cárdenas (2002) quién señala algunas características de los procesos que se dan en América Latina, el autor menciona procesos inmersos en diferentes dimensiones que involucran a la sociedad. Inicialmente habla de la dimensión psico, socio – cultural donde se debe analizar la identidad local donde la colectividad contemple el pasado, presente y futuro como una única realidad interiorizada, a la vez que se considera el conocimiento y la educación como medios fundamentales para poder entender las múltiples diferencias que conforman ese colectivo, y que son estas mismas las que los unen en semejanza.

Asimismo, pero en la dimensión económica se recalca la necesidad de estrategias de desarrollo de carácter integral que se manifieste mediante el plan de desarrollo local que vea el ámbito económico productivo como un medio para alcanzar metas sociales y culturales. Para ello se requiere de un aparato productivo diversificado que se haya diseñado con base a las potencialidades de los recursos y a las vocaciones socioculturales de la región, con la finalidad de crear una red de vinculación entre el pequeño emprendedor y empresarios locales que, apoyados de una red interinstitucional de asistencia técnica y capacitación podrían conformar una comercialización dinamizada. Es necesario mencionar que las estrategias de desarrollo local que se basan en una economía generalmente inmersa en las actividades agropecuarias y/o turísticas, requieren suscribirse a los planes de desarrollo interregional que permita la vinculación con otras regiones similares.

En la dimensión social se apunta la necesidad de garantizar el bienestar colectivo y satisfacción de necesidades humanas básicas que permitan el desarrollo integral de toda la población, eliminando circunstancias desfavorables como la exclusión social, la pobreza, discriminación, entre otros. Para la posibilidad de estas garantías, será determinante la relación que exista entre la diversidad de actores locales como la autoridad local, empresarios, agentes políticos y toda la sociedad civil.

Aunado a estas dimensiones, también se encuentra la dimensión jurídica – política – administrativa, que hace referencia al proceso de descentralización del municipio con el estado central, pero esta será involucrada en la discusión del tercer apartado de este capítulo. Por tanto, en el siguiente subtema se continúa con los manifiestos del carácter social dentro del proceso de desarrollo local como lo es el desarrollo humano.

### *1.1.2 Desarrollo humano*

Cabe recordar que el concepto convencional de desarrollo ha sido referenciado especialmente a las teorías del desarrollo económico que se mencionaron al inicio del capítulo. En este contexto, Amartya Sen ya era mundialmente conocido por su aportación a las teorías económicas que lo llevaron a galardonarse con un Premio Nobel en 1998, gracias a su original aportación que incluía una minuciosa revisión de las dimensiones normativas y los aspectos éticos y sociales de la ciencia económica.

Cejudo (2007) argumenta sobre la filosofía social de Sen apuntándola hacia la teoría de la libertad como capacidad, este enfoque de capacidades que surge en torno al desarrollo humano sostiene que el desarrollo no culmina con el aumento de la producción económica, sino que culmina con la realización del ser o hacer de la persona y con las capacidades que dispone, por lo que la conclusión del desarrollo es el camino hacia una sociedad en libertad. Este mismo autor señala que el enfoque de capacidad de Sen contaba con un amplio alcance que implica reformular el sentido de bienestar que se usaba en las ciencias sociales para reorientar la perspectiva de la calidad de vida,



sosteniendo que esta dependerá de lo que la persona sea capaz de conseguir y con base a ello evaluar el bienestar individual al considerar que los recursos disponibles carecen de información sobre su aprovechamiento, ya que esto último puede variar de acuerdo a características meramente personales. En conclusión “Se utiliza un concepto de bienestar en estrecha conexión con la noción ética de *vida buena* a diferencia de lo que sucede en las teorías económicas estándar del desarrollo y del bienestar” (Cejudo, 2007, p. 20).

Así pues, surge el desarrollo humano como uno de los elementos básicos para el desarrollo local. Su principal promotor fue el PNUD presentado en un informe global de este organismo hacia el año 1990, por lo que esta línea teórica de investigación ya tiene más de 30 años que surgió y su objetivo era precisamente superar enfoques anteriores donde el desarrollo, aún a pesar de formularse en términos de lo local, dejaba a un lado elementos importantes como el desarrollo humano.

El concepto de desarrollo humano está ampliamente relacionado con lo que se conoce como las necesidades básicas en la pirámide de Abraham Maslow (1943), donde se mencionan de forma jerárquica que las personas necesitan satisfacer para alcanzar a desarrollarse plenamente. La pirámide inicia con las necesidades básicas que son aquellos requerimientos fisiológicos relacionadas a la salud, como beber, comer y dormir; seguidamente se ubican las necesidades de seguridad y protección donde se encuentra la seguridad física, de recursos como empleo y vivienda, estas surgen cuando las necesidades básicas están satisfechas; las necesidades de afiliación y afecta son las que se encuentran vinculadas a la participación y aceptación social; cerca de la cima se encuentran las necesidades de estima que se separan por estima baja que proviene del resto de las personas y estima baja que es dada por uno; finalmente en la cúspide de la pirámide se encuentra la necesidad de autorrealización que refiere al estado de bienestar psicológico establecido por la misma persona y solo se alcanza cuando las necesidades de abajo han sido satisfechas.

Las aportaciones de Maslow han proporcionado un marco para la psicología y se han utilizado por diversos autores para conceptualizar la política, la práctica y teoría en las ciencias sociales durante más de 60 años. Uno de los autores que integra el aporte

de la pirámide de las necesidades básicas en su paradigma del Desarrollo Humano es Di Pietro (1999, p. 42)) quien propone los siguientes elementos:

1. Productividad. Posibilidad que las personas aumenten su productividad y participen plenamente en el proceso de generación de ingresos.
2. Equidad. Es necesario que las personas tengan acceso a la igualdad de oportunidades, por lo cual es preciso eliminar las barreras que obstaculizan las oportunidades económicas y políticas.
3. Sostenibilidad. Es necesario asegurar el acceso a las oportunidades no sólo para las generaciones actuales, sino también para las futuras. Por tanto, deben apoyarse todas las formas de capital: humano, físico y medioambiental.
4. Potenciación. El desarrollo debe ser efectuado por las personas y no sólo para ellas, por lo cual es preciso que participen plenamente en las decisiones y procesos.

En el marco de la productividad es importante la participación para la generación de ingresos, mientras que la equidad implica que todos tengan acceso a las oportunidades de crecimiento, la sostenibilidad de asegurar que se apoyen en las diferentes formas de capital y la potenciación porque se involucran a las personas.

Para dar mayor amplitud a la medición del logro del Desarrollo Humano en las naciones, el PNUD elaboró el denominado Índice de Desarrollo Humano (IDH) como instrumento de medición del progreso de las sociedades alternativo al tradicional PBI per cápita, compuesto por tres indicadores (Di Pietro, 1999, p.45): Esperanza de vida, que refleja una vida larga y saludable; Nivel educacional que refleja los conocimientos, integrado por alfabetización de adultos y tasa combinada de matriculación primaria, secundaria y terciaria; y PIB<sup>6</sup> real que refleja un nivel de vida decoroso.

Sin embargo, la medición de este índice puede resultar sumamente complejo y se formularon también cinco dimensiones o elementos claves para tener en cuenta entre los que destaca la sustentabilidad como un “proceso de desarrollo sostenido en el tiempo en base a la solidaridad intergeneracional y la formación de capacidades” (Di Pietro, 1999,

---

<sup>6</sup> El PIB es la suma del valor (en dinero) de todos los bienes y servicios de uso final que genera un país o entidad federativa durante un período (comúnmente un año o trimestre).

p.47). En ese sentido el modelo de gestión político-administrativo debería ser integral y lograr la articulación entre el gobierno y la sociedad local para promover que se lograra en principio la equidad, también

se sostiene que el desarrollo y la calidad de vida no solo tienen que ver con la posesión de bienes y el acceso a determinados servicios como la educación y la salud, que son medidos con las tasas de alfabetización y la esperanza de vida. Para conocer y poder determinar las implicaciones que tienen estos elementos en el bienestar de las personas se requiere de un análisis puntual de las condiciones socio económicas y culturales imperantes en un determinado contexto (Ruiz Sánchez, 2017, p. 12).

Por consiguiente, se evidencia que la perspectiva cualitativa de las experiencias de vida y el contexto de la cotidianidad de la realidad, proporciona la oportunidad de incorporar la opinión de la sociedad en los procesos de promoción y búsqueda del desarrollo de una región de interés.

## **1.2 Desarrollo local endógeno: sustentabilidad y turismo**

De las teorías del crecimiento económico que se mencionaron al inicio del capítulo, se señala que ninguna de ellas consideraba el medio ambiente como elemento importante dentro de las estrategias de crecimiento, ni las amenazas que este mismo suponía para los recursos que le permitían su actuar, sino en contrariedad, buscaba una receta generalizadora como solución para la integración de la economía y de la sociedad. Los límites que ya afectaban los recursos naturales, apenas se percibían.

Durante la época de los setenta, cuando se inició la crítica a los modelos de crecimiento económico que suponían una integración de la economía y la sociedad como política única y central, se buscaba incidir sobre la concienciación del daño irreparable que se le estaba causando al planeta. Estas críticas hacían un llamado al cuestionamiento de la globalización que fomentaban crecimiento económico basado en

la formalidad y competitividad de actividades para las cuales gran parte de la población no se encontraba preparada, y por supuesto, los recursos naturales no bastaban.

Es bien sabido que en el mundo globalizado del siglo XXI es prácticamente imposible que todos los medios de producción tengan cabida, ya que los que imperan en el rubro de la economía globalizada, son aquellos que lograron abrirse paso a las oportunidades que brinda la competitividad y especialización, lo que evidentemente propicia la exclusión de aquellos medios que no cuentan con el impulso necesario para ser competitivos, pero sí para considerarse autosuficientes. Ante esta problemática de exclusión, aquellos sectores informales de la periferia son los más perjudicados, pero a la vez les genera la posibilidad de la creación de sistemas locales que aglutinen a los excluidos y se abra la posibilidad de ser partícipes de un desarrollo local que propicie la mejora en su calidad de vida.

Existe otro factor que incide en el marco del desarrollo local, la población, porque es importante considerar que “en general, los procesos de desarrollo territorial tienen como objetivos principales la transformación de los sistemas productivos locales, el incremento de la producción, la generación de empleo y la mejora en la calidad de vida de la población” (Silva Lira, 2005, p.83). Al reflexionar sobre lo referido por el autor, se evidencia que los procesos de desarrollo económico local pueden resultar algo más complejos en término del manejo de los actores involucrados y de los recursos naturales que los permiten. Por lo tanto, se presenta a continuación un esquema de elementos básicos de las iniciativas de desarrollo como el propuesto por Albuquerque (2004).

Figura 1. Elementos básicos de las iniciativas de desarrollo



Fuente: Elaboración propia a partir de Alburquerque (2004).

En la figura 1 se reflejan los elementos que influyen para que se desarrolle de forma económica una localidad. Al respecto, la movilización y participación de actores locales es fundamental, así como la incorporación de empresarios locales y dueños de grandes corporaciones de hoteles y restaurantes, pero también en una segunda arista la actitud proactiva del gobierno local que permita la fluidez de los factores del desarrollo económico y también algo muy importante, el liderazgo local.

En las últimas décadas la teoría del desarrollo ha sido categorizada dentro de varias vertientes que buscan un análisis delimitado y que surgen como alternativa al desarrollo de carácter cuantitativo centrado en el panorama económico. El camino ideal “implica soluciones de pequeña escala, soluciones ecológicas, transformaciones estructurales en función de la comunidad, generación de empleo y reducción de desigualdades” (Barroso González y Flores Ruiz, 2010, p. 44). De tal manera que se puedan unificar: el desarrollo igualatorio que busca satisfacer todas las necesidades

humanas; el desarrollo endógeno partiendo desde el centro de cada sociedad; el desarrollo autónomo resultado de la fuerza y recursos propios de la región; el desarrollo ecológico que aproveche racionalmente los recursos naturales; y por último, el desarrollo con transformación estructural que genere las condiciones necesarias para la autogestión y participación de las comunidades rurales y urbanas.

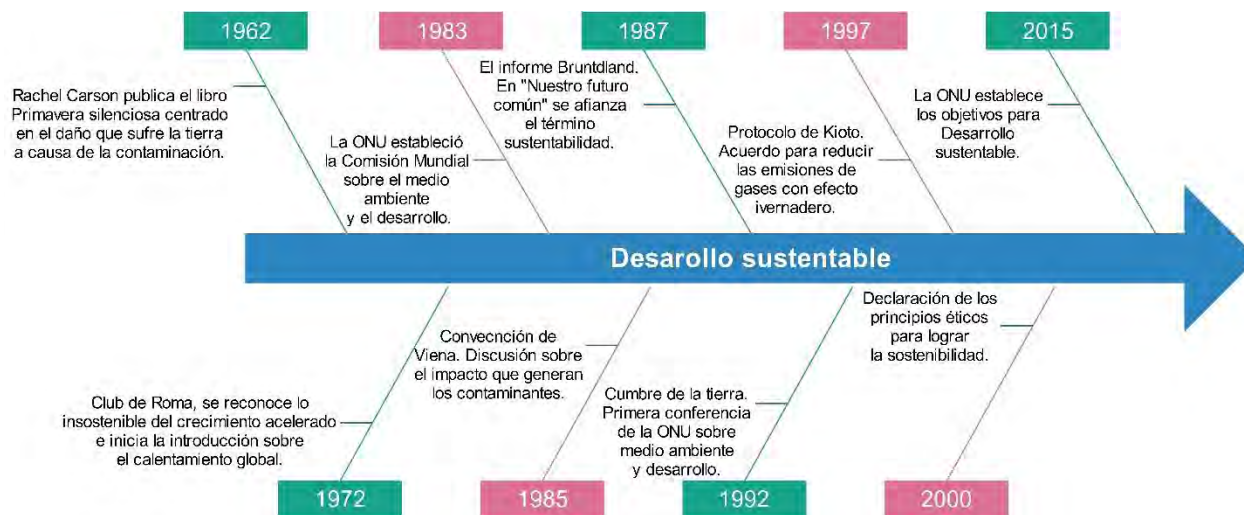
En resumen, la nueva relación con el ambiente incitó a una nueva conceptualización de territorio, ahora se hacía alusión a la relación bilateral que se daba entre la ubicación geográfica, la economía, la política, las circunstancias sociales y culturales, los fenómenos de estos últimos con la relación entre lo humano y lo natural. De tal manera que se llega a buscar una alternativa para los sistemas grandes y mono funcionales a sistemas locales para reforzar y potencializar las relaciones mencionadas anteriormente.

### *1.2.1 Desarrollo sustentable*

El capítulo inició haciendo mención sobre aquellas tensiones que surgieron del crecimiento económico y la necesidad de encontrar medios más flexibles para el desarrollo, lo que dio paso al desarrollo local. Sin embargo, es preciso mencionar que en América Latina se encontraba el auge de la teoría de la dependencia que planteaba la necesidad de una transformación del sistema económico y social, donde su gran aporte fue “haber sido receptiva de las movilizaciones políticas, populares e insurreccionales del momento y colocar al marxismo como una ciencia de la revolución” (Gutiérrez Garza, 2008, p.26).

En la figura 2 se mencionan aquellos sucesos que han sido de gran importancia para la construcción del concepto de desarrollo sustentable y como este ha sido utilizado para buscar incidencia en distintos países del mundo donde los estudios multidisciplinarios han demostrado la urgencia de mejorar la relación que existen entre los seres humanos y el planeta Tierra.

Figura 2. Línea temporal del Desarrollo sustentable.



Fuente: elaboración propia a partir de Pineda (2017).

En un sentido más amplio, es válido hacer mención que iniciada la segunda parte del siglo XX la bióloga estadounidense Rachel Carson se encargó de documentar el uso de productos químicos agrotóxicos dentro de la industria química, lo que dio origen a su libro *Primavera Silenciosa* (1962) donde incentiva el análisis multidisciplinario sobre la contaminación que estaba dañando la tierra, libro que tomó gran importancia para los próximos movimientos pro-ambiente.

Posteriormente, surgen diversidad de modelos económicos que, como el socialismo y neoliberalismo, que consideraban añadir elementos a las propuestas de articulación económica, como la teoría del desarrollo humano propuesta por Amartya Sen y la creación del índice del desarrollo humano de la PNUD, que se mencionaron en la sección anterior. Asimismo, se inician los movimientos proambientales que buscaban también ser incluidos en las transformaciones económicas con la propuesta del desarrollo sustentable.

La nueva propuesta teórica para analizar los retos del desarrollo centraba sus bases en una perspectiva multidisciplinaria y holística donde realizaba una crítica al desarrollo económico que tanto se estudiaba, pero que no asumía la responsabilidad de las degradaciones ambientales que provocaban con la constante industrialización y la

globalización apremiante, donde se veía el progreso mediante el consumismo de lo material y el confort como si los recursos que los proveían fueran ilimitados.

Estas críticas que surgieron de la sociedad civil para posteriormente ser respaldadas por artículos científicos que brindaron elementos para que en 1972 durante la Conferencia de Estocolmo de las Naciones Unidas se reconociera la necesidad de una dimensión ambiental dentro del desarrollo económico (Gutiérrez Garza, 2008). De ahí el surgimiento del Club de Roma en 1972 que cuestionaba la teoría del desarrollo, a ello se le unieron declaraciones que analizaban lo insostenible que se vislumbraba el crecimiento acelerado de la población, la posible caída de los recursos naturales no renovables y el aumento de la contaminación diversa, lo que ahora conocemos como calentamiento global.

En abril de 1987, el informe Brundtland presentado por la Comisión Mundial del Medio Ambiente y el Desarrollo (WCED) de las Naciones Unidas, presenta una compilación de críticas elaboradas por los movimientos sociales y la comunidad científica – académica. Este documento señaló la importancia de modificar los estilos hábitos de vida de la sociedad actual, ya que de seguir degradando la naturaleza se tendrán consecuencias irreversibles, con la intención de proponer el impulso del desarrollo sustentable como camino viable para corregir y prevenir la crisis ambiental, lo que definió como aquel “desarrollo que permite satisfacer las necesidades de la presente generación, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas” (WCED, 1987, p.8).

En síntesis, el desarrollo sustentable propone la protección del medio ambiente, asegurando la permanencia de los recursos para la equidad social presente y futura, a la vez el concepto se acepta como una propuesta social flexible lo que permite la variabilidad en sus interpretaciones. Es pertinente hacer una breve aclaración acerca de los términos utilizados en este trabajo de investigación, si bien es cierto que se ha utilizado el término sustentable, tiene cabida esclarecer que se ha considerado como sinónimo de sostenible, ya que de acuerdo con Ramírez Treviño, Sánchez Núñez y García Camacho (2004) la diferencia entre ambos términos se encuentra solamente en la traducción que se les dieron a las palabras en inglés *sustainable development*, en



México se tradujo como sustentable, mientras que en el resto del mundo de habla hispana se utiliza la traducción de sostenible.

La principal intención del desarrollo sustentable está dirigida a permitir el desarrollo social de la generación presente y las próximas, para las cuales deben de continuar existiendo los recursos naturales que propicien un bienestar colectivo y una calidad de vida adecuada para la individualidad. El hecho de añadirle al desarrollo el adjetivo sustentable, lo convierte en un proceso que requiere ciertas características que permitan su realidad y permanencia, en este sentido, se requiere de una serie de políticas compuestas por orden y límites que se deben de establecer desde la organización social presente.

En este nuevo contexto de desarrollo, también se contemplaron elementos concernientes a la pobreza y al crecimiento demográfico a la par del medio ambiente, por lo que se consideraba como un tipo de desarrollo integrador de la economía, la biodiversidad ambiental y lo sociocultural, esto con la clara idea de que la participación ciudadana en estos procesos era imprescindible para demandar y defender los principios de la sustentabilidad.

Sin embargo, esto no ha sido suficiente, porque el deterioro ambiental sigue en manifiesto y se prevé que si las condiciones de vida que hasta ahora posee el planeta se llegaran a terminar, la sobrevivencia de la especie humana también lo haría. Urquidi (1996) citado por Gutiérrez Garza (2008, p.39) propone tres ejes analíticos para el desarrollo sustentable:

1. Un desarrollo que tome en cuenta la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes.
2. Un desarrollo respetuoso del medio ambiente
3. Un desarrollo que no sacrifique los derechos de las generaciones futuras

Para que esto sea posible es necesaria la intervención del estado, de organizaciones descentralizadas y de la sociedad civil en general, todos comprometidos con la sustentabilidad. Una forma de incidir en este compromiso es la creación y fortalecimiento del comportamiento sustentable de todos los actores que interactúan dentro de una región, ya que este comportamiento “ha sido definido como un conjunto de

disposiciones y acciones específicas frente a problemáticas locales” (Cruz García, 2018, p.73). Este comportamiento incluye una serie de dimensiones que lo sustentan y validan ya que se tratan de indicadores observables a partir de los cuales se infiere un proceso que los aglutina y que supone disposiciones, habilidades conocimientos, actitudes, creencias, percepciones, intenciones y acciones específicas, toda vez que son deliberadas, planificadas, sistemáticas, equitativas y optimizadoras de los recursos naturales, a través de los servicios municipales y la construcción de una ciudadanía deliberativa y participativa en pro de la corresponsabilidad entre autoridades y usuarios de los servicios públicos (Cruz, 2018, p.74).

Es decir que, aquellas acciones socialmente dirigidas a la conservación de los recursos naturales y ambientales, que van desde el cuidado hidrológico, la limpieza de los espacios públicos, el reciclaje de materias primas, la reutilización de materiales o la búsqueda de segundas y terceras vidas de los artículos como la ropa, vidrios, plásticos, así como la búsqueda de alternativas sustentables y la preservación de métodos artesanales de producción, si bien se pueden dar de un incentivo personal genuino o incentivado por la colectividad, requiere de la motivación y reconocimiento de las autoridades locales para su réplica y constancia, con la finalidad de la creación de un ciclo de acciones interconectadas que abonen al desarrollo local.

Ante esto, Gallicchio (2002) citado por López Paniagua, Ayala Ortiz y Arellanes Cancino (2017, p.63) sostiene que son cuatro las dimensiones básicas del proceso del desarrollo local bajo el contexto de la sustentabilidad: 1) dimensión económica que se encuentre vinculada a la creación, acumulación y distribución de la riqueza; 2) socio cultural, concerniente a la calidad de vida, equidad e integración social; 3) ambiental, que contempla a los recursos naturales y a los modelos de sustentabilidad con objetivos de mediano y largo plazo; 4) política, referente a la gobernabilidad democrática y a la creación de proyecto de desarrollo articulado colectivamente y autónomo mediante actores locales.

De lo manifestado hasta ahora se deduce que la implementación del proceso de desarrollo local sustentable requiere el establecimiento de una relación social y económica en donde los medios de producción sean colectivos y de autoconsumo.

Aunque se podría interpretar de forma contradictoria, la creación de alianzas estratégicas entre los sistemas locales, regionales e incluso transnacionales abren oportunidades de desarrollo, mismas que el gobierno local debe impulsar en conjunto con la sociedad civil y otros actores locales.

### *1.2.2 Turismo*

El turismo es una actividad productiva de lucro que desde el pasado siglo permitió dinamizar la economía de los países debido a la producción que genera un capital importante y que también puede mejorar las condiciones de vida de las localidades. Actualmente se atraviesa una crisis de época sobre la que plantea Foster (2013) es de carácter aún más trascendental que la que se produjo en la transición del feudalismo al capitalismo, pues surge de la expansión ilimitada de un sistema capitalista orientado a un proceso de creación de riqueza abstracta. Tal riqueza, surge de una naturaleza abstracta puramente cuantitativa, en el proceso de acumulación de capital que no se desarrolla en la forma clásica de la producción mercantil simple [mercancía-dinero-mercancía], en donde el producto posee un valor de uso natural, sino más bien, toma forma en el proceso que Marx denominó la fórmula general del capital, (dinero-mercancía-dinero).

En el turismo estas teorías economicistas entendían que el medio para alcanzar el desarrollo era la acumulación de capital físico. Se defendía que un aumento del producto interior bruto per cápita reduciría la pobreza e incrementaría el bienestar de la población. Esta premisa se basaba en que, a más producción, más renta, y, a más renta, mayor bienestar económico, es decir, que el desarrollo estaba directamente relacionado con el crecimiento económico, tanto de los países como de las personas.

En 1969 el Banco Mundial propuso que el turismo podía tener un rol protagonista en el desarrollo, debido a que esta industria se posicionó como un motor de riqueza en Europa durante el siglo XIX. En el glosario de la Organización Mundial del Turismo (2022) esta actividad se conceptualiza como

un fenómeno social, cultural y económico que supone el desplazamiento de personas a países o lugares fuera de su entorno habitual por motivos personales, profesionales o de negocios. Esas personas se denominan viajeros (que pueden ser o bien turistas o excursionistas; residentes o no residentes) y el turismo abarca sus actividades, algunas de las cuales suponen un gasto turístico” (p.1).

Nuevamente con una visión euro centrista, al ver el crecimiento económico que generaba la actividad turística en el continente europeo, a nivel mundial se inició una diversidad de proyectos turísticos apoyados con financiamientos del Estado y del sector privado, donde varios tuvieron éxito y lograron colocarse a nivel internacional como destinos turísticos codiciados. Sin duda como consecuencia se obtenía un gran crecimiento económico y generación de empleos, pero no se estaban considerando los daños socio ambientales que se hacían presentes en los destinos, pues la biodiversidad se homologaba como componente del turismo globalizador.

En la actualidad la incidencia del turismo en diversos aspectos sociales, económicos, culturales e incluso ambientales a nivel mundial resultan difícilmente innegables. Sin embargo, como se ha mencionado, dentro de la evolución de las teorías económicas se encuentra el capitalismo, mismo que tiene una gran participación en la globalización como proceso homogeneizador, proceso que incentiva un antagonismo, siendo la revitalización de lo local un perfecto oponente a lo global, por lo que se ve en lo local una alternativa de producción, participación y autogestión comunitaria.

En ese sentido, las comunidades presentan una serie de potencialidades que conlleva a la búsqueda de alternativas para lograr que se desarrollen económicamente en términos del turismo, por lo que resulta también evidente que se necesita cooperación entre los diferentes actores que conforman las localidades. Al respecto, Albuquerque señala:

El impulso de la cooperación público-privada y la concertación estratégica de actores socioeconómicos territoriales para diseñar las estrategias locales de desarrollo, han supuesto la aplicación de una gestión compartida del desarrollo económico que no se basa solamente en directrices emanadas del sector público o simplemente guiadas por el libre mercado (2004, p.160).

Pese a lo anterior, se ha observado que los gobiernos locales carecen de estructura institucional y habilidades para posicionarse como actores y sujetos de la actividad turística dentro de su región, lo que ha beneficiado mayormente a inversionistas extranjeros, acentuando que el desarrollo del turismo se considera y representa un negocio particular, es decir una actividad puramente lucrativa y globalizada.

Alfaro Chávez (2009) propone el desarrollo de proyectos turísticos sustentables como una alternativa para hacerle frente al capitalismo y globalización. Para el autor estos proyectos se caracterizan por constituir la revitalización de lo local, ser generados de autoempleos y de productividad autogestora, pero sobre todo por preocuparse de sostener un equilibrio entre lo ecológico y lo socioeconómico. Para que estos proyectos puedan desarrollarse, el autor cita a René Vander Duim, quién señala la importancia de considerar los márgenes de la sostenibilidad: primeramente se tiene el margen de ganancia, mismo que se encuentra relacionado a lo lucrativo de las actividades turísticas, que como actividades productivas deben garantizar una beneficio para el cliente; seguidamente se encuentra el margen del riesgo, refiriéndose a la relación oferta – demanda; posteriormente se ubica el margen ecológico claramente vinculado a las consecuencias ambientales del turismo: y por último se encuentra el margen social y cultural que involucra la aceptación pública.

Aunque el turismo sostenible aparenta ser una excelente alternativa de producción, la poca o nula participación de los habitantes de la región donde se desarrolla el turismo convencional provoca que no exista o sea poco visible una identidad comunitaria. La integración de la población local en las actividades turísticas se torna básica para el fomento de las relaciones socioculturales que se basarían en valores recíprocos y sana convivencia bajo ciertas normas. Sin embargo, esta utopía tiene como principal limitante la poca aportación del gobierno local.

Por lo tanto, la búsqueda del desarrollo local en pro del turismo se debe fortalecer y no ser simplemente una política pública o parte de la influencia de los actores del libre mercado. Por supuesto, el establecimiento de nuevas formas de gobierno como la democracia participativa y la política de descentralización de competencias a las regiones también ha logrado que el mecanismo de centralización del poder se debilitara al punto de lograr que algunas entidades se convirtiesen en gobiernos locales con todas las

atribuciones que anteriormente pertenecían al poder centralizado. Al respecto, Albuquerque indica la importancia en:

“el avance de una democracia más participativa y la descentralización de competencias a los niveles subnacionales, para asegurar la asunción de competencias, capacidades y recursos por parte de las entidades y actores locales e impulsar las estrategias de desarrollo local”. (2004, p.160)

En cuanto al Turismo, es evidente que una política que permita la libre intervención de los actores locales podría potenciar esta área porque manejan las potencialidades y limitaciones de sus comunidades, en función de lo referido por Vázquez (2009, p. 5) “Dos cuestiones, por lo tanto, condicionan los resultados de las acciones, el potencial de desarrollo existente en cada territorio y la capacidad de organización de los actores locales”. Sin embargo, el problema con frecuencia radica en la cultura centralizada que aún forma parte del pensamiento político e incluso se presentan posiciones opuestas cuando se emiten decretos y/o leyes locales. Además, “el desarrollo de una localidad o territorio requiere que los actores públicos y privados ejecuten sus programas de inversión de manera coordinada” (Vázquez, 2009, p.5). Aunque el turismo no dejará de ser una actividad lucrativa, las comunidades que alberguen dicha actividad deben de orientarse bajo un modelo integrado que permita el desarrollo basado en la sustentabilidad y equilibrio socio económico.

### **1.3 Desarrollo rural dentro de las nuevas municipalidades**

El surgimiento de los municipios como parte esencial del desarrollo local en principio a nivel de Latinoamérica se presenta como algo tardío y que debía pasar por un proceso de cambio estructural en todos los niveles (desde el económico hasta el cultural), pues incluso existen posturas como la de Di Pietro (1999) que lo conceptualiza como:

Un fenómeno, que tiene lugar en la década de los ochenta, se desarrolla tanto en su dimensión económica (pérdida de autonomía de los Estados, reestructuración

económica, políticas de ajuste, relocalización de empresas, esquemas de intercambio de carácter horizontal-territorial) como en su dimensión cultural (debilitamiento de la identidad nacional, privilegio de lo local). (p.13)

Desde esa perspectiva, se evidencia que existieron giros en torno a cómo se manejaban las relaciones de poder desde los ámbitos económicos y muy particularmente en el político. Por supuesto existen posturas diferentes como la de Vázquez (2009) que califica el surgimiento del desarrollo local en términos de “generación espontánea”, porque esos cambios no fueron inducidos o promovidos “desde las instancias centrales del Estado, más preocupadas en esos momentos de atender a las exigencias de estabilidad macroeconómica y a la crisis de los sectores tradicionales” (p.9). La razón de esta postura por parte del autor tiene cierto sentido porque lo comprende como el resultado de un proceso de cambios que se generaron en torno a una política anterior que era diametralmente opuesta: el centralismo. En consecuencia, las municipalidades crecieron en torno a un centro, es decir, a un elemento de enlace con la denominada “capital”, por lo que el centrismo es aún muy difícil de superar, aunque en las últimas décadas, especialmente en América Latina. Vázquez Barquero (2009) describe lo siguiente:

es indudable que el avance de los procesos de descentralización está abriendo más espacios para el despliegue de iniciativas de desarrollo local, del mismo modo que la práctica y la reflexión sobre las estrategias de desarrollo local constituyen una aportación innovadora que ha invitado a una reflexión más integrada sobre el propio desarrollo. (p.159)

Puede entonces referirse la existencia de un avance en los términos de superar el paradigma de la centralización, pero es necesario tomar en cuenta que existe todo un bagaje sociohistórico en torno a este problema de crecimiento local en las comunidades que aún requiere superarse porque a pesar de lo anterior, los problemas del desarrollo se han incrementado por la mala aplicación de las políticas a nivel mundial, destacando los resultados negativos y pocos positivos en algunos países en contraste con los efectos adversos en otros que aplicaron estrategias similares, además, desde sus inicios, las teorías relacionadas con el desarrollo se interesaron por los procesos de enriquecimiento material, es decir, por el incremento del volumen de producción de bienes y servicios.

En ese sentido, donde lo económico prima sobre lo político, se coloca a la economía en el puesto de mando, liberada de lo social; el mercado, cuya mano invisible corrige las asperezas y disfunciones del capitalismo, y muy especialmente los mercados financieros, cuyos signos orientan y determinan el movimiento general de la economía; la competencia y la competitividad, que estimulan y dinamizan a las empresas llevándolas a una permanente y benéfica modernización.

A todo lo anterior, se le suma, el libre intercambio sin límites factor de desarrollo ininterrumpido del comercio y, por consiguiente de la sociedad; la mundialización, tanto de la producción manufacturera como de los flujos financieros; la división internacional del trabajo que modera las reivindicaciones sindicales y abarata los costes salariales; la moneda fuerte actor de estabilización; la desreglamentación, la privatización, la liberalización; cada vez menos Estado y un arbitraje constante en favor de los ingresos del capital en detrimento de los del trabajo; indiferencia con respecto al costo ecológico (Estefanía, 2001:79-80 citado por Mujica y Rincón, 2010)".

### *1.3.1 Nuevas ruralidades*

Después del surgimiento de la teoría capitalista de Marx, esta se había utilizado para dar explicación a diversos fenómenos de la economía y a la forma de la organización social para la generación de la riqueza. Sin embargo, no tardó mucho tiempo para que diversos autores partieran de esta teoría para hacer observaciones desde sus enfoques de estudio, uno de estos fue Alexander Chayanov (1974) con sus postulados que indicaban que la economía campesina no era propiamente una economía capitalista. Esto apuntaba que el campesino utiliza la fuerza de trabajo proveniente de su familia y el mismo, esto proporciona una retribución de sus esfuerzos laborales que serían traducidos al consumo de bienes y servicios por mismos integrantes de esa familia que representa fuerza laboral.

Chayanov sostenía que la fuerza laboral familiar era la única categoría de ingreso que podía tener un campesino, ya que al no haber salarios era imposible realizar los



cálculos para obtener ganancias, el problema en esto era “determinar que mecanismos están por detrás del trabajo familiar de una unidad de producción fundamentalmente doméstica” (1974, p. 10) sin perder de vista que el objetivo que se busca es satisfacer las necesidades de la familia. En resumen, esta teoría se centraba en el balance que se daba entre el consumo familiar y la fuerza de trabajo, pero este variaría dependiendo de la ubicación socio demográfica de la familia en cuestión.

En este sentido, surge el concepto de agricultura familiar como antagónico del orden capitalista hegemónico. Este concepto surge de la idea de que las bases parentales de una familia es una de las diversas formas de producción agrícola y es en este núcleo que se desarrolla un sistema de transmisión de enseñanzas, valores y experiencias. Esto ha dado paso a amplias discusiones que debaten si la agricultura familiar debiera ser remplazada por formas capitalistas.

Dado lo anterior, es propicio hacer mención del desarrollo rural como campo de acción de la conceptualización de la agricultura familiar. Una de las principales características del desarrollo rural, es la introducción de tecnología en los medios de producción a través de paquetes tecnológicos, sistemas de riego e infinidad de insumos de campo. Es decir que se busca la modernización de los procesos productivos e incluso de la organización social que por años ha caracterizado los sistemas agrícolas.

En otro contexto, a partir del siglo XX se entendió por espacio como un sistema de relaciones y no como algo fijo que exista independientemente de lo que ocurre sobre él (Ramírez y López, 2015). Este concepto ha pasado por diferentes corrientes: positivista, en donde se entendió como un sistema de relaciones y la Marxista donde se entendió el espacio como un medio para la producción de desigualdades.

Ante esto y bajo el contexto de una economía globalizada y las presiones de la inducción capitalista, han surgido cambios drásticos y representativos en los espacios rurales que solían albergar la agricultura familiar, que se ha visto impactada por procesos de desarrollo económico y urbano que han traído consigo graves consecuencias para el campesinado familiar y sobre todo para los sistemas agrícolas.

Por lo anterior, surge la necesidad de hablar de la transición de una sociedad organizada alrededor de las actividades primarias como lo es la agricultura, y una sociedad rural más diversificada. Generalmente se ha vinculado el espacio rural con las

familias organizadas que se dedican a actividades agropecuarias, en contrariedad de lo urbano que se ha considerado como un espacio donde confluye la industria y los servicios. Sin embargo, actualmente el entorno rural se caracteriza por la relación entre la sociedad y la diversidad de actividades que ahora surgen en ese contexto, y que anteriormente se hubieran considerado exclusivas de los espacios urbanos.

Grammont (2004) sostiene que las discusiones sobre la nueva ruralidad resultan un tanto complejas, pero que hay tendencias que las llegan a caracterizar y que se resumen en el siguiente listado:

1. Desaparecen los campos geográficos, sociales y económicos que separaban los espacios urbanos de los rurales.
2. La urbanización del campo que tradicionalmente había sido visto como sitio únicamente para actividades agropecuarias.
3. La actual similitud en la explotación de la fuerza de trabajo en la producción agrícola e industrial, a causa del avance de las tecnologías.
4. La población rural alejada de la producción agrícola pasa a ser una unidad familiar plurifuncional.
5. Las desigualdades sustituyen el ideal de desarrollo y la integración de la nación.
6. La problemática de género se vuelve transversal y la etnicidad se aleja de lo campesino.
7. Se exige la preservación del ambiente.

Las nuevas ruralidades se podrían interpretar como la nueva relación que se da entre el campo y la ciudad, donde los límites geográficos, sociales y económicas, se tornan invisibles y complejos. Aunado a ello, se prevé un acelerado proceso de descampenización y desagrarización de los sistemas agrícolas y una lenta extinción de la agricultura familiar.

Las nuevas tendencias que amenazan los ámbitos rurales dan pie a cuestionamientos sobre los sistemas agrícolas, las familias campesinas e incluso las circunstancias agrarias de tierras ejidales que empiezan a ser parte de los objetivos de adquisición de empresarios locales o externos. Sin embargo, esto no es genérico, ya que

en estas discusiones toman gran importancia la identidad de las comunidades, así como otros aspectos socioculturales.

Una de esas amenazas es el escenario de desagrarización que de acuerdo con Camarero (2017) se entiende como el proceso en el que se da una pérdida de centralidad en las actividades agrícolas a partir del declive rural y el crecimiento urbano (p. 165). Este mismo autor indaga en la paradoja de que entre más fuerte sea el proceso de desagrarización, mayor será la productividad agrícola. Lo anterior obedece a la visión que se le brinde al proceso, en este caso, el autor considera que la desagrarización tan solo es una reestructuración de los sistemas económicos en una nueva articulación de los espacios rurales, sosteniendo que “esta transformación solo es posible en un contexto de creciente familiarización de las unidades productivas y de movilidad de las poblaciones como elementos que soportan las nuevas formas socio productivas adaptadas al territorio” (p. 166) de hecho, hay estudios donde se demuestran que regiones periurbanas donde el estilo de vida sigue siendo campesino, siempre y cuando exista esta relación bidireccional de ambos espacios.

### *1.3.2 Nuevas municipalidades y descentralización*

Los estados y mercados se encuentran en un proceso de reestructuración constante que provoca crisis y empobrecimiento de espacios locales y regionales, dando paso a la diversidad de fenómenos socio económicos que afectan directamente a la población, que de acuerdo con Coraggio (2003) son aproximadamente 12 situaciones que requieren pronta atención o de lo contrario pueden generar otros problemas o bien, volverse irreversibles: quiebra de empresas agropecuarias o pérdida de la competitividad local; incapacidad del gobierno local de redistribuir recursos sociales, vulnerando los derechos humanos; desempleo, salarios burdos y nepotismo burocrático; empobrecimiento no solo de las zonas rurales, sino también en las periferias urbanas; desintegración familiar por las crecientes emigraciones; deterioro de infraestructuras productivas locales por la

priorización de inversionistas externos; expoliación de los recursos naturales que afecta los ecosistemas; deterioro del sistema político a causa de la gobernabilidad clientelista; ineficacia en los procesos de desarrollo por la protagonización del estado.

Por lo antes referido se generan procesos de descentralización más avanzados porque se manejan niveles de representación pública territorial más complejos y, por lo tanto, la transferencia tanto de recursos como de capacidades de decisión de los gobiernos tienden a generar dinámicas donde pueden presentarse situaciones de tensión debido a las exigencias fiscales. Desde esta perspectiva, Albuquerque (2004) sostiene que no solo se trata “de un proceso de descentralización fiscal, sino de una forma de reorganizar el estado a través del fortalecimiento de sus diferentes niveles de gobierno y la construcción de espacios de diálogo, participación y concertación de los diferentes actores locales” (p.161).

El proceso de descentralización permite a los diferentes grados de gobierno tener autonomía para administrar de forma eficiente los recursos propios “convirtiendo al municipio como órgano político administrativo del Gobierno Local” (Cárdenas, 2002, p. 68). El municipio descentralizado regula de forma diferente y eficaz, los recursos financieros que son dirigidos hacia el bienestar colectivo de su región, a la vez se involucra en una serie de vínculos interinstitucionales que pugnan por la diversificación de las actividades productivas que ya se han especializado o aquellas de reciente creación. Para que la vinculación interinstitucional pueda ser considerada como estrategia de desarrollo, se requiere que el gobierno local se adentre en un proceso de fortalecimiento municipal que capacite a su estructura administrativa para brindar un servicio basado en la función de líderes eficaces.

En este sentido, el municipio debe vislumbrarse como un agente facilitador y promotor del desarrollo local, que a través de un plan de desarrollo local que les permita poner en práctica mecanismos centrados en objetivos y resultados, aproveche las oportunidades de crecimiento, la participación de la población y la potencialización de sus recursos, que vayan de la mano de la organización institucional del gobierno local.

Para que el municipio funcione como agente de desarrollo, es necesario que el edil y su equipo de trabajo se encuentren sobre el mismo escenario de la nueva forma de hacer política, dejando atrás la idea del control sobre el pueblo, y no para el pueblo. Se

debe reconocer la importancia del papel que juegan los actores locales como voceros e integrantes de la sociedad.

Para partir en un proceso integrado e integrador, se debe determinar la manera en la que se involucra la región en cuestión con los procesos de las regiones vecinas, e incluso el proceso de desarrollo estatal ¿Cómo se relacionan?, ¿Cómo solucionan sus problemas? Y nunca perder de vista que el proceso de desarrollo local, aunque es complejo y dinámico, que implica la estructuración de nuevas formas de organización social, que comprende múltiples dimensiones y, por lo tanto, se asocia al crecimiento de la producción, el progreso técnico, la distribución del poder, la distribución del ingreso y de las oportunidades y derechos individuales y colectivos, el acceso al bienestar, la promoción de actitudes proactivas y de logro, la preservación de los recursos y la organización territorial de la sociedad (Cárdenas, 2002, p. 78). Es un medio viable y posible, siempre y cuando se establezca un plan a seguir y que los resultados, ya sean positivos o negativos, busquen su mejoría en la voz de aquellos agentes de cambio que se encuentran interesados en crear y mantener los escenarios que se requieren para brindar bienestar a los habitantes de la región.

#### **1.4 Conclusiones sobre el desarrollo local integral**

Para concluir este capítulo se reflexiona sobre la búsqueda del bien común como el impulso y fin último del desarrollo integral, de tal manera que el analizar, diseñar y ejecutar estrategias de desarrollo se priorice la implementación de planes y acciones que tengan como objetivo el pleno desarrollo integral del ser humano en todos los ejes que requieran incidencia para la satisfacción de sus necesidades básicas.

Graglia (2014) desglosa una lista de valores que se han considerado dentro de las bases necesarias para lograr el cumplimiento del desarrollo integral partiendo de la idea de que sin valores no hay futuro. El primer valor que menciona es el de la verdad debido a que considera que el desarrollo integral solo puede basarse en la realidad de los dichos

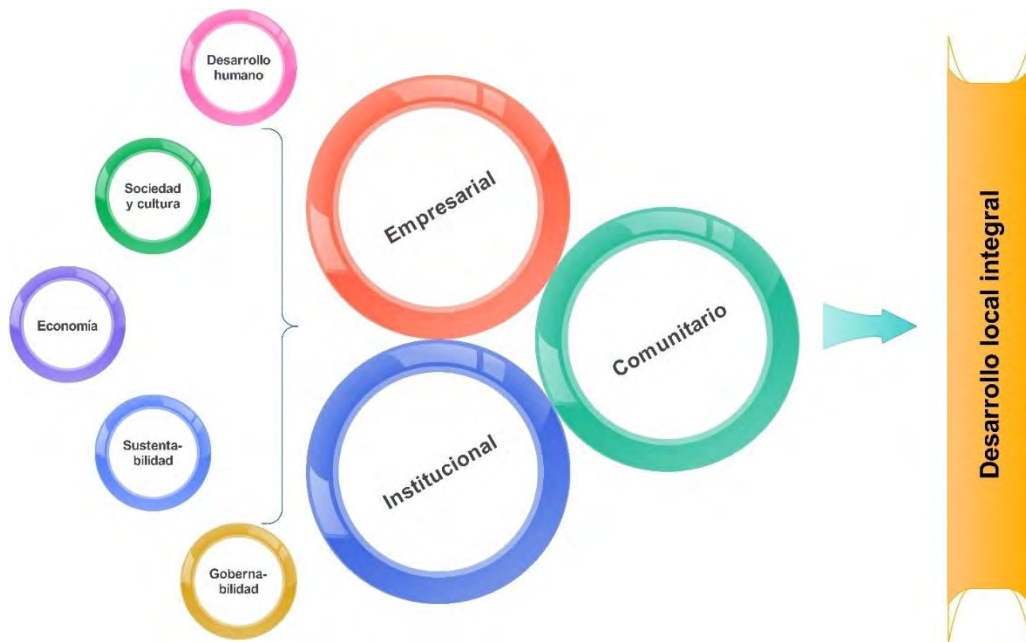
y de los hechos de todos los actores que se involucran en el proceso. El segundo valor es el de la libertad responsable, que infiera que los individuos miembros de una sociedad deben ser libres de auto realizarse sin perjudicar o sobre poner sus necesidades ante las de sus semejantes.

En tercer lugar, se encuentra el valor de la justicia social que concierte a los aspectos sociales, políticos y económicos, lo que implica la búsqueda de la disminución y de ser posible, la erradicación de las brechas desiguales que fragmentan una región. Por último, se señala el valor de la solidaridad, con la primicia de que el ser humano se encuentra desafiado por dos categorías de pertenencia, por lo que cita a Bergoglio (2010, p.32) “se vive en sociedad y se depende de un pueblo”.

En relación con lo anterior, surge la necesidad de crear condiciones propicias para el desarrollo integral: que sea sustentable; equitativo; productivo y competitivo; consensual en la definición de un rumbo y visión estratégica (García y Ortiz, 2006, citado por Graglia, 2014). De contar con estas condiciones, se podrían crear estrategias que consideren los siguientes elementos para el desarrollo local: recursos físicos y naturales, actividades económicas, recursos humanos y sociales, capacidad institucional para la gestión transparente de los recursos financieros, y, por último, la participación política de los diversos actores regionales que fungen como porta voz de diferentes sectores de la sociedad.

En la figura 3 se ilustra el desarrollo local integral que recaba las teorías y conceptos que se han desarrollado en este capítulo y que serán indispensables para la aplicación metodológica y análisis de esta investigación.

Figura 3. Desarrollo local integral



Fuente: elaboración propia.

Para alcanzar los fines de desarrollo local integral es imprescindible la intersección de tres ejes: empresarial, institucional y comunitario. Estos tres ejes deben estar relacionados por un círculo de elementos debidamente delimitados, pero interconectados, siendo el desarrollo humano dentro de un contexto socio cultural específico de acuerdo con la región que se desee analizar, por lo que se propone una especificación de la región que se vincule con el orden de gobierno más cercano a la sociedad local, siendo el municipio el modelo ideal para establecer una región local.

En un espacio local de desarrollo, será necesario analizar la economía que se desempeña en la región y como esta se relaciona con el uso y explotación de los recursos naturales con los que cuenta, mismos que requieren un manejo sustentable que permita el desarrollo humano de las generaciones actuales y futuras.

Asimismo, los ejes y elementos establecidos en la figura 3, así como el contenido explicativo del párrafo anterior, se tomarán como referencias al momento de analizar los PMD presentados en un apartado del tercer capítulo, con la finalidad de saber si los ejes y elementos del desarrollo local integral han estado presentes en los planes y estrategias

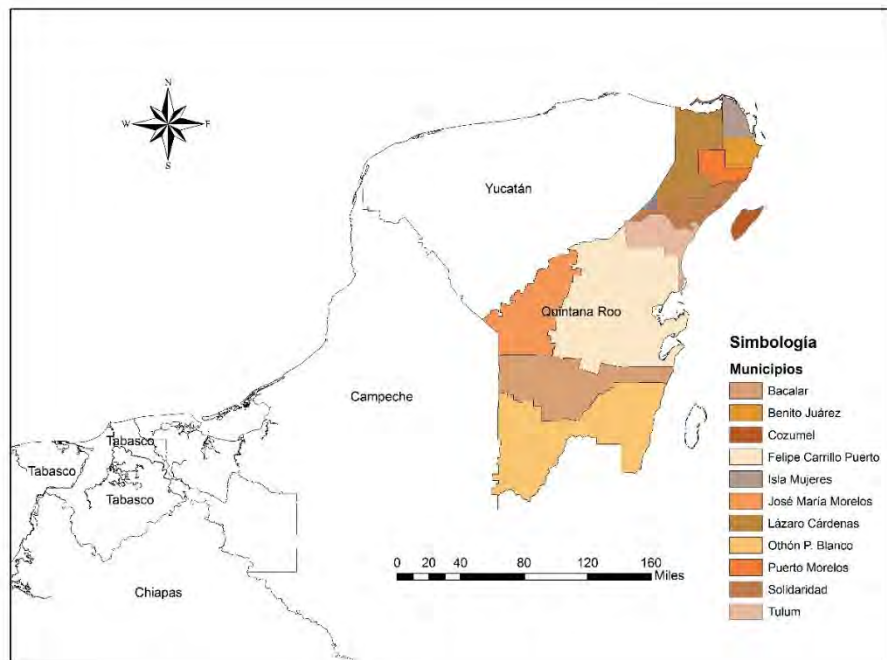
que se han ejecutado en la primera década de municipalidad de Bacalar. A la vez, son el sustento teórico que articula el proceso metodológico de la investigación.



## CAPÍTULO 2. DESARROLLO DE LAS VOCACIONES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS DEL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO (2011-2021)

En 1974 Quintana Roo fue el último territorio federal de la república mexicana en convertirse en Estado libre y soberano. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2020) – en adelante INEGI – la entidad federativa se encuentra ubicado en la longitud 89°17'47.76" W a 86°42'37.44" O, y latitud 17°53'38.40" N a 21°36'19.80" N, cuenta con 1. 857, 985 habitantes, de los cuales 936, 779 son hombres y 921, 206 son mujeres. En la actualidad se conforma por un total de 11 municipios como se muestra en el siguiente mapa.

Figura 4. Municipios de Quintana Roo



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (2020).

El estado se encuentra dividido por 3 zonas regionalizadas que agrupan a ciertos municipios de acuerdo con su actividad económica más sobresaliente, para lo cual los límites geográficos han sido de utilidad en su identificación. De norte a sur, se encuentra la zona norte o Riviera maya: se conforma por los municipios de Cozumel, Isla Mujeres, Benito Juárez, Lázaro Cárdenas y la zona costera de Solidaridad y Tulum, así como el municipio Puerto Morelos, que es de reciente creación. Esta región se caracteriza por ser el pilar turístico del estado, destaca el turismo de sol y playa, centros nocturnos, hoteles con plan todo incluido y la amplia oferta de atractivos parques acuáticos.

En las inmediaciones del estado, se ubica la zona centro o zona maya: se conforma por los municipios de Felipe Carrillo Puerto, José María Morelos y una pequeña parte de Tulum y Solidaridad. Esta región se caracteriza por tener comunidades indígenas y maya hablantes, región que está ampliamente influenciada por la ubicación geográfica que la hermana con el vecino estado de Yucatán. En ella es notable la prevalencia de las actividades primarias y secundarias, pues al conservar sus raíces ancestrales, se le brinda gran valor al trabajo de la tierra, la selva y la defensa del territorio.

Por último, se encuentra la zona sur, actualmente conformada por el municipio de Bacalar y Othón P. Blanco, mismos que anteriormente se encontraban unificados. Esta zona posee características similares a las dos regiones antes mencionadas, pero con características que logran diferenciarlo, no solo por su ubicación, sino también por sus vocaciones económicas.

Esta investigación se centra en el estudio de la zona sur del estado, específicamente en el municipio de Bacalar, por lo que este capítulo responde a las preguntas: ¿Cuáles son las vocaciones económicas del municipio de Bacalar y de qué manera se conectan con la actividad turística? ¿Cómo se han involucrado estas vocaciones con el gobierno municipal y estatal? Por lo tanto, el capítulo se conforma por cuatro secciones.

En la primera sección se encuentra el diagnóstico sociodemográfico actual del municipio de Bacalar, el cual permite describir el escenario regional que se estudia y cuáles son los datos que actualmente lo caracterizan. Las siguientes tres secciones se centran en realizar un análisis del desarrollo económico y productivo del municipio desde que formaba parte del municipio de Othón P. Blanco, pero sobre todo de las condiciones políticas y socioeconómicas presentes desde su formación en 2011 hasta el cumplimiento de su primera década en 2021.

La segunda sección se titula Antecedentes socioeconómicos en el sur del estado de Quintana Roo: el turismo de la zona urbana de Bacalar como protagonista de desarrollo. Este apartado lleva la finalidad de recapitular sobre aquellas actividades que aportaban económicamente en el estado y que solían ser propias de la zona sur, cuando este se conformaba solo por el municipio de Othón P. Blanco. Sin embargo, se hace énfasis del turismo en el pueblo mágico de Bacalar ya que para su formación se consideraba como la principal actividad económica que podía ser de gran aportación financiera para el sostén del nuevo municipio, pero que se centraliza en la zona urbana de este.

La tercera sección se compone por las actividades productivas desarrolladas en el municipio y que antes, durante y después de la creación de este, han sabido permanecer e incluso han creado micro regiones con actividades productivas específicas. Estas actividades conforman la base socioeconómica de la zona rural del municipio y son de gran relevancia ya que gran parte de este se caracteriza por ser rural.

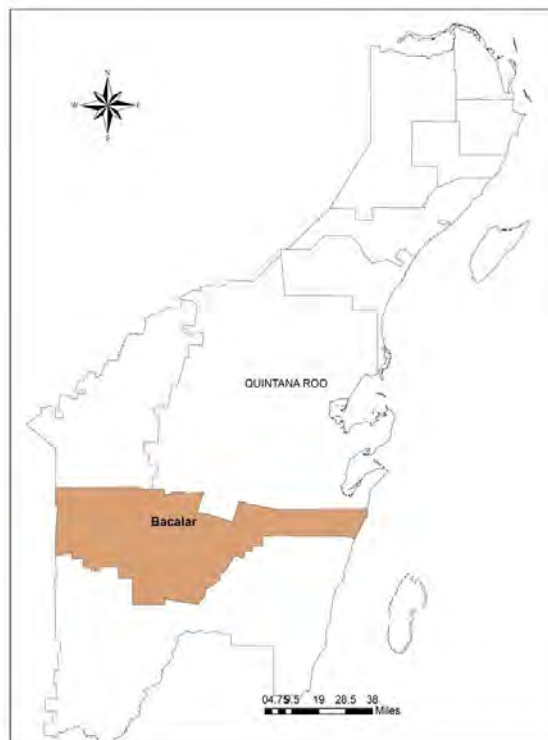
La cuarta sección titulada Vocaciones económicas y capacidades productivas para el desarrollo local integral presentan los resultados cuantitativos encontrados a través de ejercicios de localización productiva, *shift & share*, así como análisis estadístico de las actividades económicas que sobre salen en la zona rural y la zona urbana.

Finalmente, el capítulo se cierra con una breve conclusión acerca de las vocaciones económicas y las capacidades productivas que se logran identificar a través de los resultados cuantitativos que se obtienen en la zona rural y zona urbana.

## 2.1 Diagnóstico sociodemográfico del municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021)

El municipio de Bacalar se ubica geográficamente en las coordenadas longitud 89°08'54.96" W a 87°32'57.48" W, Latitud 18°37'33.96" N a 19°13'51.96" N. Al norte colinda con el municipio de Felipe Carillo Puerto, al sur y al este con el municipio de Othón P. Blanco y la laguna de Bacalar, al oeste con el estado de Campeche, específicamente con los municipios de Calakmul y Hopelchén. La distribución territorial es de 6,058.5 km<sup>2</sup> representando el 13.6% del territorio estatal, mientras que la densidad de población es de 6.9 habitantes por cada km<sup>2</sup>.

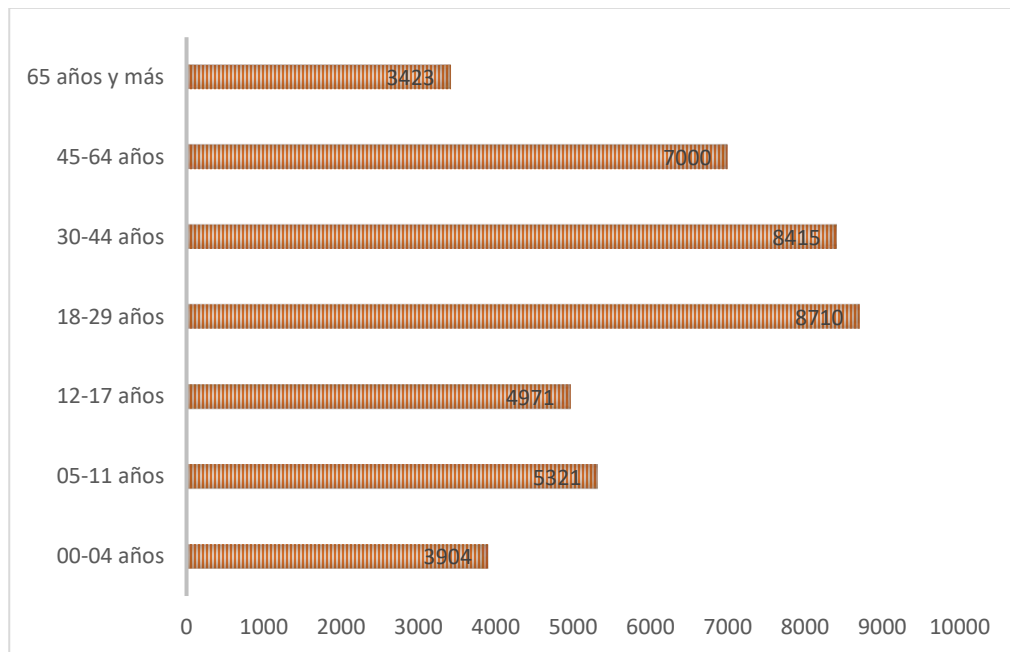
Figura 5. Municipio de Bacalar, Quintana Roo.



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (2020).

De acuerdo con el sistema del INEGI (2021), el censo de población 2020 arrojó que este joven municipio cuenta con una población total de 41,744 personas de las cuales 20,946 son hombres y 20,798 son mujeres. De una distribución quinquenal, se observa que el grupo de 10-14 años es el más alto con un total de 4,193 habitantes y el grupo con menor representatividad es el de 70-74 años con un total de 895 habitantes, pero la edad promedio es de 26 años. Mientras que de la distribución de grupos que realiza el INEGI, se puede observar que la población de adultos jóvenes es la que más representación tiene en el municipio, conocer que ocupación tienen estos jóvenes sería interesante, considerando que son aquellos los que se encuentran descubriendo el querer ser y hacer.

Figura 6. Población del municipio de Bacalar por grupo de edades.



Fuente: elaboración propia con datos del censo de población y vivienda INEGI (2020).

Al consolidarse Bacalar, la cabecera municipal se asienta en la única zona urbana, siendo esta la localidad principal que tiene el mismo nombre. Actualmente el municipio se compone por 57 localidades reconocidas y una cabecera municipal, aunque el INEGI en su informe sobre el panorama sociodemográfico de Quintana Roo (2021), contempla

201 ya que considera las rancherías. De estas localidades, las que poseen mayor población son: Bacalar con 12, 577 habitantes, Limones con 2,739 y Maya Balam con 2, 657. De estas localidades, la primera es la única ciudad dentro del municipio, la segunda es la localidad que se encuentra en miras de considerarse zona urbana por su población y la ubicación geográfica con la que cuenta, y la tercera es una localidad que inició como un asentamiento de indígenas guatemaltecos.

Del total poblacional mencionada anteriormente, el 22.08% de la población mayor a 3 años habla una lengua indígena, mientras que el 2.87% no habla español, es decir que su medio de comunicación es exclusivamente la lengua materna indígena. En el último censo de población y vivienda, se contemplaron a aquellas personas que se considera afroamericanas o afrodescendientes, obteniendo el 1.46% de representación de la población total. Lo anterior permite observar que en el ámbito de etnicidad la población que se auto reconoce como indígena, alcanza casi un cuarto del total poblacional.

Por lo otro lado, las cifras anteriores son importantes al considerar que se suele relacionar la etnicidad con el estado de pobreza y vulnerabilidad. Sin embargo, los datos del censo del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL, 2020) señalan que más de la mitad de la población bacalareense se encuentra en situación de pobreza y presenta alguna circunstancia de vulnerabilidad o carencia, por lo que se puede concluir no estas situaciones no son exclusiva de las etnias. En el siguiente cuadro se muestran los promedios obtenidos de una comparación de los indicadores más representativos durante el 2015 y el 2020, referente a la pobreza, vulnerabilidad y carencia presentes en el municipio de Bacalar.

Tabla 1. Indicadores CONEVAL.

<b>Indicadores</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>	<b>Promedio</b>
Población	30,165	50,793	40,479
Pobreza	23,585	37,312	30,449
Pobreza extrema	10,652	12,251	11,452
Pobreza moderada	12,933	25,061	18,997
Vulnerables por carencia social	3,892	10,411	7,152
Vulnerables por ingreso	760	479	620
Rezago educativo	6,618	12,696	9,657
Carencia por acceso a los servicios de salud	2,051	8,403	5,227
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	8,890	11,273	10,082
Carencia por acceso a la alimentación	10,857	16,693	13,775

Fuente: elaboración propia con información del censo CONEVAL (2022).

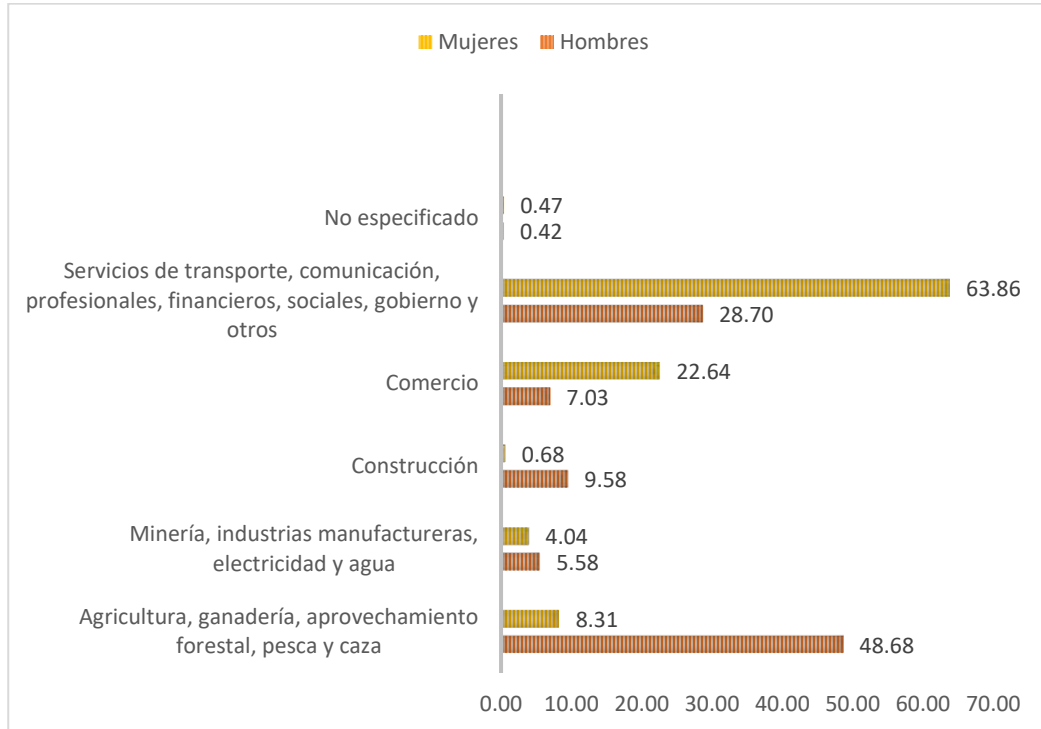
De la tabla anterior, resulta el indicador por rezago educativo, toda vez que el promedio se traduce a poco más del 20% de la población en esa situación. Las características educativas del municipio se ven representadas por una distribución de acuerdo con su nivel de escolaridad. Esta distribución contempla el acceso a la educación de la población mayor a 15 años donde el 11% no cuenta con escolaridad, el 59.4% logró culminar la educación básica, el 19.5% la media superior y solo el 9.9% la superior. De estos grupos se obtiene que el 98.3% se encuentra entre los 15 y 24 años, y que el 85.5% de las personas de 25 años y más son alfabetos.

Otro indicador es la carencia por acceso a los servicios de salud, ya que básicamente los datos del 2015 se encontraron triplicados en el 2020. Esto es representativo siendo que del total de la población bacalareense, el 5.0% cuenta con alguna discapacidad, la cual se agrupa de acuerdo con un rango de edad: de 0 a 17 años, representan el 2.4%; de 18 a 29 años se compone por el 1.7%; el grupo de 30 a 50 años

concentra el 4.4%; mientras que finalmente el 22.5% de personas con alguna discapacidad, tienen de 60 a más años.

Por último, los indicadores de pobreza y el de vulnerabilidad por ingresos se pueden ver relacionados al observar las características económicas del municipio, mismas que se dividen en 2 grupos. El primero se denomina Población Económicamente Activa, que se compone por la población mayor de 12 años, conformando un 61.5% de la población, distribuido por un 33.8% en mujeres y el 66.2% en hombres. El número de hombres ocupados es de 11,372 lo que duplica en cantidad al de las mujeres que es de 4,258, con estas cantidades se observan dos principales actividades ejercidas por cada género: en el caso de los hombres existe una especialización en la agricultura, ganadería, aprovechamiento forestal, pesca y caza; mientras que las mujeres se han especializado en el sector de servicios de transporte, comunicación, profesionales, financieros, sociales, gobierno y otros. La siguiente figura permite una observación más interpretativa de los datos mencionados anteriormente.

Figura 7. Sector de actividad económica por género en el municipio de Bacalar.



Fuente: Elaboración propia con datos del censo de población y vivienda, INEGI (2020).



El segundo grupo es la población no económicamente activa, misma que se conforma por el 38.3% de la población mayor a 12 años, este grupo se segmenta entre estudiantes, personas dedicadas a las labores del hogar, pensionados o jubilados, personas con alguna limitación física o mental que les impide trabajar y personas en otras actividades no económicas. Sería interesante conocer las fuentes de ingreso que le permite a estos grupos subsistir y, sobre todo, el poder hacerlo aun con las condiciones de pobreza, carencias o vulnerabilidad en las que probablemente se vean afectados.

De todo lo mencionado con anterioridad, se concluye que, en la cuestión educativa, de servicios de salud y actividades económicas en función de género y edad, se encuentran datos que, de ir incrementando, pueden comprometer el desarrollo local del municipio, o será que, ¿estos datos son la representación del escaso desarrollo municipal?

## **2.2 Antecedentes socioeconómicos del sur del estado de Quintana Roo: el turismo de la zona urbana como protagonista de desarrollo**

Tras una diversidad de sucesos políticos, económicos y geográficos, el Territorio Federal de Quintana Roo logra cumplir con los requisitos estipulados en el artículo 73<sup>7</sup> de la

---

<sup>7</sup> El Congreso tiene facultad:

I. Para admitir nuevos Estados a la Unión Federal;

II. Derogada.

III. Para formar nuevos Estados dentro de los límites de los existentes, siendo necesario al efecto:

1o. Que la fracción o fracciones que pidan erigirse en Estados, cuenten con una población de ciento veinte mil habitantes, por lo menos; 2o. Que se compruebe ante el Congreso que tiene los elementos bastantes para proveer a su existencia política; 3o. Que sean oídas las Legislaturas de las entidades federativas de cuyo territorio se trate, sobre la conveniencia o inconveniencia de la erección del nuevo Estado, quedando obligadas a dar su informe dentro de seis meses, contados desde el día en que se les remita la comunicación respectiva.; 4o. Que igualmente se oiga al Ejecutivo de la Federación, el cual enviará su informe dentro de siete días contados desde la fecha en que le sea pedido; 5o. Que sea votada la erección del nuevo Estado por dos terceras partes de los diputados y senadores presentes en sus respectivas Cámaras; 6o. Que la resolución del Congreso sea ratificada por la mayoría de las Legislaturas de las entidades federativas, previo examen de la copia del expediente, siempre que hayan dado su consentimiento las Legislaturas de las entidades federativas de cuyo territorio se trate; y, 7o. Si las Legislaturas de las entidades federativas de cuyo territorio se trate, no hubieren dado su consentimiento, la ratificación de que

Constitución (2021) para finalmente en 1974 convertirse en un estado libre y soberano, que gracias a los programas de colonización que promovía el gobierno federal de Luis Echeverría, el territorio ya contaba con la población suficiente y se desarrollaban actividades económicas que empezaban a fluir con gran importancia. Aunado a lo anterior Gustavo Díaz Ordaz ya había señalado a Cancún como punto estratégico para el desarrollo turístico, lo cual más adelante se convertiría en el principal sostén de la región. Una vez adquirida la categoría de Estado, se inició la municipalidad oficial de este, surgiendo los primeros siete municipios, en el norte Benito Juárez, Cozumel, Isla Mujeres y Lázaro Cárdenas, en el centro José María Morelos y Felipe Carrillo Puerto, y en el sur, únicamente Othón P. Blanco.

A finales del siglo XX y con poco más de dos décadas como estado libre y soberano, el municipio de Othón P. Blanco albergaba la capital del estado y se caracterizaba por la actividad forestal que había sido el sustento de la región, con la explotación de maderas preciosas como el cedro y la caoba. Tal era la significancia de la actividad forestal, que existe un ejido denominado Caobas, el cual actualmente conserva su fama por esta actividad en la que ha destacado a nivel estatal e incluso nacional, siendo hasta la fecha un sitio de gran importancia maderable donde aún se realizan actividades forestales, así como otras que se desprenden de ella, claro ejemplo es el caso del grupo organizado de mujeres “Creciendo raíces”, que se dedica a reutilizar y/o transformar los desechos de madera que se producen en campo y en talleres de carpintería.

Similar al caso anterior, en el tema industrial destacaba el ingenio azucarero ubicado en la localidad Javier Rojo Gómez, una de las principales fuentes de empleo con las que contaba la Ribera del Río Hondo y que actualmente sigue funcionando y brindado empleo a gran parte de la población aledaña. El ingenio y el parque industrial ubicado en la localidad de Huay Pix, han sido los estandartes industriales y de manufactura que movían la economía del sur y que, aunque siguen funcionando ya no lo hacen como aquellos inicios de los años 2000.

---

habla la fracción anterior, deberá ser hecha por las dos terceras partes del total de Legislaturas de las demás entidades federativas.

Otra de las peculiaridades que distinguían al sur del estado, era la unión geográfica y económica que tenía con el país vecino Belice, “dado a que se comenzaron a crear condiciones de comunicación entre Chetumal, la península y después con el resto país, entonces los visitantes descubrieron la existencia de la zona libre” ese descubrimiento fue de gran relevancia, pues dio paso al turismo comercial de la zona fronteriza que beneficiaba a ambos países (Arévalo Martínez, 2015, p.41) sumando a la ya establecida comunicación que existía en la frontera del Río Hondo por la venta de maderas y el tráfico de la resina del zapote utilizada para la elaboración de chicle.

En 1982 cuando se da la devaluación de la moneda nacional y al ya existir relaciones comerciales en la frontera México – Belice, de acuerdo con Arnaiz (1993) citada por (Arévalo Martínez, 2015) inicia un nuevo flujo de visitantes, se trataba entonces de ciudadanos beliceños que visitaban la capital del estado con la finalidad de obtener productos y servicios mexicanos, lo que sumó al turismo comercial que ya se había tornado relevante. Sin embargo, en 1992 surgió una crisis a causa de la aprobación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, afectando al turismo comercial, pero dirigiendo la mirada hacia una nueva fase turística en el estado, ahora en la región sur.

En la cuestión turística, se empezó a desarrollar el proyecto del puerto Costa Maya de Mahahual, que con Bacalar buscando el reconocimiento de Pueblo Mágico, se percibía un auge turístico que probablemente no lo llevaría a la par de la zona norte, pero si lo posicionaría en los atractivos relevantes en el estado. Aunado a ello, se consideraba la promoción de la ruta de zonas arqueológicas como Chacchoben, Oxtanka, Dzibalché y Kohunlich. Lo anterior, posicionó a la región sur, como una zona ideal para la práctica del ecoturismo, o turismo de naturaleza que incluye los recursos naturales de la Ribera del Río Hondo y la diversidad de lagunas ubicadas en los municipios de Bacalar y Othón P. Blanco.

Para el año 2005 las principales actividades económicas del estado de Quintana Roo eran lideradas por el sector terciario, mayormente posicionado en el norte del estado, mientras que las actividades del sector primario y secundario en el sur ascendían al 1.7% y 7.3% del PIB estatal, respectivamente (Ruz Escalante, 2010). Las actividades primarias que incluían áreas agrícolas se ubicaban en la zona sur, y en sus superficies se

encontraban cultivos como el chile jalapeño, la caña de azúcar y arroz, siendo proyectos productivos de gran importancia en su momento, pero que desafortunadamente por diversos problemas administrativos y de producción, se fueron a pique.

Asimismo, el sur concentraba las principales áreas ganaderas donde se criaban borregos, cerdos, ganado bovino y aves de corral, especies que se podían aprovechar por el rastro que se encontraba en la ciudad capitalina, lo que sirvió de ayuda para la explotación de esta actividad, ya que su crecimiento permitió a distintas organizaciones ganaderas la exportación de carne a nivel local, estatal e incluso nacional.

Aun con las actividades económicas mencionadas que destacaban en el sur, no logró ser absuelto de las problemáticas socio económicas que azotaban al municipio, Ken Rodríguez y Dacak Cámara (2015) concluyen que Othón P. Blanco no contaba con actividades económicas fuertes y a la vez tenía complicaciones para auto generar sus recursos, de tal manera que su desempeño financiero se veía afectado, totalmente en contrariedad con la zona norte, demostrando así la desigualdad entre los municipios quintanarroenses.

Estas circunstancias ya habían sido vislumbradas con anterioridad, de ahí que se iniciara la creciente promoción de Bacalar como pueblo mágico y el puerto de Mahahual, lo que seguramente proporcionaría una derrama económica que aportara al desarrollo de la región y aquellos sitios ecoturísticos. Sin embargo, no se consideró que, al ya tener un municipio con pronósticos no tan favorables en su desarrollo, el segregar a Bacalar como municipio, solo dividiría geográficamente las desigualdades que ya habían empezado a ser más notorias en el territorio.

### *2.2.1 Turismo en Bacalar, Quintana Roo: Programa Pueblos Mágicos*

Como se mencionó al inicio del capítulo, el sur del estado de Quintana Roo había iniciado un proceso de incentivo para aumentar el turismo en la zona, teniendo a Mahahual y Bacalar como sus principales protagonistas. El gobierno del estado, así como la presidencia del municipio de Othón P. Blanco, consideraron que la localidad de Bacalar contaba con los atractivos necesarios para añadirse al programa Promágico, por lo que iniciaron el proceso de evaluación para lograr el nombramiento y afiliación.

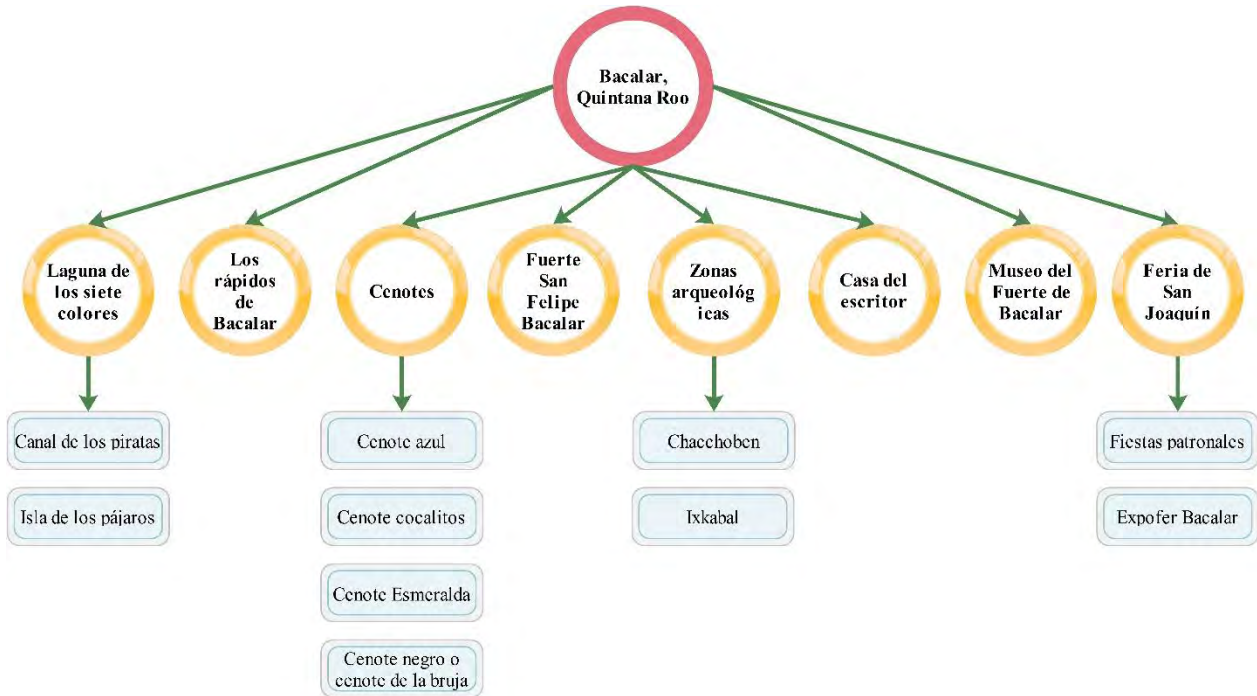
El programa Pueblos Mágicos denominado Promágico, surgió en el año 2001 como una estrategia para el desarrollo turístico diversificado destacando las características históricas y culturales de localidades específicas. De acuerdo con la Secretaría de Turismo (SECTUR) en los inicios del programa, las primeras localidades que recibieron el reconocimiento fueron: Huasca de Ocampo en Hidalgo, Real de Catorce en San Luis Potosí y Mexcatitlán en Nayarit. Desde entonces, hasta el 2020 se tiene un registro de 121 localidades ubicadas en 123 municipios pertenecientes a 31 estados de la república mexicana (SECTUR, 2020, p.13).

No fue sino hasta el 2 de octubre del año 2006, cuando Bacalar fue declarado Pueblo Mágico por la SECTUR, un gran logro para el gobierno en turno y por supuesto una esperanza para la localidad sede y aquellas aledañas que ya respaldaban la iniciativa de convertir a Bacalar en el próximo municipio, lo que representaría para ellos una mejora en el acceso a servicios burocráticos, a beneficios de diversos programas que anteriormente no lograban cubrir la zona geográfica en la que se encontraban, y porque no, una mejoría en la situación socio económica marginada en la que se encontraban.

El nuevo nombramiento que se había logrado para Bacalar permitiría la explotación de las riquezas naturales e histórico-culturales destacables en la localidad principal que ya había iniciado con la actividad turística a baja escala y con pocos servicios de alojamiento, así como locales de alimentos y bebidas. En la figura 8 se

plasman los atractivos del pueblo mágico de Bacalar, mismos que sirvieron para elaborar la oferta turística.

Figura 8. Recursos naturales e históricos – culturales del Pueblo Mágico de Bacalar.



Fuente: elaboración propia.

El comité del Pueblo Mágico estuvo conformado mayormente por líderes políticos y empresarios procedentes de la ciudad de Chetumal, propiciando que las propuestas de proyectos dependieran del Ayuntamiento de Othón P. Blanco sin tomar en cuenta las decisiones de la población local. Después de haber obtenido el reconocimiento como Pueblo Mágico, el 26 de junio del 2007 el cabildo municipal de Othón P. Blanco reconoce a Bacalar como ciudad al considerar que ya contaba con la población requerida para obtener ese estatus y por lo tanto propiciaba la ejecución del proyecto de urbanización que facilitaría elevar la afluencia turística que se esperaba con el nuevo reconocimiento y la promoción que los niveles de gobierno federal, estatal y municipal impulsarían.

Con estas premisas se abrió la posibilidad de posteriormente convertirse en municipio, ya que se generaría una derrama económica que haría posible obtener recursos económicos, infraestructura y transporte que posibilitaría mayor desarrollo para las localidades aledañas y aquellas alejadas, donde sus habitantes se veían en la necesidad de dirigirse hasta la ciudad de Chetumal para poder acceder a servicios, trámites, entre otros.

Durante los años posteriores Bacalar seguía inmerso dentro del municipio de Othón P. Blanco, y no fue sino hasta que las necesidades causadas por la vulnerabilidad y la lejanía con la capital, la falta de servicios y el olvido en el que se encontraban las localidades que rodeaban al pueblo mágico, sirvió como justificación para que políticos y empresarios empezaran a exigir al gobierno del estado la municipalización de la zona que ya contaba con características que les permitían el deslinde de Othón P. Blanco, es decir, el nombramiento como Pueblo Mágico y el estatus de ciudad.

El 17 de febrero de 2011 el H. Congreso del Estado de Quintana Roo anuncia el decreto 421 con la creación del municipio de Bacalar, conformación municipal que de acuerdo con Cárdenas Gómez(2020), se asimila a la fundación de Tulum, dado que la creación de ambos municipios se da a partir de tres características específicas e innegables, mismas que han sido validadas en las secciones anteriores de este capítulo “a) se sitúan en lugares estratégicos para el mercado turístico, b) poseen recursos naturales altamente cotizados y c) saben aprovechar los procesos de descentralización y de participación ciudadana para establecer demandas separatistas” (p. 53).

Sin embargo, después de ochos años con el distintivo de pueblo mágico, Casal Ferreira y Hernández (2015) concluyeron que la manera en la cual se había administrado el destino turístico no había sido tan acertada pues era visible que quienes habían trabajado con la denominación de Pueblo Mágico y el tema de política pública sustentable había sido el sector político y el empresarial, desplazando la opinión de la ciudadanía local, así como la de expertos en los temas concernientes.

En la actualidad los Pueblos Mágicos se consideran una estrategia nacional con una nueva visión política y socio económica para las personas que viven y trabajan en

las localidades que cuentan con este distintivo. Por tanto, los objetivos actuales (SECTUR, 2020, p.19) son los siguientes:

- ✓ Objetivo 1: impulsar un enfoque social y de respeto a los derechos humanos en la actividad turística.
- ✓ Objetivo 2: fomentar el desarrollo justo y equilibrado entre los individuos, comunidades y regiones para democratizar los beneficios de los turismos en las comunidades.
- ✓ Objetivo 3: Fortalecer la innovación y diversificar las oportunidades de comercialización de la oferta turística de los Pueblos Mágicos.
- ✓ Objetivo 4: Contribuir al turismo sustentable en los Pueblos Mágicos priorizando la conservación y regeneración del patrimonio.

En teoría, esta nueva forma de administrar los ya reconocidos internacionalmente Pueblos Mágicos, propicia la autogestión de los gobiernos locales que están a cargo, donde con la visión cercana y certera sobre las necesidades e intereses de los habitantes les permitirá adecuar las actividades turísticas con la finalidad de que estén generen mayor ingreso y bienestar tanto a los visitantes como a los locales.

Sin embargo, Vargas García (2019, p.182) concluye que “la aplicación del programa Pueblos Mágicos en Bacalar, no ha sido realizada considerando los elementos geográficos, económicos, sociales, políticos y ambientales de su territorio” por consiguiente, recomienda que “es necesario replantear las condiciones y criterios bajo los cuales se está aplicando el programa en Bacalar para lograr visualizar mejorar los efectos esperados de desarrollo”. Esto toma importancia a partir de 2019, debido a que la Secretaría de Turismo ya no destina recursos federales para el programa Promágico, con la intención de que los inversores de infraestructura y promoción de estos destinos turísticos sean propiamente las entidades estatales y municipales (Delgado, 2018).



### *2.2.2 Desarrollo del turismo del Pueblo Mágico de Bacalar*

Para iniciar este apartado, es importante hacer mención de que la especialización productiva en el turismo por parte de economías dependientes, como la mexicana, se vuelve preocupante al encontrarse bajo la forma de enclave, concentrada en megaproyectos que no suponen una verdadera derrama económica en los lugares en los que se instala, porque suele tratarse de una actividad que depende del mercado exterior, que está dirigida por capital extranjero y que, para los trabajadores del turismo, invisibilizados en el discurso político y académico, significa condiciones de trabajo precarizadas y de alta vulnerabilidad porque implica el desarrollo de una actividad que se produce y se consume en el mismo espacio.

La denominación de Bacalar como Pueblo Mágico generó un alto interés de los empresarios locales, y más aún de los externos por la generación de ingreso que podrían obtener como consecuencia de la derrama económica de los visitantes. Sin embargo, el turismo como actividad intensiva, sostenida por fuerza de trabajo poco calificada representaba una problemática, pues esta se define por un conjunto de actividades simples, estacionales y eventuales, relacionadas no sólo con la atención directa a los turistas, sino con la producción de los espacios turísticos: hotelería, el transporte, el comercio, y la construcción, pero la fuerza laboral bacalareense aún no se encontraba capacitada para desarrollarse inmediatamente, así como la ciudad tampoco contaba con la infraestructura adecuada para mejorar sus servicios y espacios públicos.

Bacalar había acarreado con esta serie de complicaciones durante la ejecución del Programa Pueblos Mágicos, aunque el Centro de Estudios Superiores del Turismo en 2012 posicionaba como el destino mejor evaluado en su vocación económica, también presentaba una lista con los factores negativos que se habían encontrado y que, en caso de no ser atendidos, en algún momento podrían resultar perjudiciales (Campos Cámara, 2017). Esta lista, aunque ya casi llega a la década de haber sido realizada, parte de sus

señalamientos aún siguen presentes, por lo que a continuación se presentan de forma resumida (Campos Cámara, 2017, p.41):

1. La oferta de servicios turísticos no es de calidad y variedad
2. No existe personal capacitado para laborar en las empresas turísticas, los que lo están prefieren irse a trabajar a Cancún o la Riviera Maya.
3. No forma parte de rutas turísticas a nivel estatal ni nacional.
4. No cuenta con oficina de información turística.
5. No existen o son deficientes algunos de los servicios de apoyo para el turista como son: cajeros automáticos, estacionamiento, casas de cambio o baños públicos.
6. Cuenta con un portal del municipio, pero no tiene uno para promocionar turísticamente a Bacalar. La promoción es limitada y casi no se utiliza Internet y redes sociales.
7. El destino tiene deficiencias en aspectos como señalización y calles pavimentadas, este último es el principal problema pues ni en el centro histórico se encuentran en buen estado.
8. Se realizan muy pocas acciones para lograr un desarrollo sustentable, en aspectos como infraestructura para el manejo de desechos y tratamiento de aguas.

En el mismo estudio realizado y con la intención de mejorar como destino turístico, el Centro antes mencionado realizó de igual manera un listado de aquellas fortalezas con las que contaba el pueblo mágico, y con las cuales se podría potencializar su desarrollo, mientras se contrarrestaban las negatividades de la lista anterior (Campos Cámara, 2017, p.41).

1. Los diversos atractivos naturales con los que cuenta lo hacen un destino singular entre los Pueblos Mágicos.

2. El turismo de salud, relajación, holístico, espiritual está teniendo mucho éxito en el destino; cuenta con las características adecuadas para desarrollar productos de este tipo.
3. Es un destino que no recibe flujos masivos de turistas, todavía está en una etapa de desarrollo.
4. Se pueden desarrollar diversas actividades de turismo de aventura y ecoturismo.
5. Cuenta con algunos atractivos culturales, una gastronomía particular y celebración de fiestas y ferias a lo largo del año. Planeación Estratégica y Sustentabilidad.
6. Existen algunas asociaciones que, trabajando para lograr el desarrollo sustentable, la conservación de la laguna y sus especies, creando modelos de desarrollo en equilibrio con la naturaleza.
7. Un muy alto porcentaje de visitantes regresa y/o recomienda el destino.

Considerando que el municipio apenas llevaba un par de años consolidado, Rosado Varela y Medina Argueta (2014) realizaron una serie de conclusiones respecto a las etapas de desarrollo por las que atraviesa un destino turístico, señalando que Bacalar se encontraba en la etapa de implicación, que significaba la llegada significativa de turistas que eran atraídos por los principales recursos naturales e históricos, como la laguna de los siete colores y el fuerte de San Felipe Bacalar, por mencionar algunos. Asimismo, destacaron que la ubicación geográfica que lo sitúa como puente de comunicación entre la capital del estado, el muelle marítimo de Mahahual e incluso con el estado vecino de Campeche, lo podría convertir en un destino de suma importancia en la siguiente fase de desarrollo que

se caracteriza por el rápido aumento de la llegada de turistas, que incluso en determinados periodos pueden superar el número de residentes. Este auge atrae la inversión exterior hacia el destino, provocando una disminución de la participación y el control local, el cual pasa a manos de compañías nacionales o multinacionales. También debido al rápido crecimiento de la demanda se ofrece

una variedad de servicios que van cambiando la apariencia y la calidad del destino por el deterioro de los recursos naturales (p.116).

Han pasado ya diez años desde la creación del municipio bacalareense, y en este lapso se puede observar que este empieza a generar una dependencia económica hacia la actividad turística que se realiza mayormente en la cabecera municipal, por no señalar que es la única zona privilegiada con la afluencia constante de turistas nacionales y extranjeros. Esto se hizo aún más notorio con la crisis que trajo consigo la pandemia por COVID-19, no solo a nivel municipal, sino estatal también. Respecto a esto Gonzales (2020) sostiene que

la actividad turística se reactivará en Quintana Roo, pero en este momento es dudoso que alcance un crecimiento como se vivió hasta antes de febrero de 2020; lo que es seguro es que aun cuando crezca, tendrá que hacerse cargo también de sus altos costos en lo ambiental, en lo social y cultural, que, por ahora, han quedado no solo aplazados, sino un tanto olvidado (p.15).

Ante esto es imposible no cuestionarse cuáles serán las nuevas estrategias que busquen resarcir el daño socio económico causado por la pandemia, pero también aquel daño que existe en la zona rural desde que formaba parte del municipio de Othón P. Blanco, y que sumado a la poca importancia que se le ha brindado en los planes de desarrollo municipal, representan ahora un gran reto por resolver.

### **2.3 Actividades productivas desarrolladas en el municipio de Bacalar, Quintana Roo: base socioeconómica de la zona rural**

Antes de que a Bacalar se le denominara pueblo mágico y se reconociera como municipio, en la zona rural que ahora lo compone se habían desempeñado una diversidad de actividades económicas específicas que han dado paso a la creación de micro

regiones que se caracterizan por su especialización en tres actividades sobresalientes a nivel municipal, siendo la apicultura, agricultura y ganadería. A continuación, estas tres actividades se describen de forma breve, pero resaltando las experiencias más significativas de cada una y mencionando las localidades que han conformado las microrregiones.

### *2.3.1 Actividades agropecuarias*

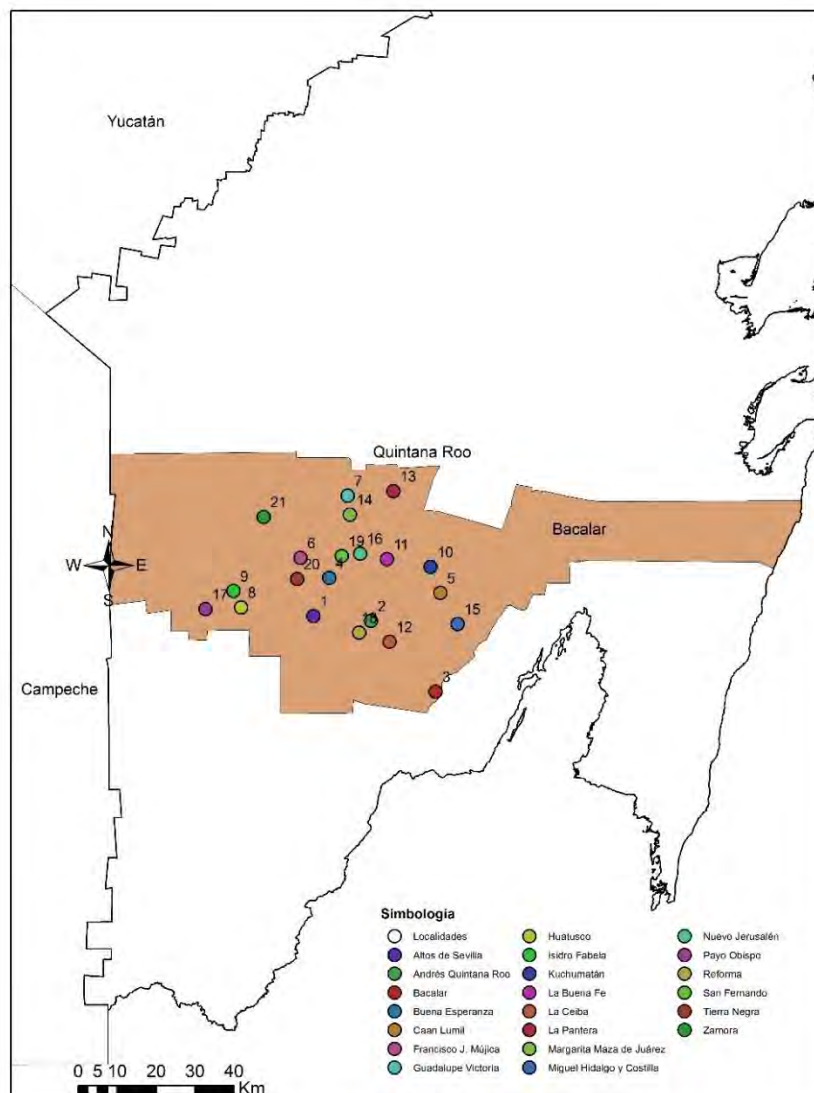
Primeramente, se tiene la actividad apícola, misma que es reconocida a nivel nacional e internacional y que ha sido de interés como objeto de estudio de diversos temas. Esta actividad se centraliza en el poniente de Bacalar, microrregión que se caracteriza por poseer características similares a la población indígena de la Península de Yucatán (Amaya Rodríguez, 2015, p. 54).

El ejido Blanca Flor desde sus inicios, hasta la fecha es la sede de la insignia apícola bacalareense ya que alberga el centro de acopio de la cooperativa Kabi Habin Sociedad de Producción Rural la cual fue fundada en 1996. Después de sus años de inicio de capacitaciones para la mejora de su productividad, iniciaron el cambio a la producción de miel orgánica con la finalidad de iniciar la exportación al continente europeo, meta que cumplieron en el año 2000 con la asociación civil Educación, Cultura y Ecología -en adelante EDUCE AC- como capacitador principal e intermediario. Actualmente se conforma por 128 socios de 22 comunidades del municipio de Bacalar y 2 comunidades del municipio de Othón P. Blanco. La cooperativa mantiene el trabajo tradicional familiar, lo cual les ha servido para hacer una buena distribución de tareas y mantener la productividad, como menciona Gracia (2015)

con una producción media anual de 160 toneladas de miel orgánica y un inventario de 5,000 colmenas, el número de colmenas que cultiva cada campesino con el apoyo de su familia varía mucho, pues cada grupo familiar puede tener desde unas

pocas colmenas hasta unas 250, por lo cual los ingresos que obtienen a partir de esta actividad también son muy variables (p. 143).

Figura 9. Mapa de las localidades que conforman Kabi Habin.



Fuente: Elaboración propia a partir de Gracia M.A (2015).

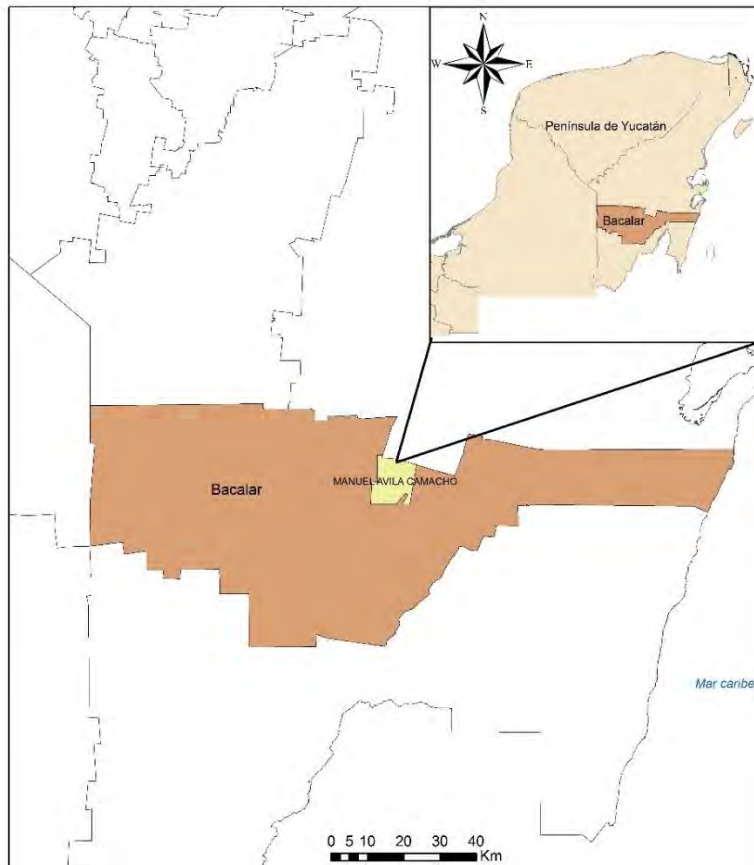
A pesar de que las cantidades de miel orgánica producida son altas y se ha tenido la intención de ser exportadores directos, los integrantes de la cooperativa denuncian que

los apoyos que han recibido por parte de diversas instituciones gubernamentales, han sido insuficientes, y por lo tanto el paso de los años ha permeado las problemáticas presentes en su organización, por mencionar algunos, no cuentan con la infraestructura necesaria y maquinaria, específicamente una empacadora que les permita desalinearse de EDUCE AC.

Otra micro región con actividad productiva especializada es la zona piñera, misma que inicia en la localidad Pedro Antonio Santos, extendiéndose por las localidades Chacchoben, Manuel Ávila Camacho, La Pantera, Divorciados, finalizando con Vallehermoso. Todas estas localidades se encuentran unidas por la carretera federal mejor conocida como la vía corta hacia Mérida, donde se encuentran suelos y fuentes de agua idóneos para este tipo de plantaciones que han servido para el sustento de varias familias que ofertan sus distintos productos, donde principalmente la piña y otras frutas de cosecha local, no pueden faltar.

Esta población se caracteriza por haberse fundado por personas indígenas mayas, de tal manera que las localidades de la zona piñera aún conservan su arraigo a la cultura maya. Sin embargo, con el paso del tiempo y los programas que motivaban la migración al joven estado de Quintana Roo, fueron llegando familias de diversos estados de los que destacan Veracruz, Michoacán, Jalisco y Nayarit, explicando de esta manera la introducción de este cultivo en la zona, ya que estos estados son los que concentran mayor producción de piña en sus territorios y a nivel nacional.

Figura 10. Mapa del centro de la zona piñera



Fuente: elaboración propia a partir de Castellanos Martínez (2018).

El centro de la microrregión se encuentra en la localidad Manuel Ávila Camacho, donde son localizables 12 cooperativas piñeras que cuentan con más de 20 años de experiencia productiva de esta fruta. Sin embargo, el proceso de producción y comercialización no se ha podido organizar para consolidar un comercio justo de su producto, ya que actualmente su forma de comercio es mediante los coyotes, personajes que llegan a las comunidades a comprar la producción a bajos costos.

Castellanos Martínez (2018) concluye que el gobierno municipal de Bacalar “no tiene una incidencia eficiente en cuanto a la aplicación de programas y optimización de recursos para apoyar las actividades agrícolas que se desarrollan en este territorio y que están dentro del ámbito de su responsabilidad” (p. 93). Cuestión preocupante ya que de



acuerdo con Huchin Chan, Jiménez Pat y Moo Xix (2016) representa un producto con alto valor comercial, de hecho, la producción municipal de piña es la que más aporta en el estado, considerando que en 2016 el municipio de Bacalar obtuvo la cantidad de \$48,629,930.00 el municipio de Othón P. Blanco obtuvo \$1,812,500.00 y el municipio de José María Morelos obtuvo la cantidad de \$2,625,000.00, lo que definitivamente demuestra que es uno de los cultivos representativos del municipio y que valdría la pena generar una cadena de valor que beneficie a los productores de la microrregión señalada.

Otra región que logró incrementar su importancia productiva es la zona ganadera donde resaltan productores de carne bovina y que tienen mayor presencia en Río Verde, Miguel Alemán, Zamora y 18 de marzo. Aunque en el estado de Quintana Roo en general la actividad ganadera es incipiente, estas localidades han comprobado que su ímpetu pecuario logró conservar esta actividad que se desempeña en el municipio de Bacalar.

Esta microrregión se caracteriza por la creación informal de un grupo ganadero en el año 2014 y que se reconoció bajo el nombre El Esfuerzo, fundado por 22 productores entre los 34 y 74 años de edad, con la finalidad de generar fortaleza organizativa que les permitiría acceder a distintos medios donde pudieran capacitarse para elevar su productividad y competitividad, así como realizar gestiones para apoyos económicos que financiaran su actividad pecuaria (Cabrera Torres, Anguiano, Sosa Rubio, Zavaleta Córdova, Góngora Pérez y Pérez Rodríguez, 2014).

La iniciativa de organización incentivó a que otros productores se interesaran en formar parte de este y otros grupos que se fueron formando, mismo que sirvieron para realizar compras y ventas de cabezas de ganado entre ellos y otros ganaderos del estado. Actualmente es común su participación en la famosa feria de San Joaquín donde se les proporciona un espacio específico para la exhibición de sus sementales, los silos que elaboran e incluso de las herramientas que les facilitan el control de la tierra y de sus animales.

### *2.3.2 Impacto de las actividades productivas de menonitas y ex refugiados guatemaltecos*

Como se ha mencionado, Bacalar tiene una fuerte actividad agropecuaria. Esta actividad, también ha sido la principal fuente de ingresos de los grupos migrantes que se han instalado en la región. Tal es el caso de los refugiados guatemaltecos que llegaron a Quintana Roo durante la primera etapa de refugio entre 1982 y 1984 como menciona un documento interno de la Secretaría de Gobernación que se firmó el 27 de julio de 1984 “los refugiados constituyen una población civil de campesinos no beligerante, que se desplazó buscando seguridad, protección y respeto a sus derechos humanos en nuestro país” (COMAR, 1984, 44) citado por Alfaro Ramírez (2013). Parte de los refugiados guatemaltecos decidieron regresar a su país entre 1996 y 1999 y otros tantos decidieron permanecer en Quintana Roo, dando paso a las localidades indígenas de Caan Lumil Cuchumatán y Maya Balam es donde se han destacado por su producción agrícola y pecuaria.

Una de las características más sobresalientes de estas comunidades, especialmente de Maya Balam, es el establecimiento de un sistema de compraventa de los productos que ellos cosechan, así como aquellos producidos en localidades aledañas que han encontrado en esta comunidad, una plataforma de comercialización corta y segura, que, aunque no obtienen los pagos reales que merece su producción, si se ven beneficiados económicamente.

La producción con más movilidad en ventas es la de hortalizas como el cilantro y el rábano, pero también adquieren frutas como el limón, coco y plátano, por mencionar unos ejemplos, esta producción la adquieren a costos mínimos para ellos poder revender a los coyotes que llegan a la comunidad en camiones para llevarse el producto a la zona norte del estado donde ya tienen mercado específico. Lo anterior no es el único mecanismo de compraventa, sino que también se organizan para participar en tianguis y mercados intermitentes o itinerantes que se realizan los fines de semana en Playa del Carmen o Cancún.

Otro caso similar, es el de los menonitas que llegaron a México desde hace ya un siglo con la intención de establecer sus campos para desarrollar su peculiar forma de trabajo, y por supuesto, la preservación de su cultura. La península de Yucatán fue para ellos uno de los escenarios idóneos para establecerse, debido a la tierra fértil y el fácil acceso a las fuentes de agua.

En el caso específico de Quintana Roo, estos inmigrantes arribaron desde los inicios del siglo XXI adquiriendo inicialmente un total de 5 mil hectáreas en municipio de Bacalar, donde fundaron la localidad de Salamanca, misma que en la actualidad ya cuenta con 1450 habitantes (Hernández Ruíz, 2021), posteriormente durante los años 2016 y 2017 llegó al municipio un nuevo grupo de menonitas dando origen a las localidades El Paraíso y El Bajío.

Los menonitas se destacan por su actividad agrícola intensiva donde principalmente producen maíz, frijol, soya y sorgo, aunque esto no es tan bien visto por parte de la población e incluso por los activistas ambientales que los han señalado como una amenaza presente y constante para la flora y fauna del municipio, ya que han ocasionado una deforestación de gran impacto y la cual les ha traído recientes conflictos con el gobierno quintanarroense, dándose a conocer el 22 de julio de 2018 que había un daño ecológico irreparable para la flora y fauna de 637.5 hectáreas en El paraíso y 678.5 hectáreas en El bajío, por lo que debían responder un multa impuesta por la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente por una cantidad de cinco millones 830 mil pesos y cinco millones 208 mil 810 pesos, respectivamente (Tuz Góngora, 13 de julio de 2009).

Aunque últimamente estos grupos han innovado en industria, fabricando una amplia gama de herramientas e insumos de campo que comercializan a precios justos con los campesinos de diversas localidades del municipio y el público en general, su principal fuente de ingresos sigue siendo la siembra intensiva que después de cosecharla comercializan en la cabecera municipal y otros sitios donde han logrado establecer su red de comercio gracias a que su producción masificada les permite competir en el mercado con precios aún más bajos que otros productores locales.

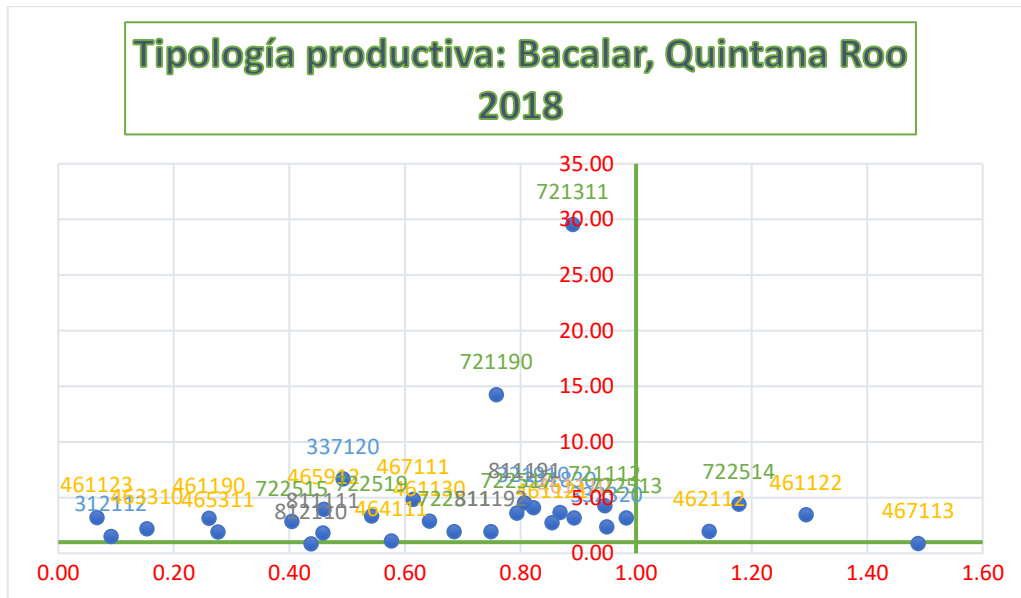
## **2.4 Vocaciones económicas y capacidades productivas para el desarrollo local integral**

En esta sección se presentan las vocaciones económicas del municipio a través de resultados cuantitativos. Para ello se recurre a los ejercicios de localización productiva, *shift & share*, así como a las estadísticas estatales y municipales de las actividades productivas que sobre salen de las micro regiones de la zona rural, acompañadas de la actividad turística de la zona urbana ubicada en la cabecera municipal.

### *2.4.1 Vocaciones económicas el municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021)*

Con la actividad turística de reciente explotación que se inició en el Pueblo Mágico de Bacalar, se requiere un análisis de las actividades económicas significativas para la región y su relación con la economía estatal, con el objetivo de analizar el desarrollo que desemboca. Este apartado analizará el contexto económico del municipio de Bacalar, Quintana Roo, mediante un ejercicio de localización productiva, el cual permite obtener datos interesantes que proporcionan información valiosa sobre las vocaciones productivas que se desempeñan en el municipio, mismas que se dividen en cuatro cuadrantes como se muestra en la figura 11 que permiten observar sus características de comportamiento, pero para una mejor apreciación se enlistan las actividades económicas en la tabla 2.

Figura 11. Tipología productiva de Bacalar, Quintana Roo.



Fuente: elaboración propia con datos del INEGI 2018.

En el primer cuadrante encontramos las actividades que son productivas y especializadas, de tal forma que son las que más aportan económicamente al estado; en el segundo cuadrante encontramos las actividades que no son productivas pero son especializadas, pero son lo suficiente para aportar a su municipio; en el tercer cuadrante se encuentran aquellas que no son productivas ni especializadas por lo que su ejecución no representan aportación municipal; por último encontramos el cuadrante 4 que son las que representan productividad pero no especialización.

Tabla 2. Actividades productivas en el municipio de Bacalar.

<b>Cuadrante</b>	<b>Actividad</b>	
<b>1</b>	722514 Restaurantes con servicios de preparación de tacos y tortas	
	461122 Comercio al por menor de carne de aves	
	462112 Comercio al por menor en mini super	
<b>2</b>	721311 Pensiones y casas de huéspedes	
	721190 Cabañas villas y similares	
	337120 Fabricación de muebles	
	467111 Comercio al por menor de ferreterías y tlapalerías	
	465912 Comercio al por menor de regalos	
	811191 Reparación menor de llantas	
	321910 Fabricación de productos de madera	
	721112 Hoteles sin otros servicios integrados	
	311830 Fabricación de tortillas de maíz	
	722513 Restaurantes con servicios de preparación de antojitos	
	332320 Fabricación de productos de herrería	
	461110 Comercio al por menor en tiendas de abarrotes	
	461121 Comercio al por menor de carnes rojas	
	722517 Restaurantes con servicios de preparación de pizzas	
	461130 Comercio al por menor de frutas y verduras frescas	
		Restaurantes con servicio de preparación de alimentos a la carta
	722511	Servicios de preparación de otros alimentos para consumo inmediato
722519		
465912	Comercio al por menor de regalos	
722515	Cafeterías, fuentes de soda, nevería y similares	
811111	Reparación mecánica general de automóviles y camiones	
464111	Farmacias sin minisúper	
461190	Comercio al poner de otros alimentos	
465311	Comercio al por menor de artículos de papelería	
463310	Comercio al por menor de calzado	
461123	Comercio al por menor de pescados y mariscos	
312112	Purificación y embotellado de agua	
<b>3</b>	812110 Salones y clínicas de belleza y peluquería	
<b>4</b>	467113 Comercio al por menor de pintura	

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2018).

La figura y tabla anterior indica el estatus de las actividades económicas del municipio de Bacalar, lo que nos permite señalar respecto al tema qué: 1) las actividades económicas del cuadrante 1 y 2 que se encuentran relacionadas al turismo, son aquellas que se desarrollan en la cabecera municipal; 2) tan solo son tres las actividades que se encuentran en el cuadrante 1 y que se relacionan directamente con la actividad turística; 3) como se puede observar las actividades agrícolas y pecuarias que suelen desarrollarse en la zona rural, destacando que el municipio es 90% rural, no figuran en este tipo de concentración de datos.

Para complementar el análisis anterior, se realizó el ejercicio shift & share que permite observar el comportamiento de la especialización que han adquirido las actividades económicas municipales, respecto a las estatales. Asimismo, permite detectar aquellas actividades que cuentan con potencialidad o carencia en cuanto a la especialización del personal ocupado.

En la tabla 3 destacan únicamente actividades relacionadas a los servicios turísticos, observamos hospedaje y comida. Datos que son totalmente coherentes con la realidad observada, ya que el municipio ha iniciado un crecimiento exponencial en la edificación de nuevos hoteles y restaurantes que puedan mitigar la demanda creciente de visitantes. El municipio está especializado en actividades que crecen a ritmo mayor al promedio estatal y dispone de ventajas específicas que contribuyen al crecimiento del empleo.

Tabla 3. Actividades productivas por encima del promedio estatal.

<b>Clase</b>	<b>Sectorial</b>	<b>Competitividad</b>
Clase 461130 Comercio al por menor de frutas y verduras frescas	4.41211031	0.19619048
Clase 721190 Cabañas, villas y similares	8.01556409	45.9922179
Clase 721311 Pensiones y casas de huéspedes	2.16898253	30.047619
Clase 722511 Restaurantes con servicio de preparación de alimentos a la carta o de comida corrida	7.56734386	136.65704
Clase 722514 Restaurantes con servicio de preparación de tacos y tortas	5.55270683	26.2773835
Clase 722517 Restaurantes con servicio de preparación de pizzas, hamburguesas, hot dogs y pollos rostizados para llevar	5.39412388	14.8250717

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2013-2018).

El dato sobre el comercio de libros en la tabla 4 se relaciona a las actividades turísticas, ya que se ha ido adoptando el concepto de ecoturismo y la intencionalidad de la desconexión urbana y tecnológica, por lo que el ver a turistas leyendo en los diversos sitios no es novedad, para ello los comerciantes locales han optado por ofrecer la venta de libros en sus distintos giros comerciales, como cafeterías, *souvenirs*, etc. El municipio está especializado en actividades dinámicas que permiten compensar el efecto negativo de su deficiente especialización.



Tabla 4. Actividades productivas y dinámicas en el municipio

<b>Clase</b>	<b>Sectorial</b>	<b>Competitividad</b>
Clase 312112 Purificación y embotellado de agua	66.4174888	-86.804
Clase 321910 Fabricación de productos de madera para la construcción	15.8076161	-25.1967213
Clase 465312 Comercio al por menor de libros	48.1213511	-47.3146067
Clase 722515 Cafeterías, fuentes de sodas, neverías, refresquerías y similares	10.7160955	-4.49689991

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2013 -2018).

Pese a que no existe gran especialización el sector manufacturero, se puede observar que es un sector competente. Este hecho se puede atribuir al crecimiento poblacional que se ha acelerado en el municipio aunado a la construcción exponencial de edificios para hospedaje como hoteles, cabañas, *AIRBNB*, posadas, y similares. El municipio no está especializado en esas actividades, pero tiene una ventaja específica en esa actividad que podría potencializar.

Tabla 5. Actividades productivas no especializadas, pero con potencial

<b>Clase</b>	<b>Sectorial</b>	<b>Competitividad</b>
Clase 332320 Fabricación de productos de herrería	-7.02890376	2.83564815
Clase 337120 Fabricación de muebles, excepto cocinas integrales, muebles modulares de baño y muebles de oficina y estantería	-2.4609701	6.87082729
Clase 722513 Restaurantes con servicio de preparación de antojitos	-11.7980394	6.63072378
Clase 811111 Reparación mecánica en general de automóviles y camiones	-5.43977188	1.05066667

Fuente: elaboración propia con datos del INEGI (2013-2018).

Las actividades de la tabla 6 no se pueden pasar por alto, ya que al encontrarse negativas en ambas variables podrían desaparecer en caso de no encontrar el dinamismo que les permita ser competentes en la zona donde se ubican. El municipio está especializado en actividades poco dinámicas y carece además de ventaja específica.

Tabla 6. Actividades productivas no especializadas ni dinámicas

<b>Clase</b>	<b>Sectorial</b>	<b>Competitividad</b>
Clase 311830 Elaboración de tortillas de maíz y molienda de nixtamal	-2.98913944	-11.1885522
Clase 464111 Farmacias sin minisúper	-0.99470714	-2.19854847
Clase 465311 Comercio al por menor de artículos de papelería	-3.91683439	-9.07019563
Clase 811191 Reparación menor de llantas	-2.18369483	-3.61007958

Fuente: elaboración propia, con datos del INEGI 2013 – 2018.

Como se puede observar en las tablas anteriores, los sectores sobresalientes son: sector 7) servicios de alojamiento temporal y preparación de alimentos y bebidas; sector 3) servicio de industria manufacturera; sector 4) comercio al por menor; sector 8) otros servicios, excepto actividades gubernamentales.

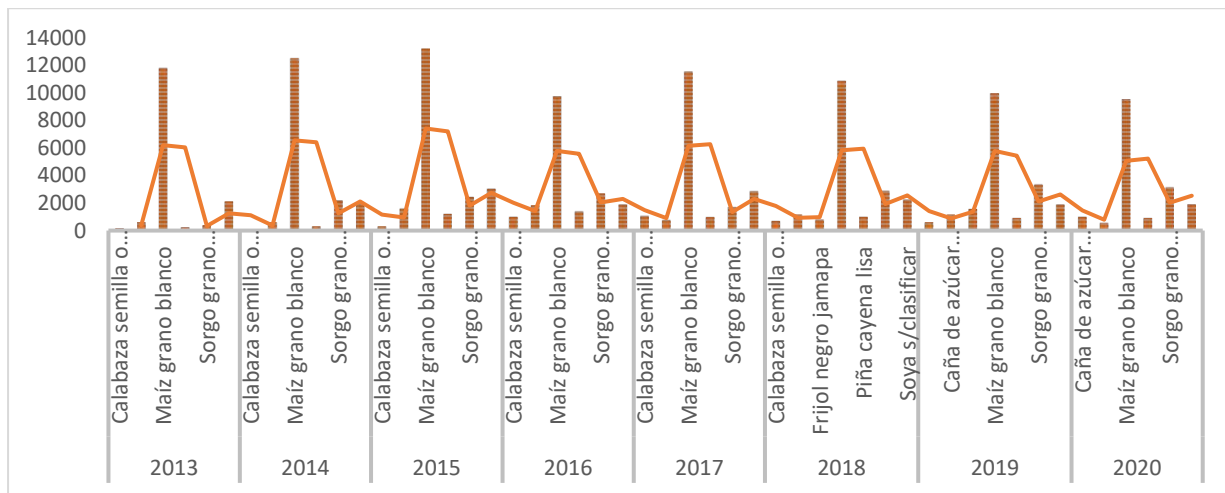
Esto permite señalar que en los últimos años el municipio ha desarrollado actividades que superan el promedio estatal, en cuanto actividades relacionadas al turismo. Sin embargo, se retoma la conclusión del ejercicio anterior, estas actividades se encuentran centralizadas en la cabecera municipal y aquellas localidades aledañas que son privilegiadas medianamente por su cercanía. De igual manera se observa, que desde su separación con el municipio Othón P. Blanco, Bacalar ha ido adquiriendo cierta independencia en actividades de comercio al por menor, pero estas actividades solo pertenecen al sector secundario y terciario.

## 2.4.2 Capacidades productivas de la zona rural y zona urbana

Las actividades primarias en el municipio de Bacalar han permeado desde antes que obtuviera el título de territorio municipal. No es hasta después del 2011 que se logran obtener datos duros de la producción agropecuaria de las localidades bacalarenses, siendo la zona rural donde destaca notablemente la actividad productiva del campo.

El registro histórico de la actividad agrícola del municipio data del 2013 al 2020, brindado por el Sistema de Información Agroalimentaria de Consulta (SIACON, 2020). En los años 2013 - 2014 existía un registro de 24 diversos cultivos agrícolas que se producían significativamente en la región, entre ellos la jatropha, naranja y plátano, que solían producir más de 130 ha por cada cultivo; para los años 2015 y 2016, se añadían nuevos cultivos como tomate y pepino, respectivamente; mientras que en los años 2018 y 2019 la producción de caña de azúcar se iniciaba en el municipio. Sin embargo, los cultivos que realmente sobresalen en cuanto a siembra y producción son: calabaza chihua, chile verde jalapeño, frijol negro jamapa, maíz de grano amarillo, maíz de grano blanco, piña, sorgo y soya. Como se ilustra en la figura 12 la actividad agrícola que producía los cultivos antes mencionados en general ha ido en declive.

Figura 12. Producción agrícola en Bacalar (2013-2020).

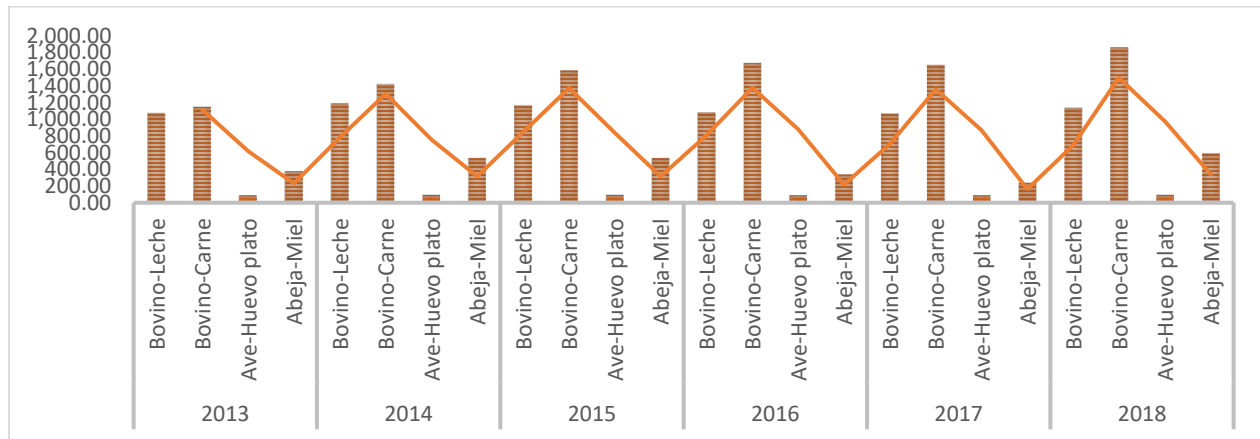


Fuente: elaboración propia con datos del SIACON (2020).

La producción de maíz es la que resalta con superficies mayores a las 10,000 ha sembradas, mientras que la producción de frijol y piña no logran sobrepasar las 2,000 ha. Esta información visibiliza que la producción agrícola en la cual se especializan los menonitas, es aquella que está posicionando al municipio de Bacalar por encima de otros municipios agrícolas del estado, como lo son Othón P. Blanco y José María Morelos.

En el mismo contexto de las actividades productivas de la zona rural, se encuentran las actividades de producción pecuaria. Como se puede observar en la siguiente figura, la producción de leche y carne ha incrementado, pero sobre todo en carne que a partir del 2015 supera las 1,500 toneladas producidas. En cuanto a la producción de miel de abeja y la carne – huevo de ave, los números muestran una alza o declive entre unos años y otros, pero en promedio esta producción se ha mantenido estable.

Figura 13. Producción pecuaria en Bacalar (2013-2018).



Fuente: elaboración propia con datos del SIACON (2020).

Por otro lado, se encuentra la vocación productiva que ha imperado en la zona urbana del municipio bacalarenses, la actividad turística. A lo largo de esta investigación ha sido un tema de gran relevancia e indiscutiblemente el señuelo de distinción de la pequeña zona urbana que se ha favorecido por albergar los atractivos del pueblo mágico. Si bien es cierto que la pandemia por COVID-19 golpeó con fuerza el turismo quintanarroense en el año 2020, también es cierto que se han implementado estrategias

para recuperar las estadísticas que se tenían previa a ella. En la siguiente tabla 7 se resumen tres de los indicadores turísticos que contempla la Secretaría de Turismo del Estado de Quintana Roo, donde se puede observar los datos antes de la pandemia, durante y después de esta, aunque las cifras del 2021 no han logrado alcanzar las cifras del año 2019, se estima que el presente año 2022 se cierre con cifras similares al primer año referenciado.

Tabla 7. Indicadores turísticos de enero a Diciembre (2020-2021).

<b>Indicadores turísticos enero – Diciembre</b>			
<b>Indicador</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Afluencia de turistas	213,835	95,637	144,045
Derrama económica en MDD	23.86	11.7	34.26
Ocupación hotelera	93.00%	39.30%	58.20%

Fuente: elaboración propia con datos estadísticos de los Indicadores Turísticos enero – diciembre 2019, 2020 y 2021 de la Secretaría De Turismo del Estado de Quintana Roo.

Actualmente, en la página oficial de la SEDETUR (2022) los datos estadísticos actualizados se presentan en un documento titulado *¿Cómo vamos? Julio 2022*, en dicho documento se ilustra gráficamente la comparación de los datos obtenidos durante año 2021, y los que hasta julio 2022 se han logrado recabar. De estos datos, la relevancia para el municipio de Bacalar se encuentra en el aumento acelerado de la infraestructura hotelera, ya que para diciembre de 2021 se contaba con 90 hoteles y un total de 1050 habitaciones, pero para lo que va del año 2022 ya se contabilizan 128 hoteles con un total de 1,239 habitaciones.

## **2.5 Conclusiones sobre las vocaciones y capacidades económicas del municipio de Bacalar**

Se concluye que el hito que se dio por la pandemia mundial todavía se encuentra repercutiendo en ciertas actividades económicas de la región. Asimismo, dio paso a nuevas oportunidades de producción, distribución y comercialización de productos y servicios que de adecuarlos dentro de una estrategia integral de las regiones que componen el municipio, pudieran significar mejores escenarios para el desarrollo local de Bacalar.

En este sentido, las vocaciones económicas que se presentan en los resultados también requieren vinculación entre los sectores que las agrupan. Sobre todo, al visualizar que aquellas actividades dedicadas a la producción de artesanías ven en el turismo su principal medio de comercialización, asimismo las actividades productivas del medio rural como la agrícola o pecuaria también pudieran ver al turismo como su principal consumidor. Sin embargo, para ambos casos se requiere una vinculación entre los medios de producción y de consumo, ya que sin esta el turismo sigue siendo alimentado por producción externa al municipio lo que no ayuda en el fomento del consumo local, y obliga a los productores a buscar otros medios de comercialización lo que provoca incertidumbre y en algunos casos pérdida de la mercancía.

En un escenario similar, se encuentra el ingreso de empresas y empresarios externos que al llegar al municipio buscan explotar sus recursos y a su gente, pagando salarios que les representa un bajo gasto en comparación a los ingresos que llegan a obtener por la venta de productos o servicios a los turistas visitantes. Esto último, llega a mal interpretarse entre locales y foráneos, ya que al ver los precios que consume el mercado de turistas apuestan a invertir en este sector, de aquí el aumento significativo de la oferta de hoteles y restaurantes, entre otros servicios turísticos.

Lo anterior se reduce a que las vocaciones económicas del municipio bacalareño son, por tanto, actividades agropecuarias en la zona rural y actividades turísticas en la

zona urbana. Sin embargo, en cuanto a las capacidades productivas se puede visualizar un traslape entre ambas zonas y sus vocaciones, es decir que cuentan con capacidades que permiten realizar una integración de ambas zonas bajo nuevas estrategias que consideren los elementos y ejes que propone la perspectiva integral del desarrollo local.

### **CAPÍTULO 3. CAPACIDADES PARA EL DESARROLLO LOCAL INTEGRAL DEL MUNICIPIO DE BACALAR, QUINTANA ROO**

Como se mencionó en el primer capítulo, para lograr un proceso de desarrollo local integral, es necesario el diseño de estrategias que surjan a partir del conocimiento previo de la región donde se implementaría. Por lo anterior, este capítulo se conforma por tres secciones que conforman la parte cualitativa de la investigación y que conllevan la finalidad de responder a la pregunta ¿Cuál ha sido la acepción de desarrollo que ha prevalecido en las estrategias que se han implementado durante la primera década (2011-2021) del municipio de Bacalar?

Inicialmente se presenta la Metodología que sustenta esta investigación, en este primer apartado se presentan las dos metodologías que se integraron para el diseño metodológico, las fases de este, así como la adaptación que se realizó para ser ejecutadas en la región, basándose en la perspectiva integral que propone el capítulo teórico conceptual.

Seguidamente se encuentra la segunda sección titulada Bacalar una década de municipalidad (2011-2021) ¿estrategias de desarrollo? tiene el objetivo de analizar cuáles han sido las estrategias de desarrollo que el gobierno local ha implementado para la contención, disminución o erradicación de las desigualdades y problemáticas entre la zona urbana y la rural, que se han presentado durante su primera década como municipio reconocido. Asimismo, concluir cuál ha sido la acepción de desarrollo que prevalece en dichas estrategias.

En la tercera sección titulada Mapeo de Actores Claves para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo, analiza los resultados obtenidos a través de la investigación documental y de campo. Esta sección presenta capacidad de desarrollo de la comunidad local separada por los ejes institucional, empresarial y comunitario.



Finalmente se cierra el capítulo concluyendo sobre las estrategias de desarrollo que se analizan con los PMD, así como las capacidades de desarrollo que se observan a través del mapeo de actores claves y estratégicos, con la finalidad de visualizar la posibilidad de integración.

### **3.1 Metodología**

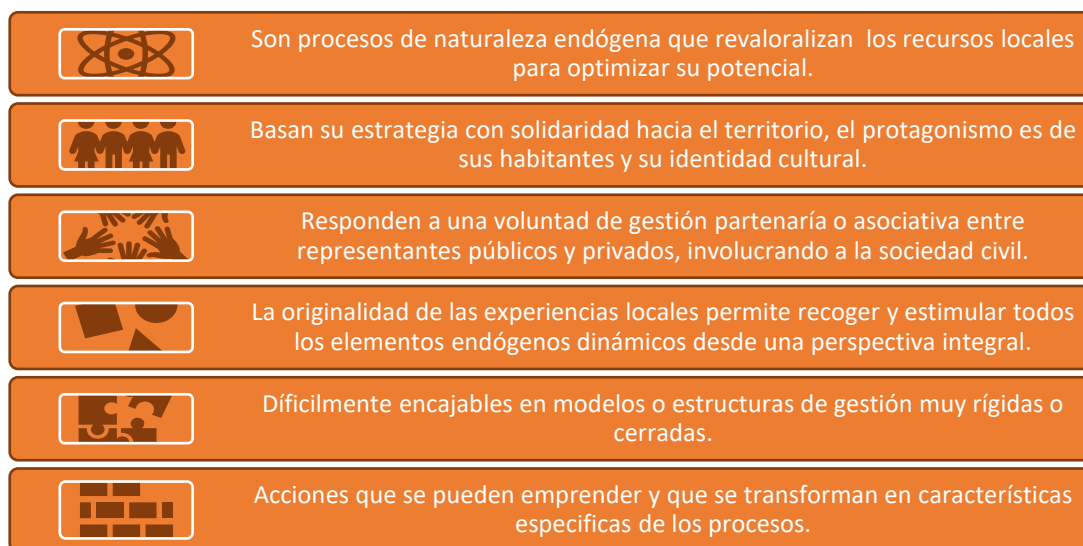
En el contexto de la economía globalizada, como complemento a las políticas tradicionales, el enfoque del aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas refuerza la importancia de los sectores económicos, institucionales, sociales y culturales en el desarrollo de sistemas innovadores y competitivos, se busca atender aquellas necesidades insatisfechas<sup>8</sup> de las comunidades que, por la incapacidad técnica o financiera para administrar los recursos de salud, educación, infraestructura u otras áreas prioritarias de inversión, quedan marginadas y vulneradas, como consecuencia de una óptica centralista.

En este sentido, se destaca que el desarrollo local es un proceso que se compone por diversas estrategias de crecimiento endógeno en donde los agentes de cambio caracterizados por ser actores locales desempeñan un papel determinante para impulsar la región en cuestión. En este proceso se distinguen tres principales dimensiones: la económica, la socio cultural y político administrativa (Sanchis Palacio, 1999, p.151) para la creación de estrategias de desarrollo local donde hay aspectos característicos que son imprescindibles al momento de discutir las acciones que las conformarían, tal como se desglosa en la siguiente figura.

---

<sup>8</sup> Se consideran cuatro categorías: 1) acceso a una vivienda que asegure un estándar mínimo de habitabilidad del hogar; 2) acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario adecuado; 3) acceso a educación básica y 4) capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo. (Feres y Mánceres, 2001, p. 10).

Figura 14. Aspectos característicos para la creación de estrategias de desarrollo local.



Fuente: elaboración propia basada en la metodología de Silva Lira (2003).

De manera similar, Cotorrelo citado por Morales Pérez (2006, p. 62) señala objetivos múltiples como la “eficiencia en la asignación de recursos para la competencia territorial: equidad en la distribución de la renta y equilibrio del entorno medio ambiental para la conservación del sistema productivo territorial” proponiendo entonces la creación de estrategias más integrales”.

Para lo anterior, la metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local de Iván Silva Lira (2003) implementada por la CEPAL y el ILPES, propone una guía práctica para la creación de lineamientos estratégicos para el desarrollo local de un territorio en específico, partiendo de la idea de que las posibilidades de desarrollo local radican en la factibilidad de explotación del potencial endógeno.

Partiendo de la idea establecida del desarrollo local integral que fundamente esta investigación, la metodología para el Mapeo de Actores Claves de Tapella (2007), será indispensable para ilustrar la interacción de los ejes: institucional, empresarial y comunitario. Esta metodología se ha tornado valiosa para la fase diagnóstica de los proyectos de investigación en el campo del desarrollo ya que permite analizar la realidad social en la que se encuentra inmersa la región de estudio, así como el tipo de relación que vincula a los actores y los impactos que las acciones de estos generan en el contexto regional.

Ambas metodologías serán adaptadas a las realidades de la región del municipio de Bacalar. Estas, aunadas al uso de las herramientas de análisis cualitativo que ofrece el programa Atlas.ti<sup>9</sup> y ejercicios cuantitativos como el de localización productiva y *shift & share*, componen el proceso metodológico que a continuación se presentan y que fueron diseñados con la intención de cumplir con los objetivos que se establecieron para esta investigación.

### *3.1.1 Fases del proceso metodológico*

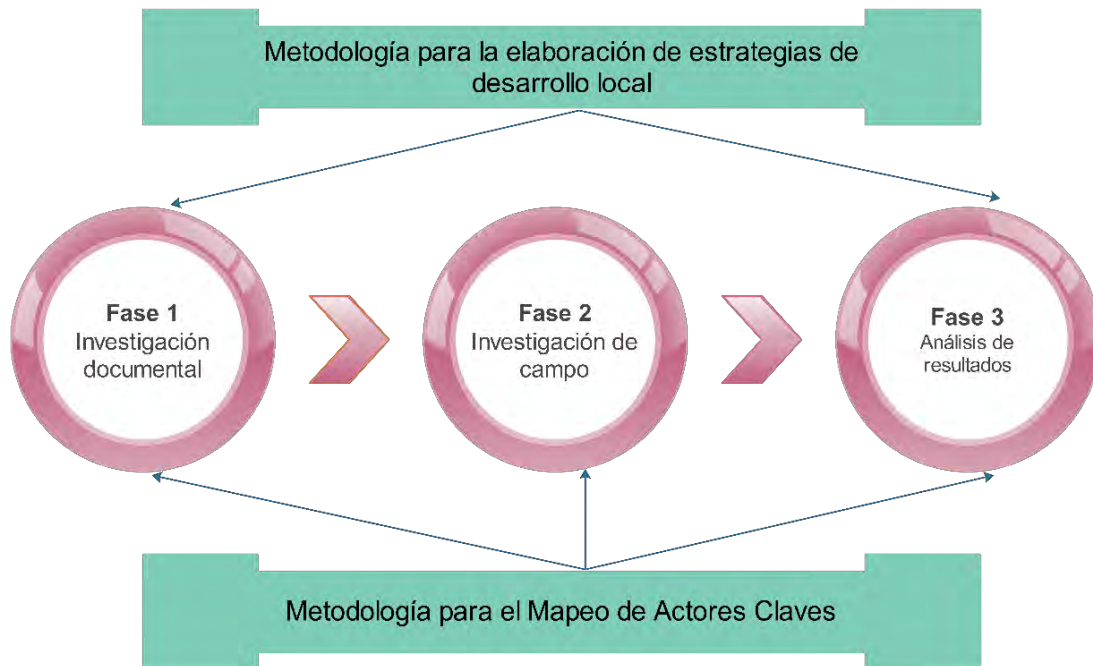
El objetivo principal del proceso metodológico fue proporcionar la información cualitativa y cuantitativa que permita conocer la capacidad de desarrollo, las oportunidades y vocaciones económicas de la región, a través del análisis de los recursos ambientales, históricos - culturales, de infraestructura y organización, inmersos en los ejes institucionales, empresariales y comunitarios con los que cuenta y que son la base para el análisis del entorno actual donde se desea generar nuevas estrategias de desarrollo, es decir, se considera ampliamente una perspectiva integral de las estrategias que consideren: determinar objetivos estratégicos a partir del potencial económico local, la creación de medios que involucren a todos los agentes de cambio y la creación de condiciones generales que permita el surgimiento de iniciativas económicas.

El proceso metodológico establecido para esta investigación se encuentra dividido en tres fases delimitadas por las actividades realizadas y por el tiempo destinado para ejecutarlas, ambas con el objetivo de cumplir en tiempo y forma con el programa de estudios de la maestría. En la figura 15 se ilustra la ruta metodológica que se seguirá y en los siguientes párrafos se describe cada una de las fases que lo componen.

---

<sup>9</sup> Software que sirve de herramienta para el análisis cualitativo que permite acelerar los procesos de investigación en cuanto al análisis e interpretación de datos.

Figura 15. Proceso metodológico y sus fases.



Fuente: elaboración propia.

Fase 1 Investigación documental. Consiste en la revisión y análisis de diagnósticos preexistentes que darán la base fundamental para el diagnóstico que servirá a los tomadores de decisiones en el análisis, creación y ejecución de estrategias de desarrollo, por lo que se propone analizar dos amplias vertientes, la base socioeconómica de la zona urbana y zona rural, así como el análisis cualitativo de los PMD, ambas basadas en información de base secundaria en documentos preexistentes.

- A) Se analizan las actividades productivas que sobre salen en la zona urbana y la rural.
- B) Se analizan los planes municipales de desarrollo, en el orden cronológico que a continuación se menciona: 2011-2013, 2013-2016, 2016-2018, 2018-2021.
- C) Se analizarán las estrategias de desarrollo económico que hayan intervenido en el municipio por parte del gobierno municipal, estatal y federal.

Cabe destacar que el inciso A se encuentra inmerso en el capítulo anterior que compone el marco contextual de la región de estudio, esto con la intención de presentar parte de los resultados de la investigación que posteriormente toman relevancia en el análisis de resultados generales y que permitieron la elaboración de las conclusiones.

Fase 2 Investigación de campo. Consiste en la adecuación metodológica y diseño de los instrumentos de campo. En esta fase se agrega información propia recolectada durante el trabajo de campo mediante la aplicación de entrevistas semi estructuradas, conversaciones informales y observación directa (Anexo 1).

- A) Entrevistas a informantes claves como son los actores locales e institucionales, así como la observación directa con recorridos de campo donde se contemple aspectos socioculturales que trascienden en la región (Anexo 2).
- B) Entrevistas y conversaciones con informantes claves como son los productores y líderes políticos, así como la observación directa con recorridos de campo donde se contemple aspectos socioculturales que trascienden en la región (Anexo 3).
- C) Se analizarán estadísticas relacionadas con indicadores de alta relevancia para el diagnóstico, como: estadísticas agrícolas 2013-2020 y estadísticas pecuarias 2013-2020 con datos proporcionados por el SIACON de la SADER, indicadores turísticos proporcionados por la SECTUR y datos de los censos económicos que proporciona el INEGI.

Fase 3 integración de resultados. La información obtenida de las fases anteriores se analizará mediante la sistematización artesanal dividida en las siguientes áreas de análisis y que serán de utilidad para la presentación de resultados:

- ✓ Recursos espaciales, recursos naturales y ambientales (Anexo 4). Hacen referencia a la ubicación geográfica de la región que se estudia, así como a los bienes materiales y servicios que proporciona la naturaleza y que son caracterizados por ser de fondo -agotables- o de flujo -que, al ser explotados más allá de sus capacidades, se agotarán paulatinamente. Recursos económicos productivos, que son los medios tangibles e intangibles que satisfacen las necesidades de un proceso productivo que son determinantes para el desarrollo de actividades económicas, comerciales e industriales.
- ✓ Demografía y mercado de trabajo, determinada por la capacidad productiva de la economía de una región específica y de su evolución (Anexo 5). Esta considera la población económicamente activa, la formación para el

desempeño laboral y la segmentación de la población dada por el género y los diversos grupos de edades.

- ✓ Infraestructura económica y espacial (Anexo 6). Número de los elementos más importantes en un proceso de desarrollo local ya que pueden propiciar las condiciones necesarias para la integración del sistema económico y el sistema social de una región.
- ✓ Recursos socioculturales (Anexo 7). Destacando las tendencias sociales y culturales particulares de la región, así como la interacción que surge de estas tendencias con la educación y salud.
- ✓ Aspectos organizativo-institucionales (Anexo 8), que influyen en la gestión pública, en la información bidireccional entre el gobierno y la sociedad, así como en los sistemas de control interno y externo de las estrategias de desarrollo implementadas.

Finalmente se presentan los resultados integrados por ambas metodologías utilizadas. Esto permitirá tener una idea global de lo que sucede en el municipio de Bacalar y servir para concluir sobre la realidad de la región respecto a cada uno de los elementos que integran los ejes del desarrollo local integral. Esta integración se presenta en dos aspectos que son necesarios para el cumplimiento del objetivo general de la investigación, estos son las capacidades de desarrollo y las vocaciones productivas.

Conviene subrayar que el producto final de este trabajo proporciona elementos relevantes, actuales y novedosos que pueden ser considerados para reorientar las políticas de desarrollo del municipio de Bacalar. La información derivada de esta investigación puede convertirse en herramienta para tomadores de decisiones, como para organizaciones de la sociedad civil y asociaciones de productores interesadas en promover un desarrollo local integral.

## **3.2 Bacalar, primera década de municipalidad (2011-2021) ¿estrategias de desarrollo?**

Los Planes Municipales de Desarrollo funcionan como herramienta que guía las acciones y estrategias que se ejecutaron a lo largo de la administración, con la intención de procurar bienestar y desarrollo a la comunidad en general. Sin embargo, estos planes de desarrollo no siempre se ejecutan al pie de la letra.

En el primer apartado se hace un recorrido del contenido de cada uno de los cuatro planes de desarrollo que se han ejecutado en la primera década de municipalidad de Bacalar: PMD 2011 – 2013 de Francisco Alberto Flota Medrano; PMD 2013 – 2016 de José Alfredo Méndez; y los PMD 2016 – 2018 y 2018 – 2021, ambos de Alexander Cetina Aguiluz.

En el segundo apartado se presenta el análisis cualitativo de todos los PMD ejecutados que dan paso a la conclusión sobre la acepción de desarrollo que ha destacado o dominado estos documentos. Cabe recalcar que el marco teórico – conceptual del primer capítulo, es el sustento teórico con el cual se realizó dicho análisis.

### ***3.2.1 Planes Municipales de Desarrollo ejecutados en el municipio de Bacalar (2011 – 2021)***

Con la creación de Bacalar como municipio, se da la conformación del Consejo Municipal quedando como presidente concejal el Lic. Francisco Alberto Flota Medrano, cuya administración fue caracterizada por la promoción de diversos proyectos que buscaban la rápida adaptación de la región a su nuevo estatus municipal. En la visión y misión se aludía a un desarrollo socialmente comprometido con el crecimiento económico y

desarrollo sustentable que elevaran la calidad de vida de los bacalarenses (Plan Municipal de Desarrollo<sup>10</sup> 2011-203).

Como objetivo general se tenía la meta de establecer las bases para que el nuevo municipio generara condiciones de bienestar para toda la población bacalarenses, así como impulsar el cuidado del medio ambiente y de los recursos naturales con los que cuenta el territorio, principalmente el sistema lagunar de Bacalar. Para ello, se establecieron cuatro objetivos específicos: 1) promover el desarrollo económico a través de nuevas y mejores oportunidades de empleo en el sector turístico, agropecuario, forestal, artesanal y comercial; 2) Combatir la pobreza extrema a través de políticas públicas coordinadas con los otros dos órdenes de gobierno, el estatal y el federal; 3) planificar de forma integral el crecimiento urbano y ordenamiento territorial, considerando la importancia de la sustentabilidad del medio ambiente; 4) consolidar las bases de un gobierno efectivo a través de la participación ciudadana, el combate a la corrupción y la transparencia en el manejo de los recursos públicos.

Durante esta primera administración, el PMD se encontraba alineado al Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, del cual surgen los cuatro ejes rectores que guiarían el Plan Municipal: 1) gobierno eficiente y eficaz; 2) municipio ordenado y seguro; 3) desarrollo económico verde; y 4) un municipio socialmente equilibrado, estos cuatro ejes se suscribieron a dos ejes transversales: competitividad sistémica y sustentabilidad.

Dentro del eje 3, desarrollo económico verde se colocó el turismo como eje rector, considerando como objetivo estratégico la consolidación del turismo sustentable. Eran tres las estrategias que dirigían al cumplimiento del objetivo, la primera estrategia consistía en establecer mecanismos de obtención de la certificación, asesoría e infraestructura que ayudará al desarrollo del destino turístico sustentable. La segunda estrategia buscaba la consolidación de la calidad en los servicios turísticos, así como integrar a todos los actores involucrados. La tercera estrategia buscaba optimizar los medios digitales para la difusión y promoción de Bacalar como sitio turístico sustentable.

---

<sup>10</sup> Instrumento maestro de planeación que guía el cumplimiento del de los compromisos asumidos por el gobierno en turno y la población que lo eligió. Este debe de incluir mecanismos de seguimiento y evaluación del desempeño de la administración en turno.



Estas estrategias se acompañaban por una serie de proyectos que le brindarían desarrollo al municipio:

Proyecto parque temático e interactivo

Proyecto complejo deportivo de Bacalar

Proyecto de conservación y restauración de la zona lagunar costera

Proyecto de construcción del ciclo pista

Construcción de la primera universidad del municipio

Construcción del palacio municipal

Proyecto del recinto ferial Bacalar Mágico

Proyecto museo del agua e isla de los inventos

Proyecto balneario municipal

Proyecto centro cultural de las artes CONARTE

Imagen urbana del primer cuadro Centro histórico de Bacalar pueblo mágico

Proyecto parque de los cinco sentidos

Con la creación del primer PMD, el gobierno local creó el Perfil Municipal de Bacalar, Quintana Roo (2011) donde destacan que “el principal motor de desarrollo del Municipio de Bacalar es el Turismo Sustentable. Por su vocación promueve acciones que permiten incentivar la diversificación de la economía e integrar el encadenamiento de los diversos sectores económicos” (p. 9).

En el año 2013 se dan las primeras elecciones municipales a través del voto democrático, de las cuales resulta electo el C. José Alfredo Contreras Méndez representante del Partido Revolucionario Institucional – en adelante PRI -. El PMD 2013 – 2016, se elaboró considerando la aportación que hizo la ciudadanía a través de los foros sociales que el mismo H. Ayuntamiento organizó. En él se reconoció la existencia de un poco dinamismo en la productividad del municipio considerando que era consecuencia del aislamiento y marginación en el que se encontraba la región.

En el plan se consideraron tres ejes estratégicos que agruparían las políticas públicas con las que se ejecutarían los programas y estrategias de los compromisos que había adquirido el electo presidente durante la campaña electoral. El primer eje un Bacalar Solidario e Incluyente, tiene la finalidad de dirigir al municipio hacia un desarrollo social integral y sustentable, que enfrente y supere la marginación; el segundo eje un Bacalar Fuerte y en Paz se propone el objetivo de brindar certidumbre jurídica y protección a las familias mediante la preservación de la paz y armonía social; para el tercer eje un Bacalar Competitivo y Verde, se planteó el objetivo de impulsar la igualdad de oportunidades para la base del desarrollo económico del municipio.

Para poder alinear al municipio en los tres ejes mencionados anteriormente, en el plan se establecieron una serie de estrategias transversales para el desarrollo de Bacalar. La primera estrategia llevaba por nombre Democratizar la Productividad, y esta consistía en que todas las oportunidades y desarrollo logaran llegar a todas las localidades del municipio, a través de propiciar el incremento de la productividad promoviendo la creación de fuentes de trabajo y la simplificación de los trámites burocráticos.

La segunda estrategia titulada Gobierno Cercano y Moderno, pretendía lograr un gobierno eficiente mejorando sus auto evaluaciones y elevando la calidad de sus servicios, así como el manejo de los recursos públicos para que fuese de forma transparente y con el uso de tecnologías que le permitieran la fácil rendición de cuentas.

La tercera estrategia denominada Perspectiva de género, incorporaba al plan de desarrollo la perspectiva de género como principio esencial, con la cual pretendía privilegiar las acciones que aseguraran los derechos de las mujeres bacalarenses. Esta estrategia empezaría a ejecutarse primeramente dentro del contexto institucional del municipio con la finalidad de erradicar los roles y estereotipos de género que repercuten en la implementación de las políticas públicas.

En general las estrategias pretendían mantener el orden y la seguridad, llevar a cabo acciones concretas para el crecimiento económico que hiciera a Bacalar competitivo, centrándose en la definición de las regiones y actividades económicas estratégicas, partiendo con la convicción de que todas las localidades de la región merecían el reconocimiento e importancia sin considerar desigualdades. Este plan

aseguraba que contaba con la identificación de zonas de fortaleza que le permitían ser un municipio sostenible y sustentable, al basarse en un Bacalar verde. Sin embargo, manifestaba “que la tarea del desarrollo y el crecimiento de Bacalar le corresponde primordialmente a la sociedad. El gobierno asume el papel de rector del desarrollo municipal, conforme a sus facultades constitucionales y de facilitador de la actividad productiva en Bacalar” (PMD 2013-2016).

En el periodo 2016-2018, resulta electo el Lic. Alexander Cetina Aguiluz, representante de la alianza entre los partidos PRI, Partido Verde y Nueva Alianza. Esta administración se caracterizó por tener una corta duración de 2 años, debido a que se buscaba que la próxima elección se alineara a las elecciones estatales para presidentes municipales y diputados federales.

En este plan se incluía como misión “mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de nuestro municipio, ofreciendo mejores condiciones de vida con políticas incluyentes y solidarias para los Bacalarenses” (p. 15). Mientras que para la visión se previa

ser un municipio próspero, con desarrollo responsable, ordenado, moderno y sustentable mediante la generación de bienes y servicios de calidad que garanticen el bienestar social de la población con alto nivel de eficiencia y eficacia para contribuir con las aspiraciones de todos los ciudadanos; y así mismo elevar su calidad de vida (p.15)

Para la elaboración de este plan se siguió una metodología compuesta por tres fases, la primera consistió en hacer un diagnóstico integral de las problemáticas, necesidades y capacidades basándose en fuentes estadísticas. En la segunda fase se realizaron mesas de consulta ciudadana que fueron de utilidad para delimitar las metas, estrategias y líneas de acción de 5 ejes.

Eje I. Municipio ordenado, competitivo y moderno. Tenía como objetivo ser un municipio competitivo y ordenado, con el impulso de las actividades productivas sostenible; Eje II. Municipio seguido y garante de los derechos humanos, pretendía ser un municipio que garantizara la protección de la ciudadanía, a la vez que les inculcara educación vial y la cultura de la legalidad; eje III. Municipio participativo, eficiente y

sustentable, con la intención de incrementar la participación social al incluirla en la toma de decisiones y el manejo de los recursos públicos; Eje IV. Municipio con sentido humano y desarrollo social, se estableció con la intención de mejorar el desarrollo humano fortaleciendo la participación ciudadana, el acceso a la salud y a la educación; Eje V. Municipio en crecimiento y responsable del medio ambiente; este eje tenía como objetivo ser un municipio responsable con el medio ambiente, que promueve la cultura ecológica, así como la preservación del sistema lagunar y lo forestal.

La tercera fase consistió en hacer una alineación con el Plan Estatal de Desarrollo 2016-2022, y el Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018. Una vez realizado esto se determinaron los objetivos de cada eje, para el eje 4 se determinó “ser un municipio solidario que busca el desarrollo humano de sus ciudadanos mediante el fortalecimiento de la participación ciudadana; la mejora en el acceso a la educación y a la salud; y el impulso a actividades recreativas, culturales y deportivas” (PMD, 2016, P. 67) y para el eje 5 “ser un municipio responsable con el medio ambiente promoviendo la cultura ecológica, el cuidado del agua, la protección de la laguna y garantizando la preservación forestal”.

El siguiente periodo administrativo se da la reelección del Lic. Alexander Cetina, el cual presentó el PMD 2018-2021 de forma similar al plan de la administración anterior donde se consideraban los mismos 5 ejes y objetivos, respetando la misma visión y misión. Al igual que el plan anterior, este se encontraba alineado al Plan Nacional de Desarrollo primero de 2012 – 2018 y luego 2018-2024, asimismo, al Plan Estatal de Desarrollo de Quintana Roo 2016-2018 y posteriormente 2016-2021.

### *3.2.2 Aceptaciones de desarrollo predominantes en los planes y estrategias (2011-2021)*

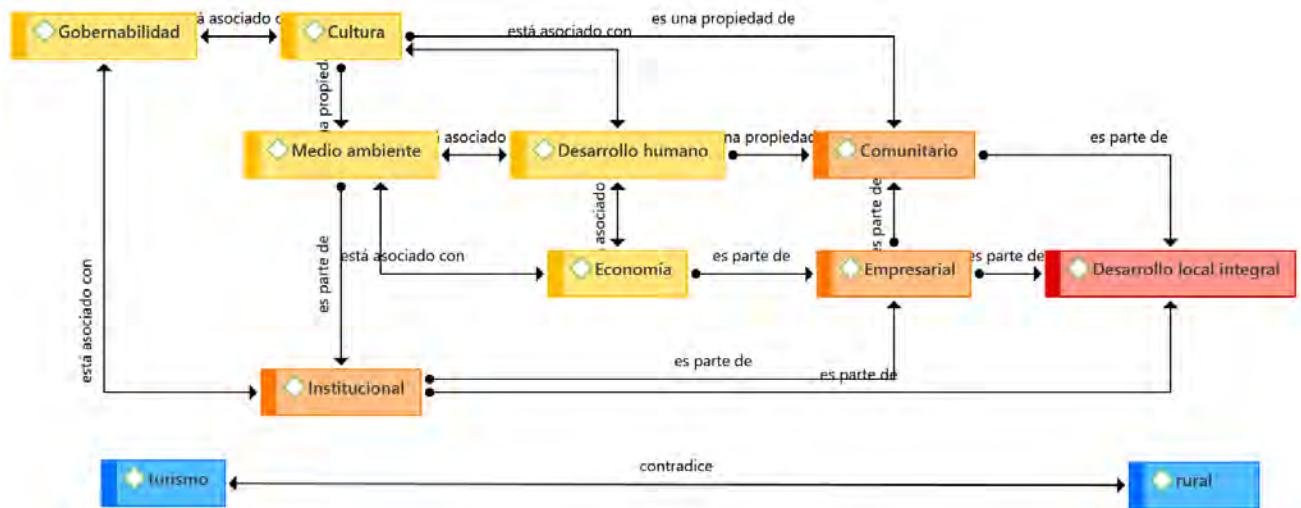
Para realizar el análisis cualitativo de los PMD se retoman los ejes y elementos que componen el desarrollo local integral que se expusieron al cierre del capítulo anterior y que ahora son presentados como códigos. Para ello se diseñó en el programa Atlas.ti una red de análisis que se presenta en la figura 16 donde se plantea como se podrían vincular los conceptos, lo que hace posible, no solo detectar si el desarrollo local integral se encuentra presente en las estrategias de desarrollo, o, si por lo menos se consideran los ejes y elementos que ahí se mencionan.

La primera ronda de codificación inicial se conforma por los códigos: Gobernabilidad, Cultura, Medio ambiente, Desarrollo humano y Economía, mismos que brindan cuerpo a la red. Estos códigos se eligen para descomponer los datos cualitativos, su relevancia se encuentra al ser nombrados de la misma manera en la que se nombró los elementos imprescindibles en la perspectiva integral del desarrollo local.

La segunda ronda de codificación busca agrupar los códigos en las categorías: Comunitario, Empresarial e Institucional. Estas categorías representan los ejes de interacción necesarios para el desarrollo local integral, por lo que buscan agrupar categóricamente a los códigos establecidos en la codificación inicial, los cuales pasan a ser subcódigos.

Por último, se profundiza en el sistema de códigos, para los cuales se establecen: turismo y rural, ambos representan la contra parte de la zona rural y urbana que conforman el municipio, asimismo se incluye el código Desarrollo local integral para conformar la centralidad de la red. Esta última etapa ronda se realiza con la finalidad de encontrar patrones que se acerquen a la perspectiva teórica plasmada en el primer capítulo.

Figura 16. Red de análisis para un desarrollo local integral.



Fuente: elaboración propia basada en la perspectiva integral del desarrollo local presentada en el capítulo I.

Al realizar el análisis cualitativo de los contenidos en los PMD para visualizar la co – ocurrencias entre los códigos establecidos para observar la presencia y vinculación de estos, no se encuentran datos relacionales que puedan explicar los contenidos, debido a que el tipo de co – ocurrencias es tan baja que limita el análisis de estas. Sin embargo, se hace un esfuerzo interpretativo.

Los resultados que se muestran en la tabla 8 concluyen, primeramente, que como parte de las estrategias de los PMD es establecer una relación bilateral entre las instituciones y el ámbito comunitario, esto se puede ver con facilidad ya que en los PMD con frecuencia se hace mención que la administración en ejecución procurara una relación de puertas abiertas entre las instituciones y la comunidad para el beneficio de esta última. En segunda instancia se vincula la cultura y el medio ambiente, esto forma parte de la estrategia de fomentar la cultura del cuidado ambiental, debido a que recurrentemente se hace mención que estas acciones son fundamentales para lograr un desarrollo sustentable. En tercera instancia se relaciona al desarrollo humano con lo comunitario, considerando que el bienestar comunitario es directamente benéfico al desarrollo humano de las personas, aunque la realidad de esto es ambigua.

Tabla 8. Co – ocurrencias para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar  
(2011-2021).

Planes Municipales de Desarrollo	Comunitario Gr=2	Cultura Gr=149	Desarrollo humano Gr=17	Desarrollo local integral Gr=0	Economía Gr=35	Empresarial Gr=1	Gobernabilidad Gr=12	Institucional Gr=11	Medio ambiente Gr=56	Rural Gr=17	Turismo Gr=66
<b>2011-2021</b>	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient	coefficient
• Comunitario Gr=2			0.01	0.06				0.08			
• Cultura Gr=149	0.01			0.04	0.01	0.01				0.07	0.02
• Desarrollo humano Gr=17	0.06	0.04			0.02		0.04	0.04	0.03		0.01
• Desarrollo local integral Gr=0											
• Economía Gr=35		0.01	0.02							0.02	0.02
• Empresarial Gr=1		0.01									
• Gobernabilidad Gr=12				0.04							
• Institucional Gr=11	0.08		0.04								
• Medio ambiente Gr=56		0.07	0.03								0.04
• Rural Gr=17		0.02			0.02				0.01		0.04
• Turismo Gr=66		0.05	0.01		0.02				0.04	0.04	

Fuente: elaboración propia a partir de los resultados de análisis de los PMD 2011-2013, 2013-2016, 2016-2018 y 2018-2021.

También como parte del análisis cualitativo de los documentos completos que presentan los PMD que se han elaborado para el municipio de Bacalar, se puede visualizar en la figura 16 una nube de palabras que contabiliza y representa aquellas palabras que son las más utilizadas en la redacción de documentos. Dando paso a una interpretación sobre el discurso utilizado, que mayormente se enfoca en la presentación de un diagnóstico sociodemográfico basado en estadísticas, pero que no llega a tener gran relevancia a la hora de la elaboración de estrategias o programas de acción. Asimismo, se habla mucho de amplias metas que llegan a sonar ilusorias, pues se establecen, pero los pasos para lograr alcanzarlas son ambiguos o en algunos casos, nulos.





de la zona rural” (PMD Bacalar 2018-2021, p. 86). Empero, no se han localizado antecedentes que afirmen el cumplimiento de esa meta.

A simple vista los PMD, no han sido más que adaptaciones de los planes estatales e incluso los nacionales, puesto que estos generalmente carecen de una visión clara sobre las necesidades específicas del municipio y sus habitantes, incluso el último plan es básicamente la réplica del anterior, con uno que otro dato sociodemográfico actualizado, pero sin estrategias claras y precisas del como abonar al desarrollo local del municipio.

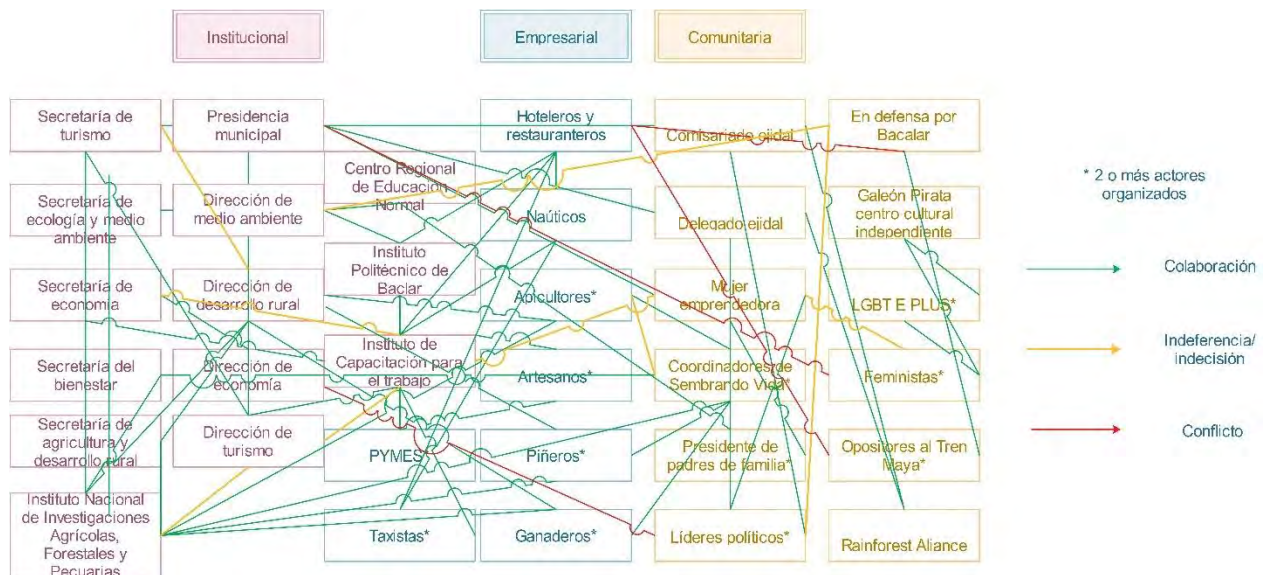
### **3.3 Mapeo de Actores Claves para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo.**

En este apartado se presenta la capacidad de desarrollo de la comunidad local a través de resultados cualitativos. Aquí se considera como comunidad local el conjunto de actores estratégicos que se observan dentro del Mapeo de Actores Claves (MAC) que se presenta como primer apartado. Los siguientes apartados se encuentran separados por cada uno de los ejes del desarrollo local integral considerando que la organización y coordinación de estos actores puede ser fundamental para la creación y ejecución de estrategias de desarrollo.

### 3.3.1 Mapeo de actores en el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo.

El desarrollo local integral considera indispensable las relaciones humanas dentro del territorio, estas ocasionalmente suelen darse dentro de un sistema configurado por la diversidad de organizaciones como la institucional, empresarial y comunitaria. Este tipo de vínculos que se establezcan van a determinar de cierta manera la capacidad de desarrollo de la comunidad local. En la siguiente figura 18, se ilustra el mapeo de actores claves que resultó de la investigación documental y de campo.

Figura 18. Mapeo de Actores Claves del Municipio de Bacalar.



Fuente: elaboración propia basada en la investigación documental y de campo.

Para la realización del mapeo se estableció la categoría de densidad de relaciones diferencias por un semáforo que permiten visibilizar el tipo de relación sobre saliente entre los actores. Al considerar que el mapeo de actores para esta investigación tiene como finalidad analizar la capacidad de desarrollo de la comunidad local, solo se mencionan los 2 o 3 vínculos más relevantes por cada actor.

A simple vista se puede observar que la densidad de relaciones existentes es la de colaboración, también es visible que este tipo de relación sobresale entre el vínculo institucional y empresarial. Por otro lado, el tipo de relación de indiferencia o indecisión, que es un tanto menos visible, se encuentra dentro de los actores comunitarios, pero también se manifiesta entre el grupo institucional. Las relaciones de conflicto, aunque son menos visibles, no se descartan o minimizan, ya que estas suelen ser socializadas por temas de interés social, como lo es la economía o el medio ambiente.

En el MAC se pudo observar la diversidad de vínculos que poseen los actores institucionales, empresariales y del ámbito comunitario. La importancia de los actores instituciones gira en torno a las posibilidades de vinculación oficial o legal, del acceso al apoyo técnico, de capacitación e incluso de la obtención de recursos, de los actores empresariales como las pymes, artesanos, hoteleros y restauranteros son de relevancia por la cadena intermedia que podría conectarlos entre ellos y el resto de actores del mismo eje; del eje comunitario los líderes políticos toman importancia al ser ellos quienes posibilitan la organización de otras personas que simpatizan con su persona e ideales.

En cuanto a los elementos estratégicos, se logra identificar a actores específicos dentro de cada eje del desarrollo local integral. En el eje institucional se ubica la dirección de desarrollo rural, el Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, la dirección de turismo y el centro de Capacitación para el Trabajo; en el eje empresarial se ubican La Casita Azul Bacalar que corresponde al grupo de PYMES y los vinos de miel *Sujuyja'* que corresponde al grupo de artesanos; en el eje comunitario se encuentra *Rainforest Alliance*, el Galeón Pirata y la señora Manuela Zarate que corresponde al grupo de líderes políticos.

Estos y otros actores se presentan en los siguientes apartados con la finalidad de hacer más amplia la información que sustenta su importancia como actores claves para la capacidad de desarrollo de la comunidad local y a la vez para las interrelaciones que se pueden fortalecer en pro de las vocaciones económicas del municipio.

### *3.2.2 Capacidad Institucional: gobierno*

Los actores estratégicos que se mencionan a continuación se presentan con la finalidad de dar a conocer las acciones que realizan en el municipio y el impacto social de las mismas. A la vez, se da la pauta para interpretar la importancia de las vinculaciones interinstitucionales, así como las oportunidades o retos que se podrían presentar al establecer relaciones de cooperación con los ejes empresarial y comunitario.

La Dirección de Desarrollo Rural del municipio de Bacalar se encarga de proporcionar diferentes tipos de apoyo a las actividades productivas de campo, como lo son la agricultura, pecuaria y, sobre todo, la actividad ganadera. En dicha dirección, en el último bimestre de cada año se realiza un plan de acción que se ejecutará en el año siguiente de acuerdo con las vertientes que consideren requieren ser atendidas y qué acciones requieren para su atención, de tal manera que se generan dos formas de trabajo.

La primera consiste en apoyos a proyectos productivos ejecutados por mujeres; insumos para la agricultura como semillas, agroquímicos, equipos de riego, etc.; apoyos para la rehabilitación de espacios de trabajo, como venta de láminas o alambres para cercos; apoyo en dotación de vacunas y sales minerales para el ganado; todo este tipo de apoyos se brindan bajo el modelo peso por peso, es decir que la dirección aporta el 50% del costo total de la adquisición y el otro 50% lo aporta el productor. La otra forma de trabajo consiste en dar seguimiento a los proyectos ya definidos que no pueden ser modificados, dentro de estos proyectos se encuentra el apoyo a la producción de miel, producción de piña y la producción de bovinos en el área ganadera, es decir, actividades que en el municipio desde ya hace varios años se han focalizado.

La actividad ganadera es la que más se ha buscado apoyar para incrementar su producción, ya que se cuenta con una micro región específica encabezada por la localidad Miguel Alemán y Río Verde, que son las que albergan la mayor cantidad de cabezas de ganado a nivel municipal, aunque a nivel municipal el consumo de carne de res no rebasa el 10%, el resto de la producción de bovinos se exporta a otros municipios

e incluso a estados como Tabasco y Monterrey (A. Viveros, comunicación personal, 15 de agosto de 2022). Los apoyos para esta actividad habían estado girando alrededor de la dotación de pollinaza<sup>11</sup>, pero debido a su alta demanda y la contaminación ambiental que genera, en el último año la Dirección de Desarrollo Rural ha buscado generar alternativas para sustituir su uso mediante la incentivación del mecanizado de tierras para la producción de pastos de corte y silos<sup>12</sup>.

Para lo anterior, las relaciones interinstitucionales se han vuelto indispensables. Con la institución que han logrado una buena alianza, ha sido el Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, ya que por su cercanía y por la experiencia técnica se ha facilitado la transferencia de tecnología entre los investigadores y productores ganaderos de forma directa. En cuanto a la vinculación interinstitucional se pretende trabajar con investigadores del Campo Experimental Chetumal, un proyecto en relación con la producción y aplicación de sales minerales, y por otro lado la implementación de parcelas demostrativas en campos menonitas para tratar de introducir la producción orgánica al hacer alianza con técnicos productivos del Programa Sembrando Vida.

La presencia del INIFAP en el municipio de Bacalar se remonta a aproximadamente 50 años atrás con la instalación del Sitio Experimental de San Felipe Bacalar que fue creado para realizar investigaciones forestales. Esta institución gubernamental del orden federal brinda capacitación y asistencia técnica a productores y técnicos en los principales cultivos del estado, también busca generar conocimiento mediante la elaboración y ejecución de proyectos de investigación que involucran diferentes regiones del estado de Quintana Roo. Aspecto importante del Campo Experimental Chetumal, ubicado a las afueras de la localidad de Xul-Ha, es que otorga la disponibilidad de paquetes tecnológicos actualizados de los cultivos agrícolas con el objetivo de que sean utilizados por los productores, así como por fuentes de financiamiento.

---

<sup>11</sup> Sustituto de proteína que se ha utilizado para alimentar a las reses, pero que últimamente se ha demostrado que puede ser dañino para la salud de los animales que lo consumen.

<sup>12</sup> Tipo de construcción que sirve para almacenar alimento, suele utilizarse en actividades agrícolas y ganaderas.

Pese a que la mayoría de sus vínculos institucionales gira mayormente con otras instituciones federales y unas estatales, como se ilustró en el MAC, también cuentan con presencia a nivel local en el municipio de Bacalar, donde actualmente se desarrollan un par de proyectos de investigación – acción que involucran directamente a productores de la región bacalareense.

El primer proyecto de importancia para el municipio, específicamente la localidad de San Román es el financiado por CONACYT y que tiene que ver con el fortalecimiento de la cadena de valor del chile jalapeño en Quintana Roo, el cual surgió de la necesidad del gobierno del estado de saber el porqué del declive de la producción del picante en el estado y a la par, proponer a los productores estrategias productivas para atender el mercado en fresco de este cultivo (R. D. Góngora, comunicación personal, 10 de agosto de 2022). Este proyecto fue convocado por el COQCYT, bajo la figura del Fondos Mixtos, en este proyecto colaboran 14 investigadores, 10 dependencias y 12 actores claves de la cadena de valor. A la fecha se han capacitado más de 200 productores, pero dentro del objetivo del proyecto, es capacitar a 300 productores, el impacto es para más de 600 productores en los municipios de Othón P. Blanco y Bacalar.

Mediante una convocatoria emitida por CONACYT, a nivel nacional se busca establecer una red de 32 jardines etnobiológicos que rescaten los conocimientos tradicionales de las zonas representativas de cada estado. El INIFAP del campo experimental Chetumal, participó en dicha convocatoria proponiendo al sitio experimental de San Felipe Bacalar, que a finales del mes de julio de 2020 salieron favorecidos, y actualmente se encuentran ejecutando la segunda parte del proyecto. Con este proyecto se rehabilitará el espacio de San Felipe Bacalar que ha estado abandonado durante muchos años por falta de recursos, pero que aún cuenta con resultados físicos de diversas investigaciones que se hicieron años anteriores y que propician al espacio dentro de la finalidad del proyecto que es la preservación y resguardo del conocimiento tradicional de la región, donde se considera que la riqueza biológica está estrechamente vinculada al desarrollo de las culturas como por ejemplo: plantas medicinales, usos tecnológicos de la madera, uso medicinales de la fauna silvestre, conservación de las

meliponas, el uso de los recursos no forestales como la palma de guano, entre otros (F. Montoya, comunicación personal, 10 de agosto de 2022).

Dichas actividades se llevan a cabo en el estado y se conservan gracias a las tradiciones de las regiones, lo que es importante mantener o rescatar, para ello se establecen módulos demostrativos que puedan visibilizar las actividades antes mencionadas. Estos módulos van desde una xiloteca<sup>13</sup> un espacio de fauna silvestre, un mariposario, un meliponario<sup>14</sup>. Espacios que posteriormente se podrán abrir al público para obtener ingresos que permitan el mantenimiento y el buen funcionamiento de las instalaciones, mismas que se sumarían a la oferta turística que tiene el municipio de Bacalar.

A la vez se reforzarán otras áreas del mismo sitio, la vinculación con otras instituciones como la Universidad Intercultural Maya y el Instituto Tecnológico de Bacalar, así como la interacción con ejidos interesados en el proyecto y proveedores de saberes, los cuales futuramente pudieran ser prestadores de servicios en el aspecto de guía de turistas que busquen otras experiencias además de la visita a la laguna de los siete colores. Entre los ejidos del municipio de Bacalar que se encuentran vinculados al proyecto, está Lázaro Cárdenas, la Ceiba, Blanca Flor y Bacalar, sin embargo, no se cuenta con un vínculo institucional que involucre al sector turístico del municipio.

La Dirección de Turismo del municipio de Bacalar, por indicaciones puntuales del presidente municipal actualmente trabaja mantener el nombramiento de pueblo mágico. En el año 2020 obtuvieron el premio a *El mejor Pueblo Mágico para una escapada romántica* y en este año 2022 el premio a *El mejor Pueblo Mágico para una experiencia inolvidable* en una votación nacional que realiza la revista *México Desconocido* (H. Gómez, comunicación personal, 2 de agosto de 2022).

Dentro de los criterios de Pueblos Mágicos se establecen la creación de un comité de cadenas de valor que tiene la finalidad de vincular todos los sectores productivos para que se lleve a cabo un turismo integral que beneficie a toda la población. Este comité

---

<sup>13</sup> Colección de maderas.

<sup>14</sup> Espacio donde se resguardan abejas sin aguijón conocidas como meliponas con fines productivos, de protección o para estudiarlas.

involucra a diferentes representantes institucionales, así como líderes empresariales y comunitarios, por parte de las instituciones municipales participan la Dirección de Turismo, la Dirección de Desarrollo Económico, la Dirección de Desarrollo Rural, por la parte empresarial se encuentran representantes de la asociación ganadera, el representante de los artesanos, el representante de apicultores los comisariados de Bacalar y Aaron Merino Fernández, y por la parte académica se anexan el Instituto Politécnico de Bacalar y el Centro Regional de Educación Normal Javier Rojo Gómez, entre otros varios integrantes.

Dentro de la proyección de turismo integral se pretende aumentar las inversiones nacionales y extranjeras, incrementar la oferta de restaurantes, hoteles, e incrementar la afluencia de visitantes a quienes se les busca ofrecer un turismo ambiental, de cultura y deportivo, restando la visión del turismo de fiesta y vida nocturna como el que se oferta en la zona norte del estado. Se considera que lo anterior sería de gran beneficio para la población ya que los productores podrían comercializar directamente con los hoteles y restaurantes o bien, hacerlo a través de tianguis públicos donde los locales y visitantes puedan adquirir diversidad de productos alimenticios, artesanías y/o servicios ofrecidos por los bacalarenses.

Para dar seguimiento y cumplimiento a los objetivos del comité de cadenas de valor, inicialmente se ha trabajado de la mano de la Secretaría de Turismo del Estado y con el Consejo de Promoción Turística de Quintana Roo con la intención de reactivar y recuperar las estadísticas que se obtenían antes de la pandemia. Una de las ideas que el comité pretende desarrollar es la implementación de un catálogo de materias primas producidas en el municipio de Bacalar, para que con ello se elaboren platillos con productos locales y se pueda ofertar un menú gastronómico característico del municipio, a la par de ofertar productos elaborados de forma artesanal como el aceite de coco, jabones artesanales, mermeladas, etc. Para ello la alianza con el Instituto de Capacitación para el Trabajo que ya se encuentra establecida, se irá fortaleciendo ya que es una institución que permite elevar la calidad de los productos y servicios turísticos a partir de la capacitación y/o certificación a diferentes productores o servidores.



El Instituto de Capacitación para el Trabajo (ICAT) en el municipio de Bacalar, inició con acción móvil que consistía en un vehículo que se establecía en distintos espacios como la casa de la cultura, el parque o la casa del escritor. Posterior al reconocimiento de Bacalar como municipio, se estableció una oficina de atención que no contaba con espacios físico suficiente para la capacitación de los estudiantes, no fue sino hasta el 2019 aproximadamente donde lograron fijarse en las oficinas actuales que cuentan con salones específicos y hasta una cocina para las clases de gastronomía, donde se han impartido cursos de capacitación mayormente enfocados en la cuestión turística puesto que ha sido lo más solicitado por parte de la población y la Dirección de Turismo.

El ICAT se encuentra dividido en tres áreas específicas que son: administración, vinculación y capacitación. El área de vinculación se encarga de establecer los enlaces con las autoridades locales como la mujer emprendedora o el delegado ejidal para la difusión de los cursos disponibles donde pueden participar grupos de 15 a 20 personas que sean mayores de edad o menores de 15 a 17 años que cuenten con la autorización y respaldo de sus padres. En 2022 se concluyó con la jornada Capacitando Juntos por Quintana Roo que atendió localidades rurales, como la localidad de Divorciados que fue beneficiada con un curso gratuito para la elaboración de artesanías a base de pasta flexible.

El instituto cuenta con convenios establecidos con el Instituto Politécnico de Bacalar, El Instituto Quintanarroense de la Mujer, con el Municipio de Bacalar, el Instituto de la Juventud, entre otros vínculos establecidos con ejidos y agrupaciones como apicultores, taxistas o trabajadores de hoteles y restaurantes. De todos los cursos que se han impartido se encuentran casos de éxito de emprendimiento, por ejemplo: existe el caso de doña María Gómez que inició tomando cursos de repostería y panadería desde cero y que posterior a ello logró establecer la primer pastelería en la localidad de Maya Balam, por otro lado se encuentra el caso de un grupo organizado de mujeres de la localidad de Blanca Flor que tomaron cursos para urdido de hamacas lo que les permitió lograron establecer contacto con un comprador en Estados Unidos que ha sido su principal cliente.

### *3.3.3 Capacidad empresarial: producción local*

Los actores estratégicos que se mencionan en esta sección son algunos casos de éxito de PYMES y artesanos locales que han logrado abrirse paso y posicionar su negocio y/o producción. En contra parte, también se hace la mención de algunos productores que, aunque han intentado colocarse en el mercado, atravesaron distintas circunstancias que los obligaron a desistir de sus emprendimientos.

La Casita Azul es una tienda de artesanías ubicada en el centro de la ciudad de Bacalar, específicamente en la calle 20 entre av. 5 y av. 7. Este negocio es una iniciativa de Arquímedes Hernández Villanueva, un profesional con estudios académicos de ingeniería en Desarrollo rural y maestría en Sustentabilidad, mismo que ha tenido la idea de tener un punto de venta de distintas artesanías elaboradas a mano, como prendas de ropa, bisutería, productos de aseo personal, entre muchas otras prendas. Sin embargo, lo que más le ha motivado a sostener el negocio ha sido que La Casita Azul sea un sitio donde converjan varias marcas locales de Bacalar y Chetumal, como: Mazorca negra, Coquito Itzel, Hoja verde, Pitahí mermeladas, La Chetumaleña y Deshidratados Lu'um ha, entre otros.

Deshidratados Lu'um ha también es un proyecto impulsado por Arquímedes quien empezó a idearlo aproximadamente en 2019, pero que inició a operar en 2020, a partir del reto económico que la pandemia trajo consigo. Arquímedes vio la oportunidad de innovar con la producción de frutas como piña, plátano, naranja, limón y papaya que se son algunas de las que se llegan a producir en las localidades de Bacalar y Othón P. Blanco, por lo que fácilmente podía acceder a la compra de dicha producción y posteriormente en su casa realizar el proceso de deshidratación que va de 15 a 25 horas, dependiendo de la fruta.

Pese a la diversidad de retos que representó la pandemia, La Casita Azul logró sostenerse y seguir operando, así como continuar tejiendo alianzas con productores locales que desean iniciar o aumentar con puntos de venta que posibiliten la venta de sus artesanías, ya que lograr vender la producción es un reto constante para ellos. Por su parte, Arquímedes agregó a sus actividades comunitarias la impartición de cursos presenciales para jóvenes con temas de relevancia actual como el cuidado del medio ambiente, la necesidad del trabajo con las emociones, procesos para establecer emprendimientos, entre otros que suman a su papel como docente en la Universidad Benito Juárez que recién fue abierta en Pucté, localidad de la Ribera del Río Hondo.

En el caso de los vinos de miel Sujuyja´ fundado por Agripino Rodríguez, apicultor de la localidad Buena Esperanza, Bacalar. El inicio de este proyecto data en 2011 cuando el fundador al formar parte de la cooperativa Kabi Habin se fue especializando en la crianza de abejas reinas, lo que le permitió crecer rápidamente con su número de colmenas, la cantidad de miel producida, y también mejorar la calidad de esta.

También como parte de dicha cooperativa, tuvo la oportunidad de viajar a Puebla y participar en cursos – talleres sobre economía solidaria donde se presentaron diversidad de proyectos que contaban con alguna transformación de materias primas que ellos mismo producían. Esta visita fue de gran importancia para los planes futuro de Agripino, ya que lo motivaron a crear un proyecto innovador a partir de la miel que ya producía. Fue así como nace la idea de producir vinos de miel, para lo que empezó a participar en cursos, talleres, conferencias y demás espacios que le permitieran adquirir conocimiento teórico y práctico que lo llevaran a cumplir la meta que se había planteado.

Aunque el camino burocrático y económico que se tiene que recorrer para poder obtener los permisos necesarios, no ha sido nada fácil, en 2015 Agripino logró obtener la patente de su marca y los permisos para la venta de productos alcohólicos. El apoyo de su familia ha sido fundamental para todo este transitar, Mary su pareja de producción y de vida, así como sus hijos, son los que le ayudan en el proceso de producción, envasado y cuidado de hasta dos años y medios para lograr un producto de calidad.

En 2022, el catálogo de productos Sujuyjá ya ofrece 14 diferentes productos alcohólicos como: vino blanco de miel, vino de miel con jamaica, vino de jamaica, licores

de coco, anís y naranja, licor añejo y la más reciente creación, crema de café. Para la comercialización de estos productos, Agripino y Mary asisten a mercados itinerantes, ferias, eventos culturales organizados por la comunidad o instituciones de gobierno. Aunque actualmente radican en Chetumal, ya que en el municipio de Othón P. Blanco han encontrado gran apoyo para la participación en diversos *stands*, los fines de semana se siguen instalando en el parque central de Bacalar junto a otros artesanos que procuran cuidar este espacio de comercialización, ya que no han encontrado otros apoyos por parte del gobierno local.

Al igual que Agripino, hay otros artesanos que externar su inconformidad de no recibir apoyo por parte del gobierno local. En una nota periódica realizada por Carlos Castillo (2021) presenta la denuncia pública que hizo Celso Cumul, presidente de la cooperativa *Kiich Pam* para hacer público el abandono que han sufrido antes y durante la pandemia por parte de las autoridades municipales.

Dicha cooperativa agrupa a distintos artesanos de las localidades Altos de Sevilla, Bacalar, Buena Vista, Buena Esperanza, Divorciados, Jesús Martines Ross y Lázaro Cárdenas, mismos que producen artesanías de madera, de fibras vegetales, de semillas, textiles bordados a mano, vinos de miel y joyería. Todos estos productos han encontrado su nicho de mercado, fuera del municipio bacalarenses, mismo que por falta de espacios de comercialización, se han visto en la necesidad de abrirse camino en el norte del estado y en otros estados como son México y Nuevo León, principales consumidores de la artesanía de Bacalar.

Esta sección merece ser cerrada con la ejemplificación de que, la falta de apoyo con espacios de comercialización, los tardados y costosos permisos burocráticos, así como la falta de publicidad y visibilidad de la producción local, por parte del gobierno local y estatal, pueden ser factores que interfieran en el éxito o fracaso de iniciativas locales de producción, transformación y comercialización. A continuación, se hará un breve recorrido por una lista de unas iniciativas que durante la pandemia lucharon por permanecer, pero que, por diversidad de factores, incluidos los que se mencionan al inicio de este párrafo, terminaron anulando sus proyectos.

El Centro de Producción Avícola, era un proyecto encabezado por Rabssaris Abddiel Cabrera Guillén, ingeniero eléctrico de profesión, pero trabajador de campo por pasión. El Centro de Producción Avícola (CEPROAVI) ubicada en el ejido Aaron Merino Fernández, era una granja de producción de huevo fresco proveniente de gallinas en libre pastoreo que eran comercializados en el estado de Quintana Roo y Campeche. Sus principales clientes eran micronegocios, restaurantes y hoteles de la Riviera Maya, pero que, a raíz de la pandemia y las indicaciones estatales de cerrar temporalmente estos giros, se vieron en la necesidad de idear otros espacios de comercialización o alianzas que pudieran aumentar la oferta de productos frescos y de calidad.

En la búsqueda de alianzas, se estableció comunicación con el vivero *Lol Jabín* de la comunidad Andrés Quintana Roo y coordinado por la señora Rosario Rodríguez y Julián Coyoc, que junto a otras 30 personas integran la comunidad de aprendizaje campesina *Lol chacá'j* perteneciente al Programa Sembrando Vida, mismo que entró al ejido en 2018. La idea de esta agrupación era aprovechar las instalaciones del vivero que les había proveído el programa para la producción de hortalizas, que junto a la producción de frutas y verduras que cosechaban en sus parcelas, podrían comercializarse en la cabecera municipal mediante la alianza que previamente habían establecido con CEPROAVI, así como otros espacios de comercialización.

Entre las opciones para comercializar su producción, se encontraba la iniciativa del Mercadito Itinerante que era organizado por Melany Mendezcarlo, habitante de Bacalar que tenía la visión de establecer un espacio donde productores locales pudieran vender su mercancía o hacer trueques con la misma. El mercadito se situaba en la Av. 21 entre calle 26 y 24, y funcionaba los miércoles y sábados a partir de mediodía, ahí podían llegar productores de cualquier comunidad de Bacalar, mientras cumplieran con las condiciones de participación que eran: no plásticos, no productos de basura o desechos, solo productos saludables y naturales. A la vez, la casa de Melany funcionaba como centro de acopio y distribución para aquellos productores que se les dificultaba el traslado continuo.

De los ejemplos anterior, se finaliza mencionando que CEPROAVI cerró sus puertas a mediados del 2021 a causa de los costos elevados del alimento para las

gallinas y de la falta de espacios de comercialización dentro y fuera del municipio; *Lo/chaca'j* no pudo continuar con la venta de su producción debido a las malas condiciones que presentaba la carretera Reforma – Andrés Quintana Roo, por lo que el traslado de su producción excedía los costos de la misma; el Mercadito Itinerante no pudo continuar debido a que municipio no otorgó los permisos para el funcionamiento del mismo y porque la falta de la cultura del consumo local desanimaban a los productores a seguir participando.

### *3.3.4 Capacidad comunitaria: organización sociocultural*

Considerando que la organización comunitaria puede surgir de diversos espacios, en esta sección se distinguirán tres tipos de organización con impacto social y/o cultural dentro de la región del municipio de Bacalar. Primeramente, se presenta la organización foránea, que se considerará por la incidencia de actores externos, como lo es *Rainforest Alliance*; en segunda instancia se presenta la organización individual que surge de un actor interno con amplia incidencia comunitaria como la que representa la señora Manuela Concepción González Zarate; y por último se presenta la organización grupal, que surge a partir de colectivas con intereses y acciones específicos, como lo son en el Galeón Pirata Centro Cultural Independiente.

*Rainforest Alliance* es una organización internacional sin fines de lucro que, en México lleva más de 30 años trabajando “en la intersección de los negocios, la agricultura y los bosques para crear un mundo donde las personas y la naturaleza prosperen juntas” (Rainforest-alliance, 2022). Su presencia en la península de Yucatán ha tenido como objetivo principal impulsar el manejo forestal sustentable trabajando directamente con la comunidad a través de la mejoría en la débil organización comunitaria y gobernanza, la falta de autofinanciamiento para actividades productivas en especial la forestal y la falta de visión empresarial comunitaria.

Actualmente en el municipio de Bacalar se encuentra activo un proyecto denominado *Institucionalización de la transparencia, la gobernanza y los beneficios: una plataforma para consolidar el desarrollo de la cadena de valor forestal a escala de paisaje en el sur de México* con vigencia hasta 2024 y alcance regional, ya que se incluyen 17 ejidos de Quintana Roo y 8 de Campeche, los cuales tienen o tuvieron un Plan de Manejo Forestal, entre los principales están: Bacalar, Noh Bec, Nuevo Becar, Álvaro Obregón, Caobas, Laguna Om, Petcacab, Felipe Carrillo Puerto, Concepción, Xmejia, Xhazil.

El proyecto tiene la finalidad de fortalecer las capacidades organizativas comunitarias que permitan afianzar la actividad forestal bajo un enfoque empresarial comunitario, alcanzando mejor comercialización de madera, por ello en la primera fase del proyecto mediante foros de socialización se hicieron diagnósticos y proyectos de inversión para la actividad forestal, directamente con el ejido de Bacalar. Con lo anterior se espera un impacto de más 60 personas directamente capacitadas en mejores prácticas de gobernanza, organización y con enfoque empresarial y más de 500 personas indirectamente impactadas por los beneficios de la mejora de la cadena productiva en el total de los 25 ejidos que intervienen.

Al ser un proyecto surgido netamente desde la iniciativa civil, no se cuentan con reglas de operación, sino que los ejidos participantes aportan recursos al proyecto para tomar talleres de capacitación, participar en intercambios de experiencias prácticas, de tal manera que funcionan como corresponsables en prácticas de enseñanza – aprendizaje con la intención de avanzar en la conservación del ecosistema de la laguna de Bacalar mediante adecuados manejos productivos.

En el caso de la señora Manuela González, es una de las líderes políticas del municipio de Bacalar y que ha dedicado gran parte de su vida a la conservación de la cultura y tradición de las fiestas patronales de San Joaquín de Bacalar misma que lleva aproximadamente 50 años desde su fundación por parte de doña Ignacia Buitrón del gremio de Señoras, don Antonio Un, el Sr. Chacón conocido panadero, entre otros varios fundadores como doña Mercedes Braga quien fue la que cedió el gremio infantil a doña Manuela. Los fundadores crearon 10 gremios que se separan entre panaderos, jóvenes,

obreros y campesinos, albañiles, maestros, niños, señoras, entre otros, con el objetivo de cada año participar en la conservación de los tradicionales festejos patronales.

La tradición viene de la creencia de que en el siglo pasado gente externa a la población Bacalarenses trató de llevarse la figura de San Joaquín, pero por diversos casos que atropellaban la extracción del santo patrono se interpretó que este no deseaba abandonar el pueblo que requería de su protección a las aguas de la laguna, así como a la comunidad. Al principio los festejos se realizaban en el mes de agosto, posteriormente la iglesia modificó la fecha para iniciar del 16 al 26 de julio de cada año con la intención de separar las fiestas patronales organizada por la comunidad, de la feria de San Joaquín que organiza el gobierno municipal (M. González, comunicación personal, 2 de agosto de 2022).

Los líderes de los gremios se organizan con antelación para invitar a las familias de los integrantes del gremio a través de la entrega de una vela que es el recuerdo del inicio de los festejos, el día 25 se lleva a cabo una misa de agradecimiento y canto de las mañanitas al santo patrono, para el día 26 de julio realizar la procesión en la laguna de Bacalar donde participan diversas embarcaciones. Durante los días anteriores, cada gremio realiza un festejo particular donde la, o el dirigente del gremio, ofrece bebidas y alimentos al pueblo en general como acto de agradecimiento por su participación en los festejos patronales. Para poder realizar esta última actividad se requiere del apoyo de distintas personas o líderes del pueblo que realizan aportaciones monetarias o en especie. Cuando recién se estableció la tradición también recibían apoyo de las autoridades locales, pero esto se fue perdiendo a raíz de que el municipio empezó a invertir más en las actividades que realizan durante la feria de San Joaquín.

En el mes de agosto, aproximadamente 20 días después de realizarse los festejos patronales, se lleva a cabo la feria de San Joaquín, también llamada Expo Feria Bacalar, que es organizada por el gobierno local quien ofrece un programa con duración de aproximadamente una semana, mismo que inicia con la inauguración y apertura del recinto ferial, a la par de la coronación de la reina del pueblo. En el recinto ferial se instalan juegos mecánicos y diversidad de puestos de ventas que ofrecen bebidas y alimentos populares, así como productos y artesanías locales. Durante los días que dura la feria,



también se llevan a cabo competencias náuticas, cabalgatas encabezadas por las asociaciones ganaderas, bailes populares y presentaciones culturales y artísticas.

El Galeón Pirata, Centro Cultural Independiente se ubica en la Av. Costera norte entre las calles 30 y 32 de la colonia Mario Villanueva en la ciudad de Bacalar, Quintana Roo. Este espacio fue fundado el 22 de marzo de 2014 por Adrián Herrera, quién lo define como

un proyecto autogestivo que consiste en ser un espacio físico y plataforma de proyección artística para la creación, expresión y convergencia cultural en el poblado de Bacalar, Quintana Roo (México), para el resto del mundo, en donde, a través de la sensibilidad y sinergia de diferentes actores sociales que residen o vienen de paso a esta bella comunidad, es posible gestar y ofertar una diversa gama de actividades y eventos artísticos y culturales (El Galeón Pirata, Centro Cultural Independiente, 2022)

Los inicios del proyecto se remontan al año 2013, donde un colectivo de diversos artistas como pintores, escultores, bailarines, entre otros, se reunían en la Casa del Escritor como parte de un proceso organizativo cultural. Lo que inició como el colectivo VariArtes que realizaba eventos públicos los domingos, se fue transformando en un espacio donde se compartían opiniones sobre temas de importancia general para la región, como la contaminación o el incremento en la venta de terrenos lagunares.

En aquel entonces el Galeón Pirata era un bar cultural que se encontraba a punto de cerrar sus puertas, pero que un grupo de artistas vieron eso como una oportunidad y empezaron a impulsar actividades culturales en ese lugar. Con clases de yoga, diversos talleres y conciertos, fueron creciendo al invitar a otros artistas locales a participar en las actividades, es así como con constancia y perseverancia se lograron convertir en foro de referencia para artistas locales, de los municipios vecinos como Felipe Carrillo Puerto y Othón P. Blanco, así como de otros estados e incluso países, ya que los artistas han tomado el Galeón Pirata como parada obligatoria en sus visitas a Bacalar. Actualmente es un espacio de resistencia cultural donde se ofrecen

talleres, presentaciones, conciertos, galerías, exposiciones, funciones de teatro, proyecciones de cine, círculos literarios, encuentros, ludotecas, charlas, conferencias, puntos de trueque, exhibición y venta de arte, artesanía y productos orgánicos; todo ello con la finalidad de proyectar y fortalecer la identidad multicultural y la condición cosmopolita que históricamente siempre ha caracterizado, alberga y atrae Bacalar mediante artistas, científicos, profesores, humanistas y demás seres human@s sensibles de las culturas locales, regionales, estatales, nacionales y extranjeras (El Galeón Pirata, Centro Cultural Independiente, 2022).

A través de lo anterior, el Centro Cultural busca involucrar la creatividad artística que se produce en espacios rurales por lo que ha procurado vincularse con comunidades campesinas e indígenas. En una entrevista realizada por Quintana y Gasparello (2022) el líder Herrera defensor cultural y ambiental menciona que “en las reuniones sostenidas con los enlaces del Tren Maya en este tramo, nos percatamos de que la cultura es vista como folklor, no se toma a la cultura y el arte como procesos de desarrollo humano y comunitario”. Por lo que su lucha individual y colectiva por la defensa del territorio maya, seguirá en pie y con esperanza de encontrar aliados ajenos a las instituciones que no consideran a la cultura como parte elemental para el desarrollo de la región.

### **3.4 Conclusiones sobre la capacidad de desarrollo de la comunidad local del municipio de Bacalar**

Para cerrar este capítulo y después del análisis cualitativo, así como la lectura individual de los PMD, se concluye que la acepción de desarrollo que se ha adoptado y promovido por parte del gobierno local e incluso por parte de las autoridades estatales, teóricamente se abordan desde varias vertientes como el desarrollo económico, el desarrollo sustentable y el desarrollo comunitario. Sin embargo, las estrategias se encuentran focalizadas a las actividades turísticas como indispensables y prioritarias, donde con un

corte ambientalista y de carácter social se pretende lograr el objetivo de mejorar de la calidad de vida de todos los ciudadanos bacalarenses, pero no se especifica una ruta estratégica que, defina el dónde, cuándo y cómo se alcanzaría ese objetivo.

Encontrar párrafos donde los objetivos se asemejan a “impulsar la sustentabilidad y que los ingresos generados por el turismo sean fuente de bienestar social de todos los bacalarenses” (PMD 2013-2016, p. 58) no hace más que confirmar la fuerte focalización que existe hacia el turismo como promotor de desarrollo. Recalcamos que el turismo se encuentra centralizado en la cabecera municipal, lo que excluye a la mayoría de las actividades productivas de la zona rural que también pueden ser potenciales generados de ingresos.

Durante las tres fases metodológicas, se observa la ambigüedad en la creación de los PMD del municipio de Bacalar, puesto que, al tratar de analizarlos con las vocaciones económicas que se encuentran al final del capítulo dos y con los ejes de las capacidades de desarrollo de la comunidad local con las que se cierra este capítulo tres, no se encuentra una integración. Por lo que es necesario una herramienta que permita orientar los PMD a un efectivo desarrollo del municipio.

Por lo anterior, se comprueba la hipótesis de que una estrategia de desarrollo local integral es la vía para reorientar las políticas de desarrollo centradas en la actividad turística, que han prevalecido en el municipio de Bacalar. Esto permite fortalecer el análisis, la creación y ejecución de políticas que contemplen las vocaciones económicas para el desarrollo local, así como los recursos ambientales, socioculturales, institucionales, y humanos, para reducir la brecha de desigualdad existente en las microrregiones que conforman el municipio. Por tanto, en las conclusiones y recomendaciones se presenta una propuesta de integración basada en los resultados obtenidos.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Al plantear los objetivos de esta tesis, se inició partiendo del cuestionamiento ¿Cuáles son las vocaciones económicas y las capacidades de desarrollo, que se deben considerar en la elaboración de estrategias integrales para el desarrollo local, que permitan conectar la actividad turística de la zona urbana con las con las actividades productivas de la zona rural del municipio de Bacalar, Quintana Roo? Para poder responderla, se realiza la propuesta de una estrategia basada en la perspectiva integral del desarrollo local que se construyó para esta investigación.

Figura 19. Estrategia para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo.



Fuente: elaboración propia.

La explicación de la estructura de la propuesta de la figura anterior se encuentra en la resolución de cada objetivo que se implementó a lo largo de la investigación, de tal forma que los siguientes párrafos permiten entender el sentido de la estrategia de integración de la zona urbana y zona rural, con la finalidad de perfilar el desarrollo local del municipio de Bacalar.

Objetivo 1. Analizar las acepciones teóricas y conceptuales del desarrollo que permiten analizar las estrategias implementadas en el municipio de Bacalar y proponer una perspectiva integral para el desarrollo local. El capítulo 1 Una perspectiva integral del desarrollo local, fue el que brindó las bases para el cumplimiento de dicho objetivo, de tal forma que se construyó una perspectiva integral que contempla la interacción de los ejes: institucional, empresarial y comunitario. Cada uno de estos ejes debe contemplar los elementos: desarrollo humano, sociedad y cultura, economía, sustentabilidad y gobernabilidad.

La recomendación que se incluye en la propuesta es que los tomadores de decisiones sean capaces de conocer, entender e implementar los elementos y ejes del desarrollo local integral, partiendo de la formación profesional y la cercanía con la comunidad, tal como lo menciona el apartado de las nuevas municipales donde se destaca la importancia de la descentralización del poder y la necesidad de gobernar desde un proceso integrador centrado en objetivos y resultados, establecidos y evaluados por actores locales.

Objetivo 2. Definir las vocaciones económicas para el desarrollo local del municipio de Bacalar y la manera en la que se conectan con el turismo, así como la vinculación con el gobierno municipal y estatal, fue ejercido en el capítulo 2 Desarrollo de las vocaciones económicas y productivas del municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021). Este capítulo aparte de brindar el diagnóstico sociodemográfico actualizado, las bases socioeconómicas de la zona urbana y la zona rural, permitió identificar las vocaciones económicas del municipio, donde se encontró que las actividades agropecuarias son las que imperan en la zona rural, mientras que las actividades turísticas lo hacen en la zona urbana. Pese a ello, también se logra determinar que en todo el municipio hay presencia

de actividades productivas pertenecientes al primer, segundo y tercer sector, en ambas zonas que conforman la región.

Por estos resultados, se recomienda elaborar estrategias integrales a partir de la noción de la inequidad existente entre las zonas que conforman el municipio, así como de las actividades productivas que son representativas en cada una de ellas. Si bien es cierto que los resultados de esta investigación demuestran la diversidad económica y capacidad productiva del municipio, también es cierto que las acepciones de desarrollo con las que se han dirigido los PMD distan de considerar dicha diversidad, como se menciona a continuación.

Objetivo 3. Determinar cuál ha sido la acepción de desarrollo que ha prevalecido en los Planes Municipales de Desarrollo en Bacalar durante su primera década de municipalidad (2011-2021) para analizar las capacidades de desarrollo de la comunidad local. La resolución de este objetivo se encuentra en el capítulo 3 Capacidades para el desarrollo local integral del municipio de Bacalar, Quintana Roo, el cual otorgó como conclusión que los PMD que se presentaron reflejan ser solo documentos que cumplen el requisito administrativo del gobierno, más no una herramienta estratégica para el desarrollo local.

Por lo anterior, se recomienda que las autoridades institucionales como ejecutoras principales de los recursos de la comunidad, generen interacción real y precisa de los actores claves que son estratégicos en la capacidad de desarrollo de la comunidad local. Donde a través de un espacio que permita la voz y el voto, se les considere indispensables para la elaboración de nuevas estrategias que teórica y prácticamente procuren un desarrollo local integral del municipio.

Estas conclusiones se relacionan con la noción de la inequidad existente en las zonas, debido a que al no considerar las problemáticas reales que impactan la región, así como a su población, no se crean verdaderos espacios de participación ciudadana y por lo tanto no se abren espacios de dialogo, lo que conlleva a que el gobierno municipal siga inmerso en el circulo vicioso de cometer los mismos errores que las administraciones anteriores.

Es innegable que la situación pandémica llegó a dañar ampliamente la situación económica del mundo entero que aún lucha por sobre ponerse ante este daño. Como es de esperarse Bacalar sufrió consecuencias a causa de la dependencia económica del turismo, lo que no solo demostró que son urgentes las modificaciones de las tendencias productivas del municipio, sino que la explotación ambiental de la laguna de los siete colores se encuentra en riesgo y por tanto el turismo que llega principalmente por este atractivo, podría perderse.

Esta situación de alarma solo se consideró por un corto tiempo, pues la inminente llegada del Tren Maya pareciera incentivar aún más la creación de espacios y servicios turísticos que ven la oportunidad de incrementar las ganancias a costa de los recursos naturales del municipio. Esta situación es visible a lo largo de la costera de Bacalar, de Aarón Merino Fernández y de la localidad de Buenavista, donde se han construido incontable número de hoteles, cabañas y áreas de camping, asimismo los cuartos particulares que se ofertan mediante la plataforma *AIRBNB* son cada día más. El centro de la ciudad de Bacalar se encuentra abarrotado de restaurantes, tiendas de artesanías, entre otros negocios que ofrecen productos y servicios turísticos, aunque lamentablemente los costos de estos son tan elevados que a una persona local le es difícil disfrutar de los espacios que se encuentran en su territorio.

A la población local se le ha vendido la idea de que la actividad turística del municipio es para beneficio de ellos y de su familia. Sin embargo, la realidad que se percibe es totalmente diferente debido a que, aunque algunos cuenten con la tenencia de la tierra, esto no quiere decir que cuentan con los recursos económicos o preparación empresarial para explotarla o decidir protegerlas, sino que prácticamente se ven obligados a venderlas o rentarlas aquellos locales privilegiados o como es en la mayoría de los casos, a foráneos y extranjeros. Es así como la población bacalarenses en realidad termina siendo mano de obra barata, que se beneficia de un trabajo explotador mientras que otros consumen sus recursos.

Las estrategias de desarrollo que incentivan la economía local mediante la creación de emprendimientos no van más allá de buscar incrementar sus estadísticas del supuesto apoyo, puesto que las personas que logran el éxito del emprendedor en realidad

son contadas debido a que en dichas estrategias solo se contemplan metas individuales como la capacitación, el apoyo económico o un espacio itinerante de comercialización. La realidad es que se requiere de estrategias que proporcionen seguimiento y fortalezcan los vínculos con otros iguales, o mejor aún, que se genere la interacción segura y apropiada entre los tres sectores económicos que, si están presentes en el municipio, pero que no cuentan con canales de vinculación.

La interacción de las actividades económicas es indispensable y valiosa, no obstante, esta no es suficiente para un desarrollo local integral, sino que se requiere de inicio a fin la consideración del ámbito sociocultural de la región. La riqueza cultural de la sociedad que habita en el municipio, se mencionan en los resultados plasmados en el último capítulo de esta investigación, a la vez el marco contextual también proporciona información valiosa sobre la diversidad cultural del municipio, con todo y esto, no se encuentran espacios o mecanismos para su preservación, pues el paso constante de turistas propicia la modificación de la cultura local debido a que las personas se ven en la necesidad o gusto de aspirar a hablar otros idiomas como el inglés o el francés, de adoptar otras vestimentas, comportamientos e incluso formas de ser y vivir.

La interacción de locales y turistas no solo repercuten en el ámbito cultural, sino que la sociedad ve interceptada su economía, sus espacios históricos, la gastronomía que se solicita, la arquitectura que es más vistosa y las aspiraciones personales también son el resultado de esta interacción, que no necesariamente se vislumbra como negativa, pero si como una derivación que probablemente en un futuro no encuentre sus raíces.

En suma, estas conclusiones tan solo son el reflejo de la falta de estrategias de desarrollo local integral ¿Cuáles serán las futuras conclusiones de Bacalar en esta siguiente década de municipalidad? ¿Es posible que la integración empresarial, institucional y comunitaria logre la protección vital de los recursos naturales del municipio?



## REFERENCIAS

- Abarca, K. (2015). Crecimiento, desarrollo económico y desarrollo humano: significados diferentes, fines complementarios. *América economía*, análisis y opinión. Recuperado de <https://www.americaeconomia.com/analisis-opinion/crecimiento-desarrollo-economico-y-desarrollo-humano-significados-diferentes-fines->
- Albuquerque, F. (2004). *El enfoque del desarrollo económico local*. Organización Internacional del Trabajo. *Cuadernos de Desarrollo Local*, primera edición. Recuperado de [1251776298.area\\_enfoque\\_del\\_0.pdf](https://1251776298.area_enfoque_del_0.pdf) (flacsoandes.edu.ec)
- Alfaro Chávez, D, V. (2009). Turismo y exclusión en la «era global». *La Universidad*, (5), 99-104.
- Alfaro Ramírez, G, R.(2013). De migrantes forzados a campesinos mexicanos. Los pueblos de origen guatemalteco en Quintana Roo. En E. Baltar Rodríguez , M. d. Marroni , & D. Villafuerte Solís (Ed.), *Viejas y Nuevas migraciones forzadas en el sur de México, Centroamérica y El Caribe* (84-113). México: SITESA. Recuperado de <http://www.wiphala.org/UQR.pdf#page=90>
- Amaya Rodríguez, G. (2015). *Unidades domésticas y acción colectiva en comunidades rurales apícolas del poniente de Bacalar*. (Tesis de Maestría, El Colegio de la Frontera Sur). Recuperado de: [tesis\\_ecosur\\_geanina\\_amaRuzya\\_rodriguez.pdf](https://tesis_ecosur_geanina_amaRuzya_rodriguez.pdf) (boell.org)
- Árevalo Martínez, J. (2015). *El turismo de naturaleza como alternativa para el desarrollo de la región sur de Quintana Roo: 1994 – 2014*. (Tesis de Maestría, Universidad de Quintana Roo). Recuperado de <http://repobiblio.cuc.uqroo.mx/handle/20.500.12249/158?msckid=1b9c8b4bcfe211ec9356ed62e6b09828>

- Barrera Rojas, M., Reyes Maya, O., Barradas Miranda, F., & Castellanos Martínez, E. (2022). Turismo y ¿desarrollo? Franjas de pobreza en Bacalar, Quintana Roo. *El Periplo Sustentable*, (42), 56 - 85. doi:10.36677/elperiplo.v0i42.14503
- Barroso Gonzalez, M. y Flores Ruiz, D. (2010). *Teorías y estrategias de desarrollo local*. Primera editorial. Universidad Internacional de Andalucía. Recuperado de <https://dspace.unia.es/handle/10334/3817>
- Bergoglio, J, M. (2010). Nosotros como ciudadanos, nosotros como pueblo. En Hacia un Bicentenario en justicia y solidaridad (2010-2016). XIII Jornada Arquidiocesana de Pastoral Social. Buenos Aires. Recuperado de <https://www.pastoralsocialbue.org.ar/wp-content/uploads/2014/11/Nosotros-como-Ciudadanos-Nosotros-como-Pueblo.pdf>
- Boisier, S. (1999). El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais (RBEUR)*, (2),39-53. ISSN: 1517-4115. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=513952492004>
- Boisier, S. (2001). Desarrollo (local): ¿de qué estamos hablando? Recuperado de: [https://flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245948918.Desarrollo\\_Local\\_De\\_que\\_estamos\\_hablando\\_\\_2\\_.pdf](https://flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245948918.Desarrollo_Local_De_que_estamos_hablando__2_.pdf)
- Cabrera Torres. J, E; Anguiano A. A; Sosa Rubio, E, E; Zavaleta Córdova. M. C; Góngora Pérez. R. D y Pérez Rodríguez. J. D (2014). *Segunda evaluación del grupo ganadero productor de carne El Esfuerzo, en Quintana Roo, México*. XXVI REUNIÓN CIENTÍFICA-TECNOLÓGICA FORESTAL Y AGROPECUARIA Y III SIMPOSIO INTERNACIONAL EN RODUCCIÓN AGROALIMENTARIA TROPICAL. Villahermosa, Tabasco, Quintana Roo. Recuperado de <https://www.researchgate.net/profile/Jorge-Herrera>
- Cárdenas N. (2002). El desarrollo local su conceptualización y procesos. *Provincia*, (8), 53-76. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=55500804>
- Cárdenas Gómez. E. P. (2020). Municipios Turísticos en Quintana Roo: origen y problemáticas. *Turismo y sociedad*. 26. p. 89-110. Universidad Externado de Colombia. Recuperado de <https://www.redalyc.org/journal/5762/576262996004/>

- Castellanos Martínez. E. O. (2018). *Proceso integral de producción – comercialización agrícola, caso: zona piñera Pedro A. Santos – Vallehermoso, Quintana Roo (2005 – 2015)* (Tesis de Maestría, Universidad de Quintana Roo). Recuperado de <http://hdl.handle.net/20.500.12249/1582>
- Castillo C. (24 de mayo de 2021). Artesanos de Bacalar, abandonados desde que inició la pandemia. *Novedades Quintana Roo*. Recuperado de <https://sipse.com/novedades/artesanos-de-bacalar-abandonados-desde-que-inicio-la-pandemia-399490.html>
- Cazal Ferreira. A. y Hernández, L. O. (2015). Bacalar, Quintana Roo. Historia y naturaleza para el desarrollo local. En López Levi y Valverde Valverde (Ed) *Pueblos Mágicos, una visión interdisciplinaria* (pp. 203-204). Recuperado de [https://www.academia.edu/29368747/Pueblos\\_Magicos\\_una\\_visi%C3%B3n\\_interdisciplinaria\\_Volumen\\_1](https://www.academia.edu/29368747/Pueblos_Magicos_una_visi%C3%B3n_interdisciplinaria_Volumen_1)
- Cejudo C. R (2007). Capacidades y libertad, una aproximación a la teoría de Amartya Sen. *Revista Internacional de Sociología*. LXV (47), 9-22.
- Chayanov A. (1974). La organización de la unidad económica campesina. *Ediciones nueva visión*. Buenos aires.
- Camarero L. (2017). Trabajadores del campo y familias de la tierra. Instantáneas de la desagrarización. *Revista de estudios sobre despoblación y desarrollo rural*. 163 – 195. Doi: 10.4422/ager.2017.01
- Campos Cámara, B, L. (2017). La agenda de competitividad de un destino turístico: el pueblo mágico de Bacalar (Quintana Roo, México) En Nel-lo y Font (Ed) ANUDAR RED Temas pendientes y nuevas oportunidades de cooperación en turismo (pp. 29-44). Universitat Rovira i Virgili. Doi: 10.17345/9788484244905
- Constitución Política de México (2021). *Artículo 73*. Facultades del congreso. Recuperado de <https://www.constitucionpolitica.mx/titulo-3-division-poderes/capitulo-2-poder-legislativo/seccion-3-facultades-congreso/articulo-73-facultades-congreso?msclkid=a0a4d89dcfbb11ec8d02b677527412a2>

- Cruz García, L. (2018). Teoría del comportamiento sustentable para el desarrollo local. *Clivajes. Revista de ciencias sociales*. V (9), 71-94. Recuperado de <https://clivajes.uv.mx/index.php/Clivajes/article/view/2546/4422>
- Coraggio J, L. (7 de mayo de 2003). *El papel de la teoría en la promoción del desarrollo local (hacia el desarrollo de una economía centrada en el trabajo)*. Seminario Perspectivas acerca del desarrollo local como propuesta teórica y estratégica: Realidades actuales y visiones a futuro. Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento, en Buenos Aires. Recuperado de [http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/El\\_papel\\_de\\_la\\_teoría.pdf](http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/El_papel_de_la_teoría.pdf)
- Delgado, A. (21 de diciembre de 2018). Dejan sin recursos a 121 pueblos mágicos de México. *El universal*. Recuperado de <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/sociedad/dejan-sin-recursos-121-pueblos-magicos-de-mexico>
- Di Pietro Paolo L. J. (1999). Hacia un desarrollo integrador y equitativo: una introducción al desarrollo local. p. 11-50. Recuperado de [http://www.bibliotecavirtualrs.com/wp-content/uploads/2011/06/hacia\\_un\\_desarrollo\\_integrador\\_y\\_equitativo.pdf](http://www.bibliotecavirtualrs.com/wp-content/uploads/2011/06/hacia_un_desarrollo_integrador_y_equitativo.pdf)
- Duran Hernández, L, A. (2008). *Gestión y Evaluación de la Inversión Pública en el Estado de Quintana Roo*. (Tesis de Maestría, Universidad de Quintana Roo). Recuperado de <http://risisbi.uqroo.mx/handle/20.500.12249/50>
- Feres J y Mancero X (2001). El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina. CEPAL – SERIE Estudios estadísticos, 7. Recuperado de <https://hdl.handle.net/11362/4784>
- Foster B, John (2013). The Epochal Crisis, *Monthly Review, New York*, 65(5), 1-9.
- Galindo M, A. y Malgesini, G. (1994). *Crecimiento económico, Principales teorías desde Keynes*. McGraw – Hill Interamericana. Recuperado de [https://openlibrary.org/works/OL17726588W/Crecimiento\\_econ%C3%B3mico?edition=](https://openlibrary.org/works/OL17726588W/Crecimiento_econ%C3%B3mico?edition=)

- Gracia, M.A. (2015). Movilización de saberes para la construcción de autonomía en comunidades mayas del municipio de Bacalar, Q. Roo, México. *Otra economía*, 9 (17), 136-150. Recuperado de <https://doi.org/10.4013/otra.2015.917.03>
- Graglia J. E. (2014). Capítulo I Desarrollo integral En *Desarrollo local y regional*. Primera ed. Asociación Civil de Estudios Populares. Buenos Aires, Argentina. p. 9-22. Recuperado de: [https://www.kas.de/c/document\\_library/get\\_file?uuid=1af82e74-2fec-9cd9-fe05-ba914a7ba4ba&groupId=252038](https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=1af82e74-2fec-9cd9-fe05-ba914a7ba4ba&groupId=252038)
- Grammont H, C. (2004) La nueva ruralidad en américa latina. *Revista mexicana de sociología*. 66, pp. 279 – 300.
- Gobierno del Estado de Quintana Roo (2020). *Desarrollo, Innovación y Diversificación económica*. Recuperado de: <https://qroo.gob.mx/eje-1-desarrollo-y-diversificacion-economica-con-oportunidades-para-todos/desarrollo-innovacion-y>
- Gutiérrez Garza, E. (2008). De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. *Ingenierías*. 11 (39), 21-35. Recuperado de [http://eprints.uanl.mx/10380/1/39\\_de\\_las\\_teorias.pdf](http://eprints.uanl.mx/10380/1/39_de_las_teorias.pdf)
- Hernández Ruíz, R. (21 de noviembre 2021). *Los menonitas de Bacalar*. Gato pardo. Recuperado de <https://gatopardo.com/reportajes/los-menonitas-de-bacalar-y-el-medio-ambiente>
- Huchin Chan, J; Jiménez Pat, N.F. y Moo Xix, F.J. (2016). *diagnóstico de la producción de piña del municipio de bacalar, quintana roo*. El desarrollo regional frente al cambio ambiental global y la transición hacia la sustentabilidad. Asociación Mexicana de Ciencias para el Desarrollo Regional, A. C, México. Recuperado de <https://ru.iiec.unam.mx/3287/>
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI, 2016). *Estructura económica de Quintana Roo, en síntesis*. Recuperado de. Recuperado de <https://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/qroo/economia/default.aspx>

Instituto para el Desarrollo y Financiamiento del Estado (IDEFIN, 2018). *Indicadores económicos*. Recuperado de <https://qroo.gob.mx/idefin/indicadores-economicos/>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI, 2020). *cuéntame...información por entidad*. Recuperado de [cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/qroo/default.aspx?tema=me&e=23](https://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/qroo/default.aspx?tema=me&e=23)

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. (INEGI, 2020). *Bacalar, Quintana Roo*. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/app/buscador/default.html?q=Bacalar%2C+Quintana+Roo>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI, 2021). *Panorama Sociodemográfico de Quintana Roo. Censo de Población y Vivienda 2020*. Recuperado de [https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvi](https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvi)

Jiménez F. (2011). *Crecimiento económico: enfoques y modelos*. Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

Ken Rodríguez C, A y Dacak Cámara J, A. (2015). El desempeño financiero de los municipios de Quintana Roo. *Ensayos sobre crecimiento y desarrollo*. 1 (1), 39-68  
Recuperado de <https://mpr.ub.uni-muenchen.de/71705/>

López Paniagua, R; Ayala Ortiz, D, A. y Arellanes Cancino Y. (2017). Gobernabilidad democrática y desarrollo local sustentable. *Economía y sociedad*. 21 (36), 61-75.  
Recuperado de <https://www.redalyc.org/pdf/510/51052064004.pdf>

Magnaghi A. y Giusti M. (1989). Notas para una teoría del desarrollo local. *Cuadernos de agroindustria y economía rural*. (23), 9-27. Recuperado de [revistas.javeriana.edu.com](http://revistas.javeriana.edu.com)

Martínez Falcón, C, I. (2020). *Tren Maya: Conflictos socio territoriales y ambientales en el municipio de Bacalar, Quintana Roo*. (Tesis de Maestría, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla). Recuperado de

<https://repositorioinstitucional.buap.mx/handle/20.500.12371/15725?msckid=8cb a919cd02f11eca97828d96fe7d2ac>

Max-Neef M, Elizalde A. y Hopenhayn (2010) *Desarrollo a escala humana, una opción para el futuro*. 2 ed. Santiago de Chile. Recuperado de <http://habitat.aq.upm.es/deh/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-10-reduced-inequalities.html>

Morales Pérez, M. (2006) El desarrollo local sostenible. *Economía y desarrollo*, 2 (140) p. 60 – 71. Recuperado de Redalyc.El desarrollo local sostenible.

Mujica, N. y Rincón, S. (2010). El concepto de desarrollo: posiciones teóricas más relevantes. *Revista Venezolana de Gerencia*, 15(50), 294-320. Recuperado de [http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1315-99842010000200007&lng=es&tlng=es](http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-99842010000200007&lng=es&tlng=es).

Municipio de Bacalar (2011) *Perfil municipal Bacalar, Quintana Roo*. Recuperado de [Perfil-municipal-Bacalar-Quintana-Roo.pdf](#) (agua.org.mx)

Municipio de Bacalar (2011) *Plan Municipal de Bacalar, Quintana Roo*. Recuperado de <https://es.scribd.com/document/83393340/PMD-BACALAR-2011-2013>

Municipio de Bacalar (2013) *Plan Municipal de Desarrollo de Bacalar 2013-2016*. Recuperado de <https://es.scribd.com/document/233126294/Plan-Desarrollo-Bacalar-2013-2016?msckid=eebfe4add01911ecb7c5912ec979c477>

Municipio de Bacalar (2016) *Plan Municipal de Desarrollo de Bacalar 2016 – 2018*. Recuperado de [plan municipal 20162018.pdf](#) (bacalar.gob.mx)

Municipio de Bacalar (2018) *Plan Municipal de Desarrollo de Bacalar 2018- 2021*. Recuperado de [PMD Bacalar 2018-2021.pdf](#)

Organización Mundial del Turismo (2022) *Glosario de términos del turismo*. Recuperado de <https://www.unwto.org/es/glosario-terminos-turisticos>

- Pineda R. (2017) *Línea de tiempo: desarrollo sustentable*. Recuperado de <https://medium.com/@ricardopinedaguz/linea-de-tiempo-desarrollo-sustentable-f6bc109b525>.
- Plasencia Llanos, V. (2017). *Ser humano: un proyecto inconcluso. Reflexiones filosóficas-teológicas sobre la Antropología*. Quito-Ecuador. Recuperado de <http://dspace.ups.edu.ec/handle/123456789/14906>
- Pineda R. (2017) *Línea de tiempo: desarrollo sustentable*. Disponible en: <https://medium.com/@ricardopinedaguz/linea-de-tiempo-desarrollo-sustentable-f6bc109b525>.
- Quintana J, y Gasparello G. (2022) *El Galeón Pirata, una embarcación cultural de la resistencia en Quintana Roo*. Desinformémonos, periodismo de abajo. Recuperado de <https://desinformemonos.org/el-galeon-pirata-una-embarcacion-cultural-de-la-resistencia-en-quintana-roo/>
- Rainforest Alliance (2022) *Sobre nosotros*. Recuperado de <https://www.rainforest-alliance.org/es/sobre-nosotros/>
- Ramírez Treviño, A., Sánchez Núñez, J. M. y García Camacho, A. (2004). El Desarrollo Sustentable: Interpretación y Análisis. *Revista del Centro de Investigación. Universidad La Salle*, 6 (21), 55-59. ISSN: 1405-6690. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=34202107>
- Rosado Varela A. A. y Medina Argueta G. (2014). Ciclo de vida turístico de Bacalar, Pueblo Mágico, Quintana Roo. *Teoría y praxis*, 15, 96-120. Recuperado de [Ciclo de vida turístico de Bacalar, Pueblo Mágico, Quintana Roo \(redalyc.org\)](http://redalyc.org)
- Ruiz Sánchez J. (2017). Desarrollo y calidad de vida. Una perspectiva crítica a partir del pensamiento de Amartya Sen. *Revista Aletheia*, 11 (2), 107-126.
- Ruz Escalante, L, j. (2010). *Quintana Roo, México: economía*. Recuperado de <https://quintanaroo.webnode.es/economia/?msclkid=23c3a5eecfe411eca5948108bb507a7c>



- Sanchis Palacio, J. R. (1999). Las estrategias de desarrollo local: aproximación metodológica desde una perspectiva socio – económica e integral. *Revista D y O*, (21) 147 – 160. Recuperado de <https://www.revistadyo.es/DyO/index.php/dyo/article/view/301>
- Secretaría de Economía (2016). *Información económica y estatal*. Recuperado de <http://coespo.qroo.gob.mx/Descargas/doc/1%20Indices%20de%20Marginaci%C3%B3n%20y%20Actividad%20Socioeconomica%20de%20QROO/Informacion%20Economica%20y%20Estatl%20de%20Quintana%20Roo.pdf>
- Secretaría de Turismo (SECTUR, 2019). Bacalar, Quintana Roo. Recuperado de <http://www.sectur.gob.mx/gobmx/bacalar-quintana-roo/>
- Secretaría de Turismo (2019). *Indicadores turísticos enero – diciembre 2019*. Recuperado de [https://sedeturqroo.gob.mx/ARCHIVOS/indicadores/Indicador-Tur-Dic-2019\\_actualizado.pdf](https://sedeturqroo.gob.mx/ARCHIVOS/indicadores/Indicador-Tur-Dic-2019_actualizado.pdf)
- Secretaría de Turismo (SECTUR, 2020). *Estrategia Nacional de Pueblos Mágicos*. Recuperado de [sistemas.sectur.gob.mx/Pueblos Mágicos/Formatos/ENPM.pdf](http://sistemas.sectur.gob.mx/Pueblos_Mágicos/Formatos/ENPM.pdf)
- Secretaría de Turismo (2020). *Indicadores turísticos enero – diciembre 2021*. Recuperado de <https://sedeturqroo.gob.mx/ARCHIVOS/indicadores/Indicador-Tur-EneDic-2020.pdf#:~:text=Indicadores%20Tur%C3%ADsticos%20Enero%20-%20Diciembre%202020%20Direcci%C3%B3n%20de,de%20Turistas%20al%20Estado%20Visitantes%20Enero%20-%20Diciembre>
- Secretaría de Turismo (2021). *Indicadores turísticos enero – diciembre 2021*. Recuperado de <https://sedeturqroo.gob.mx/ARCHIVOS/indicadores/Indicador-Tur-EneDic-2021.pdf>
- Secretaría de Turismo (2022). *Quintana Roo ¿Cómo vamos en turismo?* Recuperado de [https://sedeturqroo.gob.mx/ARCHIVOS/como\\_vamos%20\\_202207.pdf](https://sedeturqroo.gob.mx/ARCHIVOS/como_vamos%20_202207.pdf)
- Silva Lira, I. (2003). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. *CEPAL – SERIE Gestión Pública*, 42. Recuperado de Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local (cepal.org)

Silva Lira, I. (2005). Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina. *REVISTA DE LA CEPAL* 85.

Tapella, E. (2007). El mapeo de Actores Claves, documento de trabajo del proyecto Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: un abordaje interdisciplinario, *Inter-American Institute for Global Change Research (IAI)*. Universidad Nacional de Córdoba.

Torrero M (11 de febrero de 2020). *Grave la inseguridad en cinco comunidades de Bacalar*. Turquesa news. Recuperado de <https://turquesanews.mx/bacalar/grave-la-inseguridad-en-cinco-comunidades-de-bacalar/>

Tren Maya (2021). *El tren maya nos une*. Recuperado de <https://www.trenmaya.gob.mx/>

Tuz Góngora L. E. (13 de julio de 2009). *Menonitas en el ejido nuevo Salamanca, Bacalar*. La quinta frontera. Recuperado de <https://matuzik.wordpress.com/2009/07/13/menonitas-en-el-ejido-nuevo-salamanca-bacalar/>

Tuz Góngora, L. E. (31 de marzo de 2021). *Menonitas de Bacalar pagaron 10 mdp por dañar el medio ambiente*. Por esto. Recuperado de <https://www.poresto.net/quintana-roo/2021/3/31/menonitas-de-bacalar-pagaron-10-mdp-por-danar-el-medio-ambiente-246174.html>

Vásquez Barquero, A. (2009). Desarrollo Local, una estrategia para tiempos de crisis. *CONCEPTOS CRITICOS. Universitas Forum*, Vol. 1, No. 2.

Vargas García, D. (2019). *Bacalar, Pueblo Mágico. Estrategia para el desarrollo local*. (Tesis de Maestría, Universidad Autónoma de Quintana Roo). Recuperado de <http://risisbi.uqroo.mx/handle/20.500.12249/2647>

World Comission On Environment and Development (WCED, 1987). *Our common future. The Brundtland*. Recuperado de <https://www.are.admin.ch/are/en/home/media/publications/sustainable-development/brundtland-report.html>

## ANEXOS

### Anexo 1.

Actor	Institución/ empresa/ organización	Entrevista semiestructurada	Conversación informal	Fecha
Agripino Rodríguez	Vinos de miel Sujuyjá		X	05/08/2022
Alberto Villaseñor Pérez	Rainforest Alliance	X		10/09/2022
Ángel Contreras Padilla	Dirección de Desarrollo Económico de Bacalar	X		15/08/2022
Antonio Viveros	Dirección de Desarrollo Rural de Bacalar	X		15/08/2022
Armando González	Galeón Pirata / Líder político		X	17/08/2022
Arquímedes Villanueva	La Casita Azul		X	12/08/2022
David Sandoval	Productor agrícola		X	
Edmundo Hiram Gómez koyoc	Dirección de Turismo de Bacalar	X		02/08/2022
Francisco Montoya Reyes	INIFAP	X		10/08/2022
Héctor Burgos Ancona	Dirección de Medio Ambiente de Bacalar	X		04/08/2022
Henry Alcocer Koyoc	ICAT	X		15/08/2022
Inés Baena	Productor ganadero		X	29/07/2022
José Vidal Cob	INIFAP	X		10/08/2022
Manuela Concepción González Zarate	Líder Político	X		02/08/2022
María Gómez	Pastelería Artesanal de Maya Balam		X	05/08/2022
Rabssaris Abddiel Cabrera Guillen	CEPROAVI		X	18/08/2022
Rosario Rodríguez	Vivero Lol jabin		X	22/08/2022
Rubén Darío Góngora Pérez	INIFAP	X		10/08/2022
Trinidad Guillén Nuñez	Líder Político		X	11/08/2022
Xavier García Cuevas	INIFAP	X		10/08/2022

### Anexo 2.

### Guion para entrevistas semiestructuras a actores institucionales y de la organización civil.

Fecha de realización	
Duración en cinta	

Como parte de la segunda fase de la investigación de campo, este guion de entrevista tiene como finalidad conocer las acciones y estrategias desarrolladas a nivel local, estatal y federal por actores institucionales y de la organización civil, para apoyar el desarrollo local del municipio de Bacalar durante su primera década de municipalidad, así como su vínculo con otros actores institucionales y la población habitante de la región. Asimismo, busca identificar si se desarrollaron o desarrollan proyectos/programas específicos en torno a actividades productivas. A la vez proporcionará un contexto actual de las áreas social, económica y política del municipio, al tiempo que puede servir para encontrar las vocaciones económicas existentes que se buscan definir en la tercera fase de la investigación de campo.

*Nombre del contacto:*

*Cargo o responsabilidad en la institución / organización:*

*Teléfono o celular (opcional)*

*Correo electrónico (opcional)*

*Nombre de la institución / organización:*

*¿Qué tipo de institución / organización es?*

*A. Institución gubernamental (especificar nivel)*

*B. Organización civil (especificar tipo)*

*Dirección:*

#### **I. Contexto institucional / organización**

1. ¿Desde qué año tienen incidencia en el municipio de Bacalar y que originó su llegada o creación?
2. ¿Cuáles son las necesidades o problemas más importantes que involucran las funciones y acciones de la institución u organización?
3. Este proyecto busca encontrar las vocaciones económicas del municipio de Bacalar, para señalar la manera en la que estas se conectan con la actividad turística y su relación con las instituciones y organizaciones de la sociedad civil ¿Desde su institución/organización se ha promovido algún proyecto o programa vinculado al impulso de las actividades productivas o para el desarrollo local del municipio de Bacalar?  
*Si. Continuar con las preguntas subsiguientes No. Pasar a la pregunta 22*
4. En relación con lo anterior ¿Colaboran o han colaborado con otras instituciones u organizaciones civiles?, ¿con cuáles y de qué manera?

## II. Proyecto o programa

5. ¿Me podría decir el nombre del proyecto o programa y cuándo inició?
6. ¿Cuáles son los alcances, de acuerdo con su vinculación y beneficiarios?  
a) Local    b) Regional    c) Nacional    d) Internacional
7. ¿En qué consiste el programa/proyecto y cómo surgió?
8. ¿A quién va dirigido el programa/proyecto?
9. ¿Cuántas personas forman parte del programa/proyecto? y ¿de qué edades y géneros participan más?
10. ¿Cómo se les avisó a los participantes que existía este nuevo proyecto?
11. ¿Qué problemas y necesidades buscan resolver?
12. ¿De qué comunidades/localidades son quienes participan?
13. ¿Cómo detectaron ese problema?
14. Desde su propia visión, ¿en qué medida persisten esas dificultades?
15. ¿Cómo participan los beneficiarios de este proyecto/programa?, ¿qué hacen?
16. (solo en caso de no existir un programa/Proyecto) ¿Qué programas o proyectos considera usted se podrían crear?

## III. Contexto local y socio cultural

17. ¿Cuál es el clima existente para el desarrollo local? ¿Existe conciencia acerca de la necesidad de tener una visión acerca de esta problemática?
18. ¿Qué instituciones podrían encargarse de la coordinación y planificación de este proceso? ¿Quién debiera liderar el proceso de desarrollo local? ¿Qué autoridad local?, ¿el presidente municipal?, si no es el presidente ¿qué alternativa existe o propondría?
19. ¿Cuáles son los obstáculos que se pueden presentar y que impidan ejercer esta coordinación? ¿Qué actores estratégicos debieran estar al frente apoyando las actividades de desarrollo propuestas?
20. ¿Existe alguna característica que dé relevancia a la zona? Caso de que exista, ¿es tal su relevancia que puede vender una imagen de marca de la región?
21. En ese mismo contexto físico y geográfico, ¿cuál es el nivel de accesibilidad, así como de intercambio y relación con el interior y con el exterior?
22. Las características naturales geofísicas, así como la herencia económica ¿contribuyen a ofrecer una imagen determinada del lugar?
23. Desde el punto de vista cultural, ¿existen aspectos homogéneos que la caractericen frente a otros lugares y que puedan ser apreciados como cultura del territorio?
24. ¿Existe una universidad de renombre capaz de atraer empresas o técnicos de alto nivel?

---

<sup>1</sup> Herramienta elaborada por Izel López Briceño para el trabajo de campo de la tesis Desarrollo local y actividad turística en el municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021) Análisis desde una perspectiva integral.

## Anexo 3.

### Guion para entrevistas semiestructuras a productores y líderes comunitarios.<sup>1</sup>

Fecha de realización	
Duración en cinta	

Como parte de la segunda fase de la investigación de campo, este guion de entrevista tiene como finalidad conocer las actividades productivas novedosas que han surgido en Bacalar, antes y durante su primera década de municipalidad, así como su vínculo con otros productores, actores institucionales y la población habitante de la región. A la vez proporcionará un contexto actual de las áreas social, económica y política del municipio, al tiempo que puede servir para encontrar las vocaciones económicas existentes que se buscan definir en la tercera fase de la investigación de campo.

*Nombre del contacto:*

*Cargo o responsabilidad:*

*Teléfono o celular (opcional)*

*Correo electrónico (opcional)*

*Nombre de la empresa/emprendimiento/negocio*

*Dirección:*

#### **I. Surgimiento y organización de las actividades**

1. ¿Cómo y en qué contexto surgió esta actividad?
2. ¿Cuáles son sus productos/servicios/actividades principales?
3. ¿Quiénes integran su grupo de trabajo y cómo se integraron a la actividad? ¿De dónde provienen?
4. ¿Se relacionan con otros grupos/proyectos similares fuera de la comunidad?
5. ¿Han recibido apoyo, tienen vínculos con programas o instituciones del gobierno?
6. ¿Qué tipo de procesos considera hacen que sus productos/actividad se diferencien?
7. ¿Implementan prácticas para el cuidado del medio ambiente?
8. ¿Qué estrategias de comercialización/convocatoria utilizan?
9. ¿Qué tipo de vínculo existe con mujeres y jóvenes?
10. ¿Tienen algún centro de acopio de sus productos?

#### **I. Contexto local y socio cultural**

1. ¿Cuál es el clima existente para el desarrollo local? ¿Existe conciencia acerca de la necesidad de tener una visión acerca de esta problemática?
2. ¿Qué instituciones podrían encargarse de la coordinación y planificación de este proceso? ¿Quién debiera liderar el proceso de desarrollo local? ¿Qué autoridad local?, ¿el presidente municipal?, si no es el presidente ¿qué alternativa existe o propondría?

3. ¿Cuáles son los obstáculos que se pueden presentar y que impidan ejercer esta coordinación? ¿Qué actores estratégicos debieran estar al frente apoyando las actividades de desarrollo propuestas?
4. ¿Existe alguna característica que dé relevancia a la zona? Caso de que exista, ¿es tal su relevancia que puede vender una imagen de marca de la región?
5. En ese mismo contexto físico y geográfico, ¿cuál es el nivel de accesibilidad, así como de intercambio y relación con el interior y con el exterior?
6. Las características naturales geofísicas, así como la herencia económica ¿contribuyen a ofrecer una imagen determinada del lugar?
7. Desde el punto de vista cultural, ¿existen aspectos homogéneos que la caractericen frente a otros lugares y que puedan ser apreciados como cultura del territorio?
8. ¿Existe una universidad de renombre capaz de atraer empresas o técnicos de alto nivel?

<sup>1</sup>Herramienta elaborada por Izel López Briceño para el trabajo de campo de la tesis Desarrollo local y actividad turística en el municipio de Bacalar, Quintana Roo (2011-2021) Análisis desde una perspectiva integral.

#### Anexo 4.

	índice de contenidos	Información secundaria	Aporte propio
1	Ubicación geográfica		
2	Descripción fisiográfica		
	Altitudes		
	Relieve		
3	Características del ecosistema		
	a) pisos ecológicos		
	Clima		
	Suelos		
	Flora		
	Fauna		
	Recursos forestales		
	Recursos hídricos		
	b) comportamiento ambiental		
	Suelo		
	Aire		
	Agua		
	Inclencencias		

#### Anexo 5.

	índice de contenidos	Información secundaria	Aporte propio
1	Demografía y dinámica poblacional		
	Población por edad y sexo		
	Población rural y urbana		
	Tasa de natalidad		
	Tasa de mortalidad: general, materna e infantil		
	Tasa de crecimiento poblacional		
	Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)		
2	Mercado de trabajo		
	Población económicamente activa e inactiva		
	Composición de la fuerza de trabajo, edad y sexo		
	Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo		
	Nivel educacional y experiencia de la mano de obra		
3	Distribución del ingreso		
	Principales fuentes de ingreso de la población local		
	Niveles de ingreso medio por actividad		
	Distribución del ingreso a nivel local		

## Anexo 6.

	índice de contenidos	Información secundaria	Aporte propio
1	Infraestructura tangible		
	a) Transporte		
	Red vial, aeroportuaria y fluvial		
	b) Telecomunicaciones		
	Telefonos, internet, correo, fax. Medios de comunicación: tv, radio, prensa escrita		
	c) Fuentes y usos de energía		
	d) Abastecimientos de agua		
	Distribución de agua potable, canales de riego, embalses y represas		
	e) Saneamiento básico		
	Tratamiento de aguas		
	f) Medio ambiente		
	Recolección y disposición de residuos		
	Parques nacionales		
	Protección de lagunas, río o cenotes		
	g) Vivienda		
	Estado y calidad		
	Promedio de personas por vivienda		
2	Infraestructura intangible		
	Información sobre procesos productivos		
	Servicios especializados		
	Información tecnológica		
	Servicios financieros e información sobre acceso al crédito		

## Anexo 7.

	índice de contenidos	Información secundaria	Aporte propio
1	Base cultural de la población		
	Origen étnico		
2	Identidad cultural		
	Existencia de identidad propia		
	Grado de asociatividad con otros gobiernos locales		
3	Educación		
	Educación formal		
	Educación no formal		
	Instituciones de capacitación existentes		
	Principales programas y prácticas de capacitación		
4	Salud		
	Medicina convencional		
	Epidemiología: tipos de vacuna y cobertura		
	Información aporte		



## Anexo 8.

	índice de contenidos	Información secundaria	Aporte propio
1	Administración local e instituciones públicas y privadas		
2	Funcionamiento del gobierno municipal		
	Estructura administrativa		
	Capacidad de instalaciones y recursos		
3	Características de la principal autoridad local		
	Conocimiento del municipio y sus problemas		
	Funcionamiento institucional		
	Relación entre funcionarios y ciudadanía		
	Políticas de fomento productivo		
4	Estado de la planificación local		
	Planes, proyectos y obras en ejecución		
	Estrategias e instrumentos para el desarrollo local		
5	Formas de organización comunitaria		
	Organizaciones territoriales de base		
	Organizaciones sociales funcionales		
6	Instituciones privadas		
	Cámaras de comercio y producción		
	Disposición del sector privado a invertir		
7	Universidades e instituciones de educación superior		
	Rol y compromiso con la localidad		
	Instituciones políticas, sindicales y religiosas		